



ПАО  
КАРАЧАРОВСКИЙ  
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт, д. 2, г. Москва, 109052  
Тел.: (495) 787-99-55, факс: (495) 797-27-47  
<http://www.kmzlift.ru>  
e-mail: [sales@kmzlift.ru](mailto:sales@kmzlift.ru)  
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724  
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская  
наб., д.44

Исх. № \_\_\_\_\_  
от « 12 » \_\_\_\_\_ апреля 2018 г.

Заявитель:  
Публичное акционерное общество  
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

#### ЖАЛОБА

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Органа по ведению реестра**

**Наименование:** Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области

**Место нахождения:** 143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, б-р. Строителей, д. 1

**Почтовый адрес:** 127006, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 10/13

**Адрес электронной почты:** [krrts615@gmail.com](mailto:krrts615@gmail.com)

**Телефон:** 7 (495) 249-12-26; 7 (498) 602-01-31 (доб.55872)

**Факс:** 7 (495) 249-12-26; 7 (498) 602-01-31 (доб.55872)

**Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:**

**Наименование:** ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

**Место нахождения:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Почтовый адрес:** 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

**Номер контактного телефона:** \_\_\_\_\_

**Факс:** 7 (495) 93-77-123

**Адрес электронной почты:** \_\_\_\_\_

**Контактное лицо:** \_\_\_\_\_

*Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод»* (далее по тексту - **ПАО «КМЗ», Заявитель**), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – «Положение»), просит Московское областное УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже предварительного отбора.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

26.02.2018 г. на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=208492&Logging=TradeByName&sso=1&code=-5> Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

Форма торгов	Предварительный отбор
Регистрационный номер предварительного отбора	PTC150Г180003
Орган по ведению реестра	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области
Члены комиссии	Мельник, Корота, Сидорова,

Место нахождения	143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, б-р. Стронтелей, д. 1
Почтовый адрес	127006, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 10/13
Электронная почта	<a href="mailto:krts615@gmail.com">krts615@gmail.com</a>
Наименование отбора	Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе	27.02.2018 20:00 (MSK+00:00)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе	19.03.2018 01:00 (MSK+00:00)
Дата опубликования Протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе	02.04.2018 14:22:12 (MSK+00:00)

Порядок отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе.

Вместе с тем, 02.04.2018 года Комиссией Органа по ведению реестра было вынесено решение об отказе во включении ПАО «КМЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций, оформленное протоколом комиссии по проведению предварительного отбора №РТС150Г180003 от 02.04.2018 (далее – Протокол).

Причина отказа во включении в реестр, указанная на стр. 16 Протокола: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям о количестве квалифицированного персонала, установленным п.38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615 (не соответствует требованиям о количестве квалифицированного персонала)».

**ПАО «КМЗ» считает, что признание Заявителя не соответствующим требованиям является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:**

Как уже было указано выше, правовое регулирование отбора подрядных организаций для целей проведения капитального ремонта регулируется Положением.

В Положении содержится два пункта, которые устанавливают исчерпывающий перечень требований к участникам предварительного отбора и составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно пункты 23 и 38 Положения.

При этом, в Положении дополнительно подчеркнута, что перечень требований, установленных в пунктах 23 и 38 Положения является исчерпывающим, и Органы по ведению реестра не вправе самостоятельно предъявлять к участникам отборов дополнительные требования.

Так, в соответствии с пунктом 24 Положения, Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Согласно п. 39 Положения, Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Требования к наличию у участника предварительного отбора квалифицированного персонала установлены в подпункте «о» пункта 23 Положения.

Применительно к подтверждению факта наличия у участника предварительного отбора квалифицированного персонала, в подпункте «о» пункта 23 Положения установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в своем штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

То есть в силу подпункта «о» пункта 23 Положения к участникам отбора может быть предъявлено требование о наличии работников, квалификационные требования к которым установлены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, а количество таких работников устанавливается Органом по ведению реестра в соответствии с пунктом 2 этой же нормы (ст. 55.5 ГрК РФ).

**Таким образом, из «о» п. 23 Положения прямо указывает, что не Орган по ведению реестра самостоятельно устанавливает квалификационные требования, а квалификационные требования уже установлены именно в пункте 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, которые Орган по ведению реестра обязан применять (!).**

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Иных требований в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ не установлено.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации

инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Таким образом, в п. 2 ч. 6 с. 55.5 ГрК РФ согласно пп. «о» п. 23 Положения установлены минимальные количественные показатели квалифицированного персонала, которые Орган по ведению реестра обязан применять – не менее двух специалистов.

То есть, пп. «о» п. 23 Положения позволяет Органам по ведению реестра закононо устанавливать требования о наличии в штате подрядной организации не менее 2 специалистов по месту оснований работы, соответствующих требованиям п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ – то есть, имеющие **высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет.**

Вместе с тем, Органом по ведению реестра, в документации о проведении предварительного отбора установлены иные, не предусмотренные Положением квалификационные требования.

В нарушение пп. «о» п. 23 Положения в **Приложении №1** к документации о проведении предварительного отбора **установлены дополнительные требования к квалифицированному персоналу, не предусмотренные п. 1 ч. 6 ст. 55. ГрК РФ.**

В соответствии с **Приложением №1** к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал:

№ п/п	Состав специалистов	Количество о человек, не менее	Стаж работы по специальности **	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель	1	не менее 5 лет	Высшее образование соответствующего профиля***	Одна из программ повышения квалификации по направлению: строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства
2.	Работники индивидуального предпринимателя/ работник юридического лица, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов	2	не менее 3 лет***	Высшее образование соответствующего профиля***	

\* Сотрудники по основному месту работы.

\*\* Стаж работы считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

\*\*\* Высшее образование должно соответствовать приложению №2 к приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр

Так, в нарушение пп. «о» п. 23 Положения в **Приложении №1 к документации о проведении предварительного отбора** содержится:

*1) установление отдельных требований к руководящим должностям, то есть разделение квалификационных требований к руководителям и к работникам*

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - **наличие высшего образования соответствующего профиля** и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Как следует из п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ – в данной норме отсутствует разделение требований, применяемых к руководителям или к работникам. В п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ установлены единые требования, которые в силу пп. «о» п. 23 Положения не должны изменяться Органом по ведению реестра.

Аналогичные правовые положения содержатся в решении Арбитражного суда Омской области от 31.05.2017 по делу № А46-4728/2017, согласно которому:

*«суд соглашается с доводами антимонопольного органа о том, что установление Министерством требования к минимальному количеству квалифицированного персонала участника предварительного отбора в части обязательных квалификационных требований к руководителю юридического лица или его заместителю является необоснованным».*

*2) установление требований об обязательном повышении квалификации по направлению: строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.*

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - **наличие высшего образования соответствующего профиля** и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации

архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Как следует из вышеприведенных норм, в них не содержится требований о наличии у работников участника предварительного отбора повышения квалификации.

Аналогичные положения содержатся в решении Челябинского УФАС России от 02.04.2017 по делу № 14-03-18.1/2018, согласно которому:

*«требование о предоставлении документов, подтверждающих повышение квалификации работников участника предварительного отбора Положением не предусмотрено».*

- 3) *Установление требований к стажу - «не менее 3 лет» для работников индивидуального предпринимателя/ работника юридического лица, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов.*

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ в отношении стажа работы устанавливает наличие стажа не менее чем 5 лет. Таким образом, установленный в Приложении №1 к документации о проведении предварительного отбора стаж для работников не менее 3 лет не соответствует предусмотренному п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ требованию о наличии стажа не менее чем пять лет.

Более того, включение в состав документации о предварительном отборе такого требования не соответствует требованиям градостроительного законодательства, то есть, в нарушение закона, предполагает допуск к выполнению работ, специалистов, не соответствующих законным требованиям, предъявляемым в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Следует особенно отметить, что именно на основании требования «о минимальном количестве квалифицированного персонала» было отклонено 5 заявок, поданных на участие в предварительном отборе. Более того, все отклонённые заявки на участие в предварительном отборе были признаны несоответствующими именно на основании данного требования.

Таким образом, помимо прямого несоответствия пп. «о» п. 23 и п. 24 Положения, установление излишних требований в части конкретизации названия должностей, повышения квалификации, а также в части установления не предусмотренного Положением стажа работников, данное требование не соответствует ст. 17 Закона о защите конкуренции, поскольку приводит к необоснованному препятствованию участия в последующих аукционах не менее 5 хозяйствующих субъектов.

Аналогичные правовые положения в части применения пп. «о» п. 23 Положения и ст. 55.5 ГрК РФ содержатся в решении Ханты-Мансийского УФАС России №1474-ж от 21.09.2017, постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.07.2017 по делу № А05-13878/2016, постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.11.2017 № АП-13766/2017-АК.

Таким образом, установленные документацией требования о проведении предварительного отбора противоречат п. 24 Положения, и, следовательно, являются незаконными и необоснованными.

Учитывая установление требований Органом по ведению реестра в нарушение п. 24 Положения, решение Комиссии от 02.04.2018 об отклонении заявки участника предварительного отбора - ПАО «КМЗ», основанное на незаконных и необоснованных требованиях к участникам предварительного отбора, также является незаконным и необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «Карачаровский механический завод» просит

#### Московское областное УФАС России:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. **установить** в действиях Комиссии и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области по предварительному отбору на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов **нарушение** пунктов 24, 39 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», а также статьи 17 Закона о защите конкуренции;
3. **выдать** Комиссии и Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области по предварительному отбору на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов **обязательное** для исполнения **предписание** об устранении допущенных нарушений, внесении изменений в документацию о проведении предварительного отбора, установлении срока на подачу заявок.

#### Приложение:

1. Доверенность
2. Протокол комиссии по проведению предварительного отбора № РТС150Г180003,
3. Документация о предварительном отборе,



4. решение Владимирского УФАС России от 30.01.2018 по делу № К-52/2018,
5. решение Ханты-Мансийского УФАС России №1474-ж от 21.09.2017,
6. постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.07.2017 по делу № А05-13878/2016,
7. решение Челябинского УФАС России от 02.04.2018 по делу № 14-03-18.1/2018,
8. решение Арбитражного суда Омской области от 31.05.2017 по делу № А46-4728/2017.

*Представитель*  
*ПАО «КМЗ» по доверенности*