



ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»

ИПН 6671168186 КПП 667101001 Уральский Банк ПАО Сбербанк г. Екатеринбург
к/с 30101810500000000674, расч. счет 40702810516480043314, БИК 046577674
620075, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, 36-13, тел. (факс) +7(343) 268-79-79, E-mail: Rys-ekb@mail.ru

От 28 марта 2018 г. № 3-01/28.03.2018-ОК

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы
И.Ю. Артемьеву

от ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

Сведения о заявителе:

Наименование, фирменное наименование	Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Специальный отряд охраны правопорядка Рысь» (ООО ЧОП «СООПР РЫСЬ»)
Место нахождения / Почтовый адрес	Страна: Российская Федерация Адрес: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, проспект Ленина, д. 36, оф.13
Номер контактного телефона	Страна Российская Федерация Адрес: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, д. 7ч, оф.207
Номер факса	Телефон (факс) +7(343) 268-79-79, 287-09-59
Электронный адрес	E-mail: Rys-ekb@mail.ru http://coopr.pf

Сведения о Заказчике:

Наименование, фирменное наименование (при наличии)	Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации
Место нахождения / Почтовый адрес (для юридического лица):	628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3
Номер контактного телефона:	+7 (343)2148677
Электронный адрес:	zakupki@usma.ru

ФАС России
Рег номер 51957/18
зарегистрирован 06.04.2018



Ответственное должностное лицо Заказчика	Рябухина Татьяна Олеговна –начальник отдела по закупкам
Предмет закупки	Оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов
Начальная (максимальная) цена контракта	18 000 000,00 руб.
Номер извещения в ЕИС	31705790299

Описание нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации:

При проведении торгов Заказчик допустил действия, которые приводят к ограничению конкуренции, а также создают участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что противоречит пп. 1-2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Доводы заявителя:

27 ноября 2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) заказчиком в лице Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (628028, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3) было размещено извещение № 31705790299 на оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов.

Начальная (максимальная) цена договора составила 18 000 000,00 рублей.

Закупка осуществляется заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и на основании Положения о закупке товаров, работ услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального

образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации Фарраховым А.З. от 28 марта 2014 г. (далее – Положение о закупке).

Заявитель считает, что Документация о закупке № 31705790299 утверждена заказчиком с нарушением антимонопольного законодательства в следующих частях:

1. Установление заказчиком требований к участникам закупки, несоответствующих требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно пп. 1 п. 32 раздела 4 Положения о закупке к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Пп «в» п. 36 раздела 5 Положения о закупке установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в случаях:

в) несоответствия участника требованиям, предъявляемым в документации о закупке и установленным на основании раздела 4. «Требования к участникам закупки» Положения о закупке.

Вместе с этим разделом «Требования к участникам закупки» Документации о закупке № 31705790299 установлено следующее обязательное требование к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие официально трудоустроенных в охранный предприятие

) лицензированных охранников (не менее 3 человек на 1 круглосуточный пост), отвечающих требованиям Федерального закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;

- наличие личных медицинских книжек, задействованных охранников, установленного образца в соответствии с Приложением №1 к Приказу Роспотребнадзора от 20.05.2005 г. №402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» в действующей редакции. Соответствовать установленным требованиям по состоянию здоровья, физической выносливости.

Заявитель считает установление данных требований к участникам закупки не законным. Положение о закупке позволяет заказчику устанавливать требования только непосредственно к лицам, осуществляющим оказание услуг, т.е. к организациям, участвующим в закупке, а не к их сотрудникам. Не соответствие участника указанному требованию не влечет за собой признание недействительной лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность, а, следовательно, лишение права оказывать охранные услуги.

Согласно ст. 49 ГК в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Нормативным актом, устанавливающим требования к лицам, осуществляющим охранные услуги, является Закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». В частности, статье 11.2. указанного Закона закреплено, что предоставление организации лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом, свидетельствует о

соответствии организации установленным законодательством Российской Федерации требованиям.

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим охранные услуги, из всего перечисленного в разделе «Требования к участникам закупки» Документации о закупке № 31705790299 является только лицензия на осуществление частной охранной деятельности.

Согласно Положению о закупке указанные заказчиком требования могут быть установлены только как квалификационные требования к участникам закупки. П. 33 Положения о закупке зафиксировано: «К участникам закупки, проводимой путем конкурса, запроса предложений, заказчик вправе предъявить иные дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки для осуществления оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, в том числе:

- наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;
- положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг».

Действия заказчика, установившего указанные положения документации, нарушают законные интересы участников закупки, ограничивают количество участников закупки, противоречат п. 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. Не установление заказчиком порядка оценки заявок на участие в закупке.

Согласно ст. 4 Закона о закупках Положение по закупке и документация о закупке должны содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Приложением № 1 к Положению о закупке установлено, что для получения рейтинга заявок по критериям «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)», «Качество товара (работ, услуг)» каждой заявке по каждому из указанных критериев комиссией выставляется значение от 0 до 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых заявке по критерию.

При этом ни в Положении о закупке, ни в документации о закупке не указано, каким образом члены комиссии оценивают предложения участников по критерию «Квалификация...» в баллах. Исходя из условий документации однозначно не ясно, по каким критериям и в какой пропорциональной зависимости одному участнику будет присвоено больше баллов, чем другому.

Порядка оценки не содержится и в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31705790299 от 18 декабря 2017 г.

Не установление объективного порядка оценки заявок на участие в конкурсе, который не зависит от субъективной оценки членов комиссии, создает участникам торгов преимущественные условия участия в торгах.

В декабре 2017 года заинтересованные в участие в закупке участники пытались обжаловать действия заказчика в территориальном антимонопольном органе, но жалоба была признана необоснованной, т.к. антимонопольный орган на момент рассмотрения жалобы не был уполномочен ее рассматривать.

Срок оказания услуг в рамках договора, заключенного по результатам закупки № 31705790299, истекает 30.06.2018, в силу чего заказчик в лице ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России в ближайшее время повторно будет осуществлять закупку охранных услуг.

Требования заявителя:

Просим дать оценку действиям заказчика по установлению требований к участникам закупки и порядка оценки заявок на участие в конкурсе в части соответствия их требованиям антимонопольного законодательства.

Перечень прилагаемых документов:

- копия Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения от 28.03.2015;
- копия Извещения о проведении открытого конкурса № 31705790299 от 27.11.2017;
- копия Конкурсной документации № 31705790299 от 27.11.2017;
- копия Протокола № 3175790299 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обеспечению комплексной безопасности объектов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральского государственного медицинского университета» Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2018 году от 18.12.2017;
- копия Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 31705790299 от 18 декабря 2017 г.;
- копия приказа от 12.02.2018 № 30 «О продлении полномочий директора».

Директор ООО ЧОП

«СООПР Рысь»



/Громов Юрий Леонидович/

