

*Казанцева М.Д.
Клейнер -
04.04.18.*

[solutions@fas.gov.ru]

Пнд, 02.04.2018 17:07

От: [solutions@fas.gov.ru]

Кому: [Самарское УФАС России <to63@fas.gov.ru>]

Тема: Новое обращение 50-40122 в ФАС России

Федеральная Антимонопольная Служба

Тематика: Жалоба

Текст обращения: Во вложении находится жалоба, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью директора ООО "ИСК" - Рязановым Тагиром Шамиловичем

ФИО: Савинов Андрей Михайлович

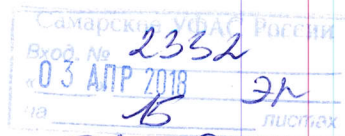
Email: sam@innovsystem.ru

Мой почтовый адрес:

Заголовок обращения: Жалоба на действия Заказчика

Приложение: [FASSam.pdf](#)

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.
тел.: +7 (499) 755-2323
факс: +7 (499) 755-2324





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

РЯЗАПОВ
ТАГИР
ШАМИЛЕВИЧ

Подписано цифровой
подписью: РЯЗАПОВ
ТАГИР ШАМИЛЕВИЧ
Дата: 2018.04.02
16:01:14 +03'00'

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Самарской области
Леониду Львовичу Пак

Исх. № 0204-001 от 02.04.2018 г.
[жалоба на действия заказчика]

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РТ-ЛОГИСТИКА"

ИНН \ КПП 7708697381 \ 770601001
ОГРН 1097746111528
Адрес места нахождения 119072, Г МОСКВА, НАБ СОФИЙСКАЯ, дом ДОМ 22,
корпус СТРОЕНИЕ 1
Почтовый адрес 119072, г. Москва, Софийская наб., д. 22, стр. 1
Официальный сайт
заказчика rtlog.ru
Контактное лицо Сосновский Андрей Александрович
Электронная почта info@rtlog.ru
Телефон +74957770274

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью "Иновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП	5256139522/525601001
ОГРН	1155256005321
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации	15.05.2015г., 52 № 005311038
Директор	Рязанов Тагир Шамилович
Основание	Устав
Юридический (Почтовый) адрес	603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, д.1а
Коды ОКВЭД	50.20.2
Код ОКПО	48322121
Место регистрации	Инспекция Федеральной налоговой службы по Автозаводскому району г. Нижнего Новгорода
Лицензия ФСБ	ЛСЗ № 0007043 Рег. № 134 Н от 16 сентября 2015 года
Контактное лицо	Савинов Андрей Михайлович
Электронная почта	sam@innovsystem.ru
Телефон	+7 (831) 280-81-33



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Предмет контракта:

23.03.2018 (МСК) заказчиком было размещено извещение №31806281427 Запрос котировок в электронной форме на «1121-2018-00138. Выполнение работ по монтажу цифровых тахографов с блоком СКЗИ». Место проведения: электронная площадка в сети Интернет ЕТРРФ по адресу: <http://ctprf.ru> Дата и время окончания подачи заявок - **29.03.2018 в 11:00 (МСК)**. Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) «29» марта 2018 года по адресу: г. Москва, Софийская наб., д. 22, стр. 1..

В закупочной документации выявлены следующие требования, которые ограничивают конкуренцию и являются нарушением:

Заказчик отклонил заявку ООО «ИСК» по территориальному признаку:

Отказать в допуске к участию в закупке.

В соответствии с п. 1.6 Приложения № 1 к Информационной карте документации о закупке, участник закупки должен иметь соответствующую лицензию ФСБ, содержащую сведения о месте осуществления лицензируемого вида деятельности, расположенном на территории Самарской области.

Представленная в составе заявки участника лицензия УФСБ по Нижегородской области не содержит сведения о месте осуществления лицензируемого вида деятельности на территории Самарской области.

Пояснения поставщика (ООО «ИСК»):

ООО «ИСК» считает данное отклонение незаконным и ограничивающим конкуренцию по следующим причинам:

1. В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3. Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки **с нарушением требований настоящего Федерального закона. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, устанавливает, что при осуществлении закупок Заказчику следует руководствоваться, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

2. В соответствии с письмом ФБУ «Росавтотранс» «О лицензировании деятельности» исх. № 03-09/1534 от 30.05.2014 года (Приложение 1), а также разъяснением на официальном сайте «Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России», расположенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm следует, что:

- Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) **НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ Российской Федерации.**



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

- Отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться **ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОНИ ВЫПОЛНЯЮТСЯ.**

Из письма Федеральной Службы Безопасности «О направлении разъяснений» № 8/ЛЗ/2/2-2908 от 09.10.2013 года (Приложение 2) следует, что к пунктам 12 и 20 относится УСТАНОВКА, КАЛИБРОВКА И РЕМОНТ ТАХОГРАФА, а также замена и активация блока НКМ (СКЗИ) тахографа. К пункту 21 относится передача карт СКЗИ водителя (предприятия), а также блоков НКМ конечному пользователю.

Исходя из вышеперечисленного, ООО «ИСК», как лицензиат ФСБ России и являющаяся авторизованной мастерской по РФ не имеет ограничений на проведение указанных видов работ на всей территории Российской Федерации.

То есть любая организация, имеющая *Уведомление ФБУ «Росавтотранс» и Лицензию ФСБ (по 313-ПП) вне зависимости от территориального признака* может производить поставку, установку, калибровку и ремонт тахографов **ПО МЕСТУ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОНИ ВЫПОЛНЯЮТСЯ.**

Также ООО «ИСК» обращает внимание, что даже от Заказчика не требуется предоставление места для проведения вышеуказанных работ. Ровный участок дороги (для обеспечения возможности калибровки транспортного средства) Исполнитель может найти (арендовать) самостоятельно по месту нахождения Заказчика, что **не потребует от Заказчика НИКАКИХ дополнительных расходов.**

Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте «ЦЕНТР ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ, СЕРТИФИКАЦИИ И ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ ФСБ РОССИИ», а именно «Информация по вопросам лицензирования деятельности, связанной с тахографами и их использованием (Приложение № 4)» (адрес в сети «интернет» - http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm) указано: «Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы на всей территории Российской Федерации. При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. *Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.»* То есть, в соответствии с разъяснениями ФСБ России, установка, монтаж, калибровка оборудования (тахографов) и замена блоков СКЗИ (НКМ) может



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

производиться, как по адресу мастерской, так и по месту дислокации Транспортных Средств Заказчика.

ООО «ИСК» обращает ваше внимание, что некоторые заказчики, ограничивая конкуренцию по территориальному признаку, ссылаются на п.3 приказа №59 Минтранса РФ от 13 марта 2012 г. «Об утверждении Требований к сервисным центрам (мастерским), осуществляющим деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах», в котором сказано, что:

«Работы по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, осуществляются по всем типам контрольных устройств, допущенных к применению на территории Российской Федерации, по адресу выполнения работ, указанному в свидетельстве о допуске сервисного центра (мастерской) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, выданном сервисному центру (мастерской).»

Это утверждение является неверным по следующим причинам:

1. Данный приказ регулирует допуск и работу мастерской на установку, обслуживание, проверку и ремонт контрольных устройств в **рамках Европейского соглашения**, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (далее - ЕСТР), подписанного в г. Женеве 1 июля 1970 г. и был разработан во исполнение пункта 5.2.53.49.3. Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 395. Пункт 5.2.53.49. вышеуказанного положения наделяет полномочиями Министерство транспорта Российской Федерации на разработку нормативных правовых актов, **устанавливающие в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки**, а подпункт 5.2.53.49.3 наделяет полномочиями Министерство транспорта Российской Федерации на установку требований к мастерским, осуществляющим деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств (тахографов) в рамках ЕСТР.

2. Тахографы, устанавливаемые в рамках Европейского соглашения, принципиально отличаются от тахографов, устанавливаемых на территории Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 13 февраля 2013 г. N 36 г., который как раз и регулирует тахографическую деятельность в Российской Федерации и не содержит каких либо ограничений на проведение вышеуказанных работ!



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Иновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а,
ОГРН 1155256005321 ИНН 5256139522/КПП 525601001

Для справки - технические различия:

- Тахографы по ЕСТР – европейский стандарт тахографии. С юридической точки зрения он опирается на требования международного стандарта качества ISO. Международное соглашение на использование технологии ЕСТР было подписано представителями большинства европейских стран.
- Тахографы с блоком СКЗИ – отечественная разработка для внутреннего рынка. Вывоз такого тахографа за пределы РФ (даже в страны Таможенного союза) запрещен. Блок СКЗИ представляет собой накопительное устройство с функцией криптозащиты информации от внесения изменений. Хранится она в течение всего периода эксплуатации устройства.

3. Указанное в приказе Минтранса №59 от 13.03.2012 г. свидетельство о допуске мастерской выдается Министерством Транспорта только для работ с тахографами в рамках соглашения ЕСТР.

Для возможности осуществления деятельности мастерской с тахографами с блоком СКЗИ выдаётся Уведомление от ФБУ «Росавтотранс» по 36 приказу Минтранса от 13.02.2013 г.

В соответствии с техническим заданием Заказчику требуется оказание услуг **по установке цифровых тахографов с СКЗИ**. То есть положения 59 приказа Минтранса от 13 марта 2012 г. к данным видам работ и мастерской не применимы!

На основании изложенного, а также учитывая позицию регуляторов в области тахографического контроля на территории России (ФСБ России и ФБУ «Росавтотранс»), ООО «ИСК» считает установление в закупочной документации ограничения по территориальному признаку — необоснованным ограничением конкуренции, а отклонение заявки — отсутствием равноправия, справедливости, проявлением дискриминации и необоснованным ограничением конкуренции, что является прямым нарушением п.2. ч.1 ст. 3 закона №223-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
2. Признать незаконным результаты подведения итогов, признать победителем ООО «ИСК».
3. Защитить права и законные интересы ООО «ИСК».
4. Признать незаконным положения закупочной документации. Обязать удалить из документации требования, ограничивающие конкуренцию.
5. Признать жалобу ООО «ИСК» обоснованной.