

Иск. № 3816  
от 28.03.2018

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной  
службы по республике Крым и г. Севастополю  
Костюшину Е.К.  
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 48

Уважаемый Евгений Константинович!

Обращаемся к Вам и просим содействия в решении нашего вопроса.

ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» является участником закупок на аукционе, проводимом в электронной форме, объявленном на основании извещения о проведении электронного аукциона от 28.02.2018 г. для следующей закупки:

- № 0574500002818000007 (объект закупки: услуги по аварийно-техническому обслуживанию внутридомовых систем многоквартирных домов).  
Заказчиком которого является Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Управляющая компания Гагаринского района -2». Указанное извещение размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Указанная закупка была отменена Заказчиком на основании решения № ИО1 от 22.03.2018 г, согласно ст. 36 Федерального закона 44-ФЗ, ввиду непредвиденных обстоятельств, которые заказчик не мог предвидеть и предусмотреть (дата и время размещения 22.03.2018 г. 20.41)

ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» считает данное решение неправомерным и нарушающим права и законные интересы участника закупок указанных выше.

1. В соответствии со ч.1 ст. 36 Федерального закона 44-ФЗ «Заказчик вправе **отменить** определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, **не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе** либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик **не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам**. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график».

В соответствии с ч. 1 указанной статьи заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту:

- для конкурса или аукциона - позднее чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок;
- для запроса котировок - не позднее чем за 2 дня до даты окончания срока подачи заявок.

- извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0574500002818000007, было опубликовано 28.02.2018 г. в 21:45.

- дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение, а именно 21:45 28.02.2018 г.

Вх. № 11602  
«28» 03/2018 г.  
Подпись: [подпись]



- дата и время окончания подачи заявок – 16.03.2018 в 9.00
- место подачи - <https://etp.roseltorg.ru>
- дата окончания срока рассмотрение первых частей заявок участников – 16.03.2018 г.
- дата проведения аукциона в электронной форме – 19.03.2018 11:37 - № 0574500002818000007

Заявка участника на аукцион был подан в срок, что подтверждается скриншотом электронной почты, заявкам присвоены порядковые номера

№ 1 – по закупке № 0574500002818000007;

Состоялось рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе 0574500002818000007, в результате чего составлен протокол б/н от 16.03.2018 г. рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе 0574500002818000007, согласно которому заявка № 1 признана соответствующей предъявляемым требованиям и допущена к участию в аукционе.

19.03.2018 состоялся электронный аукцион по закупки № 0574500002818000007, ценовые предложения участниками предложены, по окончании которого составлен протокол проведения электронного аукциона:

- по закупке № 0574500002818000007 – минимальное предложение о цене контракта 6559762,73 вынесено участником № 1(ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС»).

Однако в нарушение требований законодательства, протокола подведения итогов аукционов и определения Подрядчика, подписанного комиссией со стороны Заказчика, приглашения для заключения договора, до настоящего времени так и не появилось.

Проекты договоров, предложенные в составе конкурсной документации, были подписаны со стороны ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» и переданы на подписание Заказчику 21.03.2018 г. по адресу нахождения Заказчика, указанному в конкурсной документации: г. Севастополь, ул. Шевченко Тараса, д. 11, в часы приема и.о. директора (запись на 13ч 15 м.).

22.03.2018 г. в личный кабинет ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» на электронной площадке АО «ЕЭТП» получено уведомление, сформированное электронной системой об отмене определения Подрядчика Заказчиком на основании решения № ИО1 от 22.03.2018 г, согласно ст. 36 Федерального закона 44-ФЗ, ввиду непредвиденных обстоятельств, которые заказчик не мог предвидеть и предусмотреть (дата и время размещения 22.03.2018 20.41).

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер. Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях. Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий. Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательств должника, если исполнение остается возможным после того, как они отпали. Кредитор не лишен права отказаться от договора, если вследствие просрочки, возникшей в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы, он утратил интерес в исполнении. При этом должник не отвечает перед кредитором за убытки, причиненные просрочкой исполнения обязательств вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы (пункт 3 статьи 401, пункт 2 статьи 405 ГК РФ).

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком нарушены сроки отмены определения поставщика, что является нарушением требований ч.1 ст. 36 Федерального закона № 44-ФЗ. Ссылка на непредвиденные обстоятельства не является обоснованной и противоречит действующему законодательству.

2. Порядок отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусматривает:



- принятие решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (например, в форме приказа) (ч. 1 статьи 36 Федерального закона 44-ФЗ);
- размещение в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 статьи 36 Федерального закона 44-ФЗ);
- доведение информации об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками) (ч. 3 статьи 36 Федерального закона 44-ФЗ);
- внесение изменений в план-график (не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 статьи 36 Федерального закона 44-ФЗ);
- возврат обеспечения заявки (ст. 44 Федерального закона 44-ФЗ).

Также согласно ч. 1 статьи 36 Федерального закона 44-ФЗ Заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Протоколы рассмотрения и оценки заявок, а также протокол проведения электронного аукциона подтверждают, что доступ к заявкам был открыт.

Также в нарушение указанных требований Заказчиком не была доведена до сведения информация об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), причины указанных решений, однако телефоны, адреса, данные контактных лиц были указаны в заявке на участие в аукционах по закупкам №№ 0574500002818000007 и имелись у Заказчика.

3. В нарушение положений действующего законодательства ГУПС «УК Гагаринского района-2» принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Данные действия содержат признаки самоуправства и еще раз подтверждают злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг.

Согласно Закона о конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту или таким хозяйствующим субъектам возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Согласно части 5 статьи 5 закона о конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии. В силу статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» услуги по поставке тепловой энергии входят в сферу деятельности субъектов естественных монополий. Статья 5 Закона о конкуренции запрещает хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на рынке, злоупотреблять этим положением.

Действия ГУПС «УК Гагаринского района -2» носят дискриминационный характер, при которых хозяйствующий субъект ООО УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» поставлено в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

На основании изложенного, просим Вас:

1. провести проверку и принять меры по пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, выразившиеся в самовольной отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении электронного аукциона по закупке № 0574500002818000007 в отношении Государственное унитарное предприятие города Севастополя «Управляющая компания Гагаринского района-2», допустившему нарушение антимонопольного законодательства, а также нарушение ч. 1, ч. 3 ст. 36 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Признать электронный аукцион по закупке № 0574500002818000007 состоявшимся.

3. Обязать Государственное унитарное предприятие города Севастополя



«Управляющая компания Гагаринского района-2» заключить контакт с победителем электронного аукциона.

Приложение (заверенные копии):

1. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0574500002818000007 в 1 экз. на 2 л.;
2. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуги по аварийно-техническому обслуживанию внутридомовых систем многоквартирных домов в 1 экз. на 23 л.;
3. Скриншот электронной почты ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» в 1 экз. на 1 л.;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0574500002818000007 от 16.03.2018 в 1 экз. на 1 л.;
5. Протокол проведения электронного аукциона от 19.03.2018 г. в 1 экз. на 1 л.;
6. Сведения о закупке (скриншот с сайта <http://zakupki.gov.ru/>) в 1 экз. на 1 л.;
7. Журнал событий (скриншот с сайта <http://zakupki.gov.ru/>) в 1 экз. на 1 л.;
8. Скриншот страницы личного кабинета ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС» на электронной площадке АО «ЕЭТП» в 1 экз. на 2 л.;
9. Скриншот извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на электронной площадке АО «ЕЭТП» в 1 экз. на 1 л.

С уважением,

Генеральный директор  
ООО «УК «УНИВЕРСАЛ СЕРВИС»  
+79789897780

А.В. Чикунова