

Исх.№ 32 от 12.04.2018г.

Мазанцевой М.А.
Мессер
13.04.18

✓ В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара ул. Ерошевского, 3а

Дата и время заседания комиссии:
12.04.2018 г. 15 час. 00 мин.

От Общества с ограниченной ответственностью
«Гидропомпа»
443048, г. Самара, ул.Батайская, д.10, литер Б, этаж 2,
офис: комната 92
443013, г.Самара, ул.Мичурина,д.21Д, оф. 313

Копия: Общество с ограниченной ответственностью
«АВТОГРАД-ВОДОКАНАЛ»
445037, Самарская область, г.Тольятти,
ул.Юбилейная,31Г

Дополнения к жалобе на неправомерные действия заказчика от 05.04.2018 г. вх.№2434

Наименование закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без
квалификационного отбора на поставку запорной арматуры.

Форма и способ процедуры закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме.

Индивидуальный номер закупки, предмет договора: Поставка запорной арматуры
(индивидуальный номер закупки – 1133-2018-00037)

Количество товара / объем работ, услуг: все необходимые сведения приведены в разделе 9
документации о закупке.

Заказчик закупки: Общество с ограниченной ответственностью «АВТОГРАД-
ВОДОКАНАЛ» (ООО «АВК»);

Место нахождения: 445000, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Фрунзе 31-А;

Почтовый адрес: 445000, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Фрунзе 31-А;

Официальный сайт: www.avkvoda.ru ;

Тел./факс, электронная почта: (8482) 201345ilharkova@avkvoda.ru (8482) 52-54-41,
iskokshin@avkvoda.ru

Контактное лицо: Харькова Ирина Леонидовна, Кокшин Иван Сергеевич

Организатор закупки: Функции организатора закупки выполняет Заказчик

Специализированная организация: Не привлекается

Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
www.etprf.ru

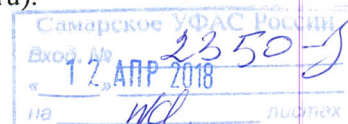
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:

Самарская обл., г. Тольятти, ул. Вокзальная, 116;

Самарская обл., г. Тольятти. Поволжское шоссе, 7.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 30 415 394,00 (Тридцать миллионов
четыреста пятнадцать тысяч триста девяносто четыре) рубля 00 копеек, с учетом всех расходов,
предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами
законодательства.

Срок, место и порядок предоставления документации о закупке: Документация о закупке
официально размещена в открытом источнике и доступна для ознакомления в форме электронного
документа без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения по
адресу единой информационной системы в сети «Интернет» для размещения информации о
закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru).



Дата и время окончания подачи заявок, место их подачи: 09:30 (по местному времени организатора закупки) «13» марта 2018 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Обеспечение заявки: Требуется в размере 1 500 000,00 (Один миллион пятьсот тысяч) руб., НДС не облагается, путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП, в срок не позднее момента окончания подачи заявок.

Место и дата рассмотрения заявок: «19» марта 2018 года по адресу: 445000, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Фрунзе 31-А.

Место и дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «23» марта 2018 года по адресу: 445000, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Фрунзе 31-А.

Срок заключения договора: Не ранее 10 дней и не позднее 30 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Срок отказа от проведения закупки: Организатор закупки вправе отказаться от проведения закупки без каких-либо последствий в любой момент до подведения ее итогов.

Дополнительные комментарии:

Остальные и более подробные условия проведения закупки содержатся в документации о закупке.

Информация об участнике закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Гидропомпа»
Юридический адрес: 443048, г. Самара, поселок Красная Глинка, ул. Батайская, д. 10, литер Б этаж 2, комната 92

ОГРН: 11006317007477

ИНН: 6317084995

КПП: 631301001

р/с: 40702810200014072000

к/с: 30101810500000000925

БИК: 043601925

Адрес электронной почты: office@gpvalve.ru

Тел: (846)97-97-394

Факс: (846)97-97-394

Директор: Семенкин Артем Дмитриевич

Контактное лицо: Семенкин Артем Дмитриевич

В соответствии с протоколом №66 от 29.03.2018 г. победителем указанного конкурса признан участник закупки с идентификационным номером 2, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 25 000 000,00 (Двадцать пять миллионов) рублей 00 копеек с НДС (ООО «Развитие»).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 10.13.4 Единого положения о закупке ГК Ростех (далее – Единое положение) критерии оценки заявок могут быть ценовыми и неценовыми:

- (1) к ценовым критериям оценки относятся:
 - (а) цена договора или цена за единицу продукции;
 - (б) расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание приобретаемой продукции;
 - (в) стоимость жизненного цикла продукции при проведении закупки на заключение договора жизненного цикла;
- (2) к неценовым критериям оценки относятся:
 - (а) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
 - (б) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
 - (в) качество технического предложения участника закупки при проведении закупки на выполнение работ, оказание услуг;
 - (г) срок предоставления гарантии качества продукции;
 - (д) квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться:

- обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
- репутация участника закупки.

Пунктом 10.13.5 Единого положения в документации о закупке устанавливаются содержание и значимость (весомость) каждого критерия оценки, наличие подкритериев оценки и их значимость (весомость), а также порядок осуществления оценки и сопоставления заявок в соответствии с рекомендациями по оценке (Приложение 6).

В соответствии с п. 2.4 Приложения 6 «Методические рекомендации по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке» к Единому положению определение победителя закупки при проведении процедуры конкурса, запроса предложений осуществляется путем оценки и сопоставления заявок в соответствии с разделом 3 Рекомендаций по оценке.

Приложением №2 к информационной карте, являющейся неотъемлемой частью документации о закупке установлен порядок оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с указанным порядком подкритерием №2 является наличие статуса производителя или официального представителя производителя.

Документами, подтверждающими наличие указанного статуса, являются копия действующего сертификата дилера и/или копия первой и последней страниц действующего дилерского договора.

Порядок оценки по подкритерию:

Оценка заявок по подкритерию осуществляется на основании шкалы значений со следующими баллами:

- подтверждение участником закупки наличия статуса производителя или официального представителя производителя – 100 баллов;
- участником закупки не подтверждено наличие статуса производителя или официального представителя производителя – 0 баллов.

Подкритерий корректируется на коэффициент значимости подкритерия по формуле:

$S_2 = ПКО_2 \times КЗП_2$, где:

S_2 – рейтинг заявки по подкритерию «Наличие статуса производителя или официального представителя производителя»;

$ПКО_2$ – оценка в баллах, присвоенная членами закупочной комиссии по подкритерию «Наличие статуса производителя или официального представителя производителя».

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ст. 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в согласно Закону о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Протоколом № 66 от 29.03.2018 г. закупочная комиссия присвоила заявке ООО «Гидропомпа» по подкритерию «Наличие статуса официального производителя и представителя» количество баллов - 0, второму участнику - 100.

Второй участник - ООО "Развитие" (ИНН 6317077677, КПП 631701001, адрес местонахождения: 443020, г. Самара, ул. Галактионовская, 27, office@gk-razvitie.ru, тел. 8/846/302-00-33) было признано победителем.

Вместе с тем, установление указанного требования к участникам на момент подачи заявки ограничивает количество участников закупки, поскольку ограничивает возможность участия в закупке организаций, не являющихся изготовителями и не обладающих на момент подачи заявки правом поставки товара, подтвержденным изготовителем, но имеющих возможность представить указанные документы при заключении и исполнении договора.

Отсутствие у участника документов, указанных в Приложении №2 Информационной карты Документации, подтверждающих соответствие указанному требованию в составе заявки, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

При этом к заявке ООО «ГИДРОПОМПА» был приложен дилерский сертификат на продукцию, стоимость которой составляет 80% от предложенной им цены.

Кроме того, в отсутствие обязанности изготовителя как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки, возможность участников подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - изготовителя/его официального представителя, что ограничивает количество участников закупки. А в рассматриваемом случае конкуренция была намеренно ограничена ООО «Развитие» как хозяйствующим субъектом.

Под конкуренцией в силу п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В рассматриваемом случае конкуренция выражается в соперничестве хозяйствующих субъектов за право заключения с заказчиком договора, являющегося предметом торгов.

Действующее законодательство всем без исключения хозяйствующим субъектам, заинтересованным в заключении указанного договора, гарантирует право на осуществление самостоятельных действий, в т.ч. путём участия в соответствующей процедуре торгов.

При этом, каждый из указанных лиц вправе рассчитывать, что не признание его победителем (согласно установленным порядку выбора процедуры торгов, порядку, критериям рассмотрения, оценки и сопоставления заявок) означает наличие в заявках конкурентов, соответствующих требованиям документации, лучших условий исполнения договора (цены договора, его квалификации, иных условий), т.е. на добросовестную конкуренцию на торгах.

Обеспечение конкуренции на торгах является обязанностью заказчика (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Таким образом указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика нарушают ч.1 ст.3, ч.6 ст.3, ч.10 ст.4 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершения которого предусмотрена частями 1.4, 2, 6, 7, 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения победителя проводимой закупки.

Соответственно, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Закупочной комиссией неправильно применен подсчет подкритерия «Наличие статуса официального производителя и представителя», а именно применена бинарная система «0» или «100», при том, что Приложение № 2 к Информационной карте предусматривает шкалу значений.

Учитывая изложенное, исходя из стоимости всех товаров, предложенных к поставке ООО «Гидропомпа», количество баллов, которые должны были быть присвоены указанному участнику по данному подкритерию, составляет 52%.

Согласно п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 8 Приложения № 2 к Информационной карте приоритет не предоставляется в следующих случаях в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг

российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг. Для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены каждой единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Однако при подсчете результатов по критерию оценки «Цена договора» закупочной комиссией нарушено требование п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. №925, поскольку стоимость товаров российского происхождения, производимых российскими лицами, составляет 100 процентов стоимости всех предложенных ООО «Гидропомпа» товаров.

Кроме того, ООО «Развитие» помимо основного предложения было подано альтернативное предложение, при этом обеспечение, предусмотренное документацией о закупке, по альтернативному предложению им предоставлено не было.

Помимо этого рассматриваемом случае имело место нарушение заказчиком требований пункта 5 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в определении начальной (максимальной) цены договора способом, не соответствующим предмету проводимого конкурса.

Также обращаю особое внимание антимонопольного органа на следующие факты.

Указанным заказчиком проводился открытый одноэтапный конкурс в бумажной форме без квалификационного отбора на поставку запорной арматуры (извещение №31704959548).

В техническом задании к которому, размещенном 30.03.2017г. в 19:52 (редакция 1 недействующая) и 08.04.2017 в 16:45 (редакция 2 недействующая) содержалось требование к поставщику: Поставщик должен быть либо заводом-изготовителем продукции, либо организацией, имеющей официальные полномочия на поставку продукции от завода-изготовителя (письмо, сертификат дилера и т.д.).

14.04.2017 г. в 10:59 заказчик разместил техническое задание в 3 редакции, которая уже не содержала требование к поставщику о предоставлении сертификата дилера.

Вышеизложенное неоспоримо свидетельствует о нарушении заказчиком требований Закона о контрактной системе.

Приложение:

1. Техническое задание (извещение №31704959548, 1 редакция недействующая)
2. Техническое задание (извещение №31704959548, 2 редакция недействующая)
3. Техническое задание (извещение №31704959548, 3 редакция действующая)
4. Копия доверенности

**Представитель
ООО «Гидропомпа»
по доверенности**



А.А.Федосеев