

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю
(Крымское УФАС России)**

295000, Республика Крым, город
Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия
+7 (3652) 544-638, +7 (499) 755-23-23
(доб. 082-100)
E-mail: to82@fas.gov.ru

22 марта 2018 года

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
При проведении электронного аукциона № 0574500001718000004:
«Выполнение работ по устройству детских и спортивных площадок при капитальном ремонте
внутридворовых территорий»**

Доводы жалобы:

07 марта 2018 года Заказчиком ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "СЕВЕР" на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.zakupki.gov.ru>) размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Выполнение работ по устройству детских и спортивных площадок при капитальном ремонте внутридворовых территорий, Извещение № 0574500001718000004.

Дата и время окончания подачи заявок установлена до 23.03.2018 г. 09:00

Заявитель полагает, что Заказчиком при подготовке аукционной документации допущены следующие нарушения:

1. В информационной карте аукциона в электронной форме содержится ссылка на Приложение, отсутствующее в составе документации.

В пункте 23. «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты Заказчик в описании порядка подготовки первой части заявки указывает: «При предоставлении сведений под конкретными показателями понимаются характеристики товаров (материалов), в соответствии с **Приложением №1 к документации об аукционе «Техническое задание»**, содержащим требования к товарам (материалам), предлагаемых к поставке или используемых для выполнения работ, оказания услуг.»

Далее Заказчик указывает: «- в случае установления в **Приложении № 1 к документации об аукционе «Техническое задание»** соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний/символов «не менее...», «не ниже...», «≥», «не <», «наименьший(-ая; -ое; -ые во всех падежах, кроме выражений «наименьшая крупность», «наименьший номинальный размер», «наименьший размер» во всех склонениях)» участник закупки в заявке обязан указать единицу измерения показателя, конкретное значение показателя, равное или превышающее установленное в **Приложении № 1 к документации об аукционе**

«Техническое задание» минимальное значение показателя товара без использования слов/словосочетаний/символов «не менее...», «не ниже...», « \geq », «не <», «наименьший(-ая; -ое; -ые во всех падежах)»

В составе аукционной документации мы не смогли найти вышеупомянутое Приложение № 1 к аукционной документации «Техническое задание». Раздел II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ в документации присутствует, но, возможно, Заказчик предполагал предложить для заполнения иной файл в форме Приложения № 1, на которое он неоднократно ссылается, но в силу каких-либо обстоятельств этого не сделал. Участник введен в заблуждение и не знает, верно ли определены требования и значения, которые нужно предложить в заявке, если при заполнении заявки он будет основываться на Раздел II. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ.

Считаем, что Заказчик, установив требования к материалам из отсутствующего файла, вводит участников закупки в заблуждение, что не позволяет участнику сформировать достоверную заявку и ограничивает, таким образом количество потенциальных участников.

2. В Перечне устанавливаемого оборудования при устройстве детской площадки Заказчиком установлены требования к параметрам, определение которых возможно только при проведении лабораторных испытаний или наличия материала либо товара в наличии у участника.

2.1. Пункт 1 вышеуказанного перечня гласит: «Карусель.

Несущий пол карусели должен быть выполнен из высокосортной влагостойкой березовой фанеры, толщиной не менее 21 мм. Центральный столб карусели размером не менее 837х300х300мм должен быть выполнен из металлической трубы диаметром не менее 89мм и листа толщиной не менее 3мм. В верхней части столб должен иметь защитную пластиковую крышку-оголовку выполненную из ударопрочного пластика плотностью не менее 1,02 г/см. куб.» Заказчик просит указать плотность пластика. Участник не может определить прочность пластика без проведения определенных испытаний, провести которые не представляется возможным, ввиду отсутствия специализированного оборудования, а технический паспорт, в котором данная информация указана, предоставляется только при покупке карусели, либо у поставщика.

2.2. Также в данном пункте установлены требования: «Для изготовления деревянных деталей должна использоваться древесина хвойных пород влажностью 7-10%» уточнить параметр влажности древесины Участник без проведения определенных испытаний не может, провести которые не представляется возможным, ввиду отсутствия специализированного оборудования, а технический паспорт, в котором данная информация указана, предоставляется только при покупке карусели, либо у поставщика.

Кроме того, учитывая, что во всем оборудовании детской площадки используется древесина, данный показатель требуется во всех пунктах Перечня, вследствие чего, просим данный п. 2.2. применить ко всем пунктам Перечня устанавливаемого оборудования при устройстве детской площадки.

Согласно письма ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16:

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В аукционной документации по ряду позиций Заказчиком установлены излишние требования к характеристикам используемых при производстве работ товаров. Считаем, что требования к вышеуказанным товарам установлены в нарушение ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, что может повлечь ограничение количества участников закупки.

Установление Заказчиком требований необъективного характера путем излишней детализации описания объекта закупки приводит к ограничению количества участников закупки, не создает предпосылок для экономии бюджетных средств. Напротив, соблюдение Заказчиком конкурентных основ описания объекта закупки приводит к увеличению количества участников закупки, соответственно, значительной экономии бюджетных средств.

Таким образом, нарушение Заказчика вводит Заявителя и иных участников закупки, в заблуждение и не дает возможность участникам оформить и предоставить Заказчику конкретное (корректное) предложение в отношении поставляемого товара, что существенно ограничивает количество участников в Аукционе.

Из всего вышеуказанного можно сделать вывод, что Заказчиком неоднократно нарушен Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 7 ст. 106 закона – 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

На основании выше изложенного, руководствуясь ст. 17 закона №135-ФЗ, ч. 7 ст. 106 закона – 44-ФЗ

ПРОСИМ:

1. Принять жалобу к рассмотрению, признать ее обоснованной и приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта электронного аукциона № 0574500001718000004 до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконными действия Заказчика по составлению аукционной документации, не отвечающей требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику Предписание об устранении нарушений в документации, обязав внести изменения в аукционную документацию.
5. Продлить срок подачи заявок на соответствующий законодательству срок.
6. Разместить изменения на официальном сайте, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>.

Информация о заказчике:

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "СЕВЕР". **Место нахождения и почтовый адрес:** Российская Федерация, 299002, Севастополь г, УЛ МИХАЙЛОВСКАЯ, ДОМ 13А, адрес электронной почты: gupssever@yandex.ru. Контактный телефон: 7-8692-714413, ответственное должностное лицо: Михайлова Наталия Владимировна.

Информация о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «СЛАВСТРОЙ»; Адрес местонахождения: 353581, Краснодарский край, Славянский р-н, х. Семисводный, ул. Мира, д.56; Почтовый адрес: 353581, Краснодарский край, Славянский р-н, х. Семисводный, ул. Мира, д.56; Адрес электронной почты: slavs@pochta.com; Телефон: +7 (999) 649-83-32; Ответственное лицо: Житлов Александр Александрович.

Генеральный директор _____ А.А. Житлов