

№ исх. б/н

от «13» апреля 2018

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
Владимирову Вадиму Валерьевичу

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
Торговый дом «Альфа-Спецодежда»
ОГРН 1069847520203
ИНН 7842347493 КПП 781101001
Место нахождения: 192029, г. Санкт-Петербург,
ул. Бабушкина, д.2, офис 429
Генеральный директор
Цвигун Кирилл Анатольевич
Адрес электронной почты: alfa@alfa-spec.ru
Номер контактного телефона: (812) 719-86-03
Факс: (812) 719-86-04

Лицо, в отношении которого
подано заявление (Заказчик):

Общество с ограниченной ответственностью
«ПетербургГаз»
ОГРН 1047833005406
ИНН 7838017541 КПП 783801001
место нахождения:
191180, Россия, г. Санкт-Петербург
набережная реки Фонтанки, д. 90, корп. 1, лит. А
почтовый адрес:
191180, Россия, Санкт-Петербург
ул. Гороховая, д.63/2, лит. А
Генеральный директор
Лобко Константин Викторович
Ответственное должностное лицо:
начальник отдела закупок
Сукора-Табенский Николай Николаевич
Адрес электронной почты:
e-mail: peterburggaz@pgaz.spb.ru,
sukora-tabenskiy@pgaz.spb.ru
Номер контактного телефона:
+7(812) 335-59-44, +7 (812) 4413820
Факс: +7(812) 458-54-19, +7 (812) 4413820

СПб УФАС России
№ 9541/18
от 13.04.2018



Жалоба на действия Заказчика по результатам проведения открытого запроса предложений по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты рук (извещение № 31806291683)

Заказчик – Общество с ограниченной ответственностью «ПетербургГаз»

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель комиссии	Паддубский С.В.
Зам. председателя комиссии	Веселова Н.Ф.
Член комиссии	Григорьева Е.А.
Член комиссии	Шабля С.В.

ООО ТД «Альфа-Спецодежда» является участником открытого запроса предложений по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты рук (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806291683) (далее – Запрос предложений).

03.04.2018 в 09:05 ООО ТД «Альфа-Спецодежда» была подана заявка на участие в запросе предложений.



Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений № 03-04-01В/2018 от 03.04.2018 заявке ООО ТД «Альфа-Спецодежда» присвоен №4.

Согласно сведениям протокола рассмотрения заявок Запроса предложений № 04-04-01Р/2018 от 04.04.2018 и протокола подведения итогов Запроса предложений № № 05-04-01И/2018 от 05.04.2018 заявка ООО ТД «Альфа-Спецодежда» отклонена по следующим основаниям:

- несоответствие заявки требованиям к оформлению заявок, установленным п.4 документации: отсутствие подписи уполномоченного лица участника закупки на документах, представленных в составе заявки участника закупки, а именно на документе «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» (страница 75 заявки участника закупки), на копии Договора поставки №Р-7/04/17 (страницы 507-513 заявки участника закупки);

- несоответствие заявки требованиям к оформлению заявок, установленным п.4.6 документации, все без исключения страницы заявки и документов, приложенных к ней, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны и опечатаны печатью участника закупки в месте прошивки уполномоченным лицом: отсутствие печати участника закупки в месте прошивки.

Считаем, что действия заказчика, выразившиеся в отклонении заявки №4 ООО ТД «Альфа-Спецодежда» на участие в запросе предложений, нарушили права и законные интересы участника закупки и подлежат обжалованию по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п.2. ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции);

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п.3. ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции).

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции закреплено: положения части 1 статьи 17 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках);

- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п.3 ч.10 ст. 3 Закона о закупках);

- неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п.6 ч.10 ст. 3 Закона о закупках).

1. Считаем, что заявка №4 ООО ТД «Альфа-Спецодежда» отклонена исключительно по формальному признаку.

Предложенная участником закупки цена договора в размере 2 829 222, 85 руб. (с учетом НДС 18%) является обоснованной с точки зрения средних рыночных цен на товар, предполагаемый к поставке. Данная цена позволяет ООО ТД «Альфа-Спецодежда» осуществить поставку товара государственному Заказчику строго в соответствии с требованиями технического задания закупочной документации и предполагаемого к заключению контракта.

Отсутствие таких формальных признаков как отсутствие печатей о заверении верности копии на документах: на копии Договора поставки №Р-7/04/17, на документе «Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» и отсутствие печати участника закупки в месте прошивки никаким образом не могло повлиять на возможность ООО ТД «Альфа-Спецодежда» надлежащим образом исполнить условия договора, предполагаемого к заключению по результатам Запроса предложений.

ООО ТД «Альфа-Спецодежда» заверяет, что готово надлежащим образом исполнить условия договора, предполагаемого к заключению по результатам Запроса предложений.

Считаем, что установление Заказчиком в документации о закупке следующих положений:

- каждый документ, входящий в заявку, подписывается лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника закупки без доверенности или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее — уполномоченное лицо). В последнем случае оригинал или нотариально заверенная копия доверенности прикладывается к заявке (п. 4.4 документации о закупке);

- каждый документ, входящий в заявку, скрепляется печатью участника закупки (п. 4.5 документации о закупке);

- все без исключения страницы заявки и документов, приложенных к ней, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны и опечатаны печатью участника закупки в месте прошивки уполномоченным лицом (п. 4.6 документации о закупке)

свидетельствуют о совершении Заказчиком действий, которые привели к недопущению и ограничению конкуренции исключительно на основании формальных признаков, не имеющих ни малейшего отношения к фактической возможности осуществления участником закупки условий поставки товара.

На основании вышеизложенного считаем, что в связи с осуществлением Заказчиком действий, которые привели к недопущению и ограничению конкуренции Заказчиком нарушен порядок определения победителя запроса предложений (п.3. ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции).

2. Согласно пункту 3.2.1 Положения о закупках товаров, работ и услуг ООО «ПетербургГаз» (в редакции от 07.10.2016) (далее – Положение о закупках) основанием для подготовки условий и требований к закупке является утвержденный план закупок Общества на календарный год.

В соответствии с пунктом 6.1.2 Положения о закупках основанием для подготовки и проведения запроса предложений является утвержденный план закупок Общества на календарный год.

В силу положений пункта 6.1.3 и положений статьи 3 Положения о закупках извещение о проведении открытого запроса предложений публикуется на основании утвержденного Обществом плана закупок на календарный год.

Вместе с тем извещение о закупке не соответствует положениям плана закупок в редакции от 26.02.2018, являвшегося актуальным на момент размещения 27.03.2018 информации о проведении Запроса предложений в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Запроса предложений опубликовано 27.03.2018.

На момент размещения 27.03.2018 извещение о проведении Запроса предложений актуальной и действующей являлась редакция плана закупок от 26.02.2018, что подтверждается сведениями из единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 51 плана закупки товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» на 2018 год (далее – План закупок) планировалась поставка средств индивидуальной защиты для рук в количестве 42 260 пар с начальной (максимальной) ценой договора (с учетом НДС 18%) 3 543 986,43 руб., с датой размещения извещения в феврале 2018 г. со сроком исполнения по март 2019 г.

Однако, в нарушение Плана закупок в редакции от 26.02.2018 извещение о проведении Запроса размещено 27.03.2018 со следующими сведениями:

поставка средств индивидуальной защиты рук, количество 38 875 пар, начальная (максимальная) цена договора (с учетом НДС 18%) 3 253 685 (три миллиона двести пятьдесят три тысячи шестьсот восемьдесят пять) рублей 80 копеек.

Таким образом, положения извещения о проведении Запроса размещено с нарушением положений Плана закупки в редакции от 26.02.2018 (актуален на момент размещения извещения).

Редакция плана закупок, соответствующая сведениям, указанным в извещении о проведении Запроса предложений размещена 30.03.2018 – через три дня после публикации извещения о проведении Запроса предложений.

На основании вышеизложенного считаем, что публикация Заказчиком извещения о проведении Запроса предложений не соответствующего, действующему на момент размещения

извещения, Плану закупок нарушило права и законные интересы участника закупки, а именно нарушены следующие нормы:

- заказчиком осуществлена закупка с нарушением требований Закона о закупках и нарушением порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках);

- Заказчиком не размещена в единой информационной системе информация, подлежащая к размещению в единой информационной системе и нарушены сроки такого размещения (п.3 ч.10 ст. 3 Закона о закупках);

- Заказчиком не размещена в единой информационной системе информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п.6 ч.10 ст. 3 Закона о закупках).

3. Согласно пункту 1.6.17 Положения о закупках форма принятия решения Комиссии по подведению итогов запроса предложений – открытое голосование. Голосование осуществляется по каждому вопросу отдельно. Каждый член Комиссии по подведению итогов запроса предложений имеет один голос и может голосовать по рассматриваемому вопросу «за» или «против». Присутствующие на заседании члены Комиссии по подведению итогов запроса предложений не вправе уклоняться от голосования.

Согласно пункту 6.7.4 Положения о закупках решение Комиссии по подведению итогов запроса предложений оформляется протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, в котором том числе должны содержаться следующие сведения:

- о результатах оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений;

- о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений решении.

