

Общество с ограниченной ответственностью
«АЛЕРТКОМ»

*Перемышль с/п
Вид разрешенности
в учеб. шифре
130418*

249130, Калужская обл, Перемышльский р-н,
Перемышль с, Гагарина ул, дом 3, квартира 18
Телефон: +7 (4842) 400-442, +7 (930) 754-04-42
ИНН: 4001009645, КПП: 400101001
E-mail: alertcom@mail.ru

исх. №47/2018
от "13" апреля 2018г.

*Машковец А.В.
16.04.2018*

Руководителю Ивановского УФАС России
А.В. Боровкову
153000 г. Иваново, ул. Жарова, 10
to37@fas.gov.ru

Заказчику:

Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов»
pucheg@mail.ru

Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

1. Заказчик: Бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Ивановской области «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

Почтовый адрес: 155362, Ивановская область, г. Пучеж, ул. Калинина, д.2.

Место нахождения : 155362, Ивановская область, г. Пучеж, ул. Калинина, д.2.

Контактное лицо заказчика: старший специалист по закупкам Вавилычева Ольга Николаевна

Адрес электронной почты: pucheg@mail.ru

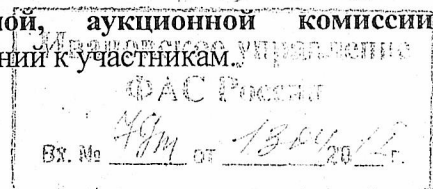
Номер контактного телефона: 8(49345) 2-17-30

Участник размещения заказа (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «АЛЕРТКОМ» (далее по тексту – ООО «АЛЕРТКОМ»),
ИНН:4001009645.

Телефон: +7 (4842) 400-442, +7 (930) 754-04-42.

Контактное лицо: ~~Сидорова Ирина Владимировна~~

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
3. Номер извещения: № 31806287166
4. Наименование аукциона в электронной форме: Выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на объекте ОБСУСО "Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
5. Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 26.03.2018 (МСК (СГВ+3) Москва, Волгоград)
6. Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной, аукционной комиссии: неправомерное установление дополнительных требований к участникам.



7. Доводы жалобы:

В документации к АУКЦИОНУ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ № 31806287166 «Выполнение работ по монтажу и пусконаладке автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на объекте ОБСУСО "Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» в информационной карте в подпункте 15 части I установлен перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющихся объектом закупки:

1. Выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее - СРО) по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58..

При этом уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не должен быть менее цены заключаемого государственного контракта.

Участник аукциона в составе заявки должен продекларировать размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, внесенный участником на момент подачи заявки. При этом размер такого вноса должен соответствовать заявленному участником в выписке из реестра членов СРО уровню ответственности.

Требование установлено в соответствии ч.13(строительный подряд) ст.55.16, ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в действующей редакции), Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58 (в действующей редакции)

Требование не распространяется на участников закупки, предложивших цену договора в размере 3 000 000 рублей и менее, а также в отношении юридических лиц, указанных в части 2.2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ.

2. Лицензия на соответствующий вид деятельности согласно Постановлению Правительства РФ от 30.12.2011 №1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»

ООО «АЛЕРТКОМ считает, что установления требования о наличии выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства является неправомерным и ограничивает права участников по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 126 Конституции Российской Федерации «Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью этих судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики».

Верховным Судом РФ в Решении Верховного Суда РФ от 9 апреля 2013 г. N ГКПИ13-7 высказана следующая позиция.

«В соответствии со статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществление строительной и иной связанной с нею деятельности является источником повышенной опасности для окружающих.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам; перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (части 1, 4).

При этом выдавать свидетельства о допуске вправе саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сведения о которых внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (статьи 1, 55.3, 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Из приведенных положений закона следует, что выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, вправе индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и имеющие выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам. При этом закон не требует для выполнения этих работ иметь лицензию.

Во исполнение части 5 статьи 8 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Министерством регионального развития Российской Федерации утвержден Перечень, устанавливающий виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Объектом капитального строительства в силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено.

Таким образом, действие Перечня распространяется только на выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов незавершенного строительства и не распространяется на работы, проводимые в отношении объектов завершенного строительства.

...Деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащая лицензированию, осуществляется на стадии эксплуатации уже построенных, введенных в эксплуатацию зданий и сооружений (части 5, 6, 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).»

В соответствие с аукционной документацией объект по адресу: Ивановская обл., г. Пучеж, ул. Калинина, д. 2. уже введен в эксплуатацию.

Верховный Суд в Решении Верховного Суда РФ от 9 апреля 2013 г. N ГКПИ13-7 указал, что «действие Перечня распространяется только на выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту объектов незавершенного строительства и не распространяется на работы, проводимые в отношении объектов завершенного строительства».

В соответствии с Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" текущий ремонт здания включает в себя комплекс строительных и организационно-технических мероприятий с целью устранения неисправностей (восстановления работоспособности) элементов, оборудования и инженерных систем здания для поддержания эксплуатационных показателей.

Обращаем Ваше внимание, что в аукционной документации нет указания, что предметом закупки является именно капитальный ремонт объекта капитального строительства.

В силу требований ч.4 ст.48, ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) для выполнения видов работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требуются выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее - свидетельство о допуске).

При этом подготовка проектной документации осуществляется применительно к строящимся и реконструируемым объектам капитального строительства и их частям. Кроме того, подготовка отдельных разделов проектной документации осуществляется при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 48 ГрК РФ).

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 N 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В раздел II "Виды работ по подготовке проектной документации" этого Перечня включены работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (п.10 указанного раздела).

Описание и обоснование проектных решений по обеспечению безопасности людей при возникновении пожара, структурные схемы технических систем (средств) противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода) входят в состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства (пп.пп. "д", "и" п. 26 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87).

Таким образом, обозначенные в вопросе виды работ требуют получения свидетельства о допуске в случае, если они связаны с подготовкой проектной документации или отдельных ее разделов при проведении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (письмо Минэкономразвития России от 13.10.2009 N Д05-4702, письмо Минрегиона России от 29.07.2011 N 20456-ИП/08).

Также считаем необходимым обратить Ваше внимание на разъяснения Минстроя о текущем и капитальном ремонте.

Свою позицию по данному вопросу Минстрой изложил в письме от 27 февраля 2018 г. N 7026-АС/08.

На основании ч.6 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ (далее – Кодекс) в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

Из ч.8 указанной статьи следует, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-

технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов и соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Также, отмечено, что определять виды ремонта (текущий или капитальный) и различия между ними обязаны технические службы учреждения путем разработки в рамках системы планово-предупредительных ремонтов соответствующих нормативных документов.

Заказчики при осуществлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме аукциона вправе самостоятельно определять объект закупки, объемы выполнения работ, оказания услуг, требования к их содержанию, указав такие сведения в документации об аукционе.

Однако, при этом, заказчики при осуществлении таких действий обязаны руководствоваться установленными законодательством требованиями (ограничениями), в том числе закрепленными в форме принципов и основных положений закупок товаров, работ и услуг в статье 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ. В частности:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 7 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать неправомерными действия Заказчика по включению в перечень документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, **требование о наличии выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58;** обязать Заказчика исключить требование к участникам о наличии действующей выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.
3. Выдать Заказчику обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия документа о полномочиях директора на 1 л. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «АЛЕРТКОМ»

М.П.

Иванова А.В./

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is arranged in several paragraphs and is mostly centered.