Однако в протоколе подведения итогов Запроса предложений № № 05-04-01И/2018 от 05.04.2018 не содержится сведений о результатах голосования членов Комиссии ни по одному из вопросов (голосование по рассматриваемому вопросу «за» или «против»), в том числе и по вопросу об отклонении заявки № 4 ООО ТД «Альфа-Спецодежда» на участие в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного считаем, что публикация Заказчиком протокола подведения итогов Запроса предложений в подобной форме нарушило права и законные интересы участника закупки, а именно нарушены следующие нормы:

- заказчиком осуществлена закупка с нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках).

4. Согласно пункту 6.2.2.15 Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать сведения о возможности проведения процедуры уторговывания.

Однако опубликованная редакция Запроса предложений не содержит сведений о возможности проведения процедуры уторговывания.

На основании вышеизложенного считаем, что публикация Заказчиком документации о закупке в подобной форме нарушило права и законные интересы участника закупки, а именно нарушены следующие нормы:

- заказчиком осуществлена закупка с нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке (п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках).

Основополагающими принципами Закона о закупках в соответствии с ч.1 ст.1 и ч. 1 ст.3 являются принципы добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В статьях 6 и 8 Федерального закона № 44-ФЗ закреплён принцип обеспечения конкуренции.

Так контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Считаем, что приведенные выше факты свидетельствуют о нарушении Заказчиком положений Закона о закупках и его основополагающих принципов, о нарушении положений Закона о защите конкуренции, в частности нарушают принцип обеспечения конкуренции, а именно действия Заказчика не позволяют создать равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок и не предоставляют любому заинтересованному лицу возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании вышеизложенного, считаем, что в нарушение положений Закона о закупках и Закона о защите конкуренции Заказчик неправомерно отклонил заявку № 4 ООО ТД «Альфа-Спецодежда» на участие в Запросе предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 1, частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции

просим:

1. признать жалобу ООО ТД «Альфа-Спецодежда» обоснованной;
2. выдать обязательное для исполнения Заказчиком предписание об аннулировании решения Заказчика об отказе в допуске ООО ТД «Альфа-Спецодежда» к участию в запросе предложений по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты рук (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31806291683) (протокол протокола рассмотрения заявок Запроса предложений № 04-04-01Р/2018 от 04.04.2018 и протокола подведения итогов Запроса предложений № № 05-04-01И/2018 от 05.04.2018);
3. выдать обязательное для исполнения Заказчиком предписание о повторном проведении запросе предложений по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты рук (для субъектов малого и среднего предпринимательства) в соответствии с положениями Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

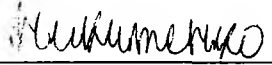
Приложения:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений № 03-04-01В/2018 от 03.04.2018 – на 2 л.;
2. Протокол рассмотрения заявок Запроса предложений № 04-04-01Р/2018 от 04.04.2018 – на 4 л.;
3. Протокол подведения итогов Запроса предложений № № 05-04-01И/2018 от 05.04.2018 – на 5 л.
4. Положение о закупках товаров, работ и услуг ООО «ПетербургГаз» (в редакции от 07.10.2016) (частичная копия) – на 7 л.;
5. Копия плана закупки товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» на 2018 год (в редакции 26.02.2018) (частичная копия) – на 2 л.;
6. Копия плана закупки товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» на 2018 год (в редакции 30.03.2018) (частичная копия) – на 2 л.
7. Копия извещения о проведении Запроса предложений – на 2 л.
8. Копия Выписки из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-18-2820025 от 28.03.2018 – на 13 л.;
9. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица серии 78 № 005736764 – на 1 л.;
10. Копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серии 78 № 008578252 – на 1 л.;
11. Копия Решения единственного учредителя №1 от 01.12.2006 – на 1 л.;
12. Копия Решения единственного участника б/н от 11.03.2012 – на 1 л.;
13. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица серии 78 № 008578251 – на 1 л.;
14. Копия Решения единственного участника б/н от 10.11.2015 – на 1 л.;
15. Копия паспорта генерального директора Цвигуна К.А. – на 3 л.;
16. Копия Устава ООО ТД «Альфа-Спецодежда» (ГРН 6127847593483) – на 10 л.

17. Копия Решения единственного участника № 1 от 22.08.2017 – на 1 л.
18. Копия изменений и дополнений к Уставу от 09.01.2018 ГРН 2187847048960 – на 3 л.
19. Копия листа записи ЕГРЮЛ от 10.01.2018 – на 1 л.
20. Копия уведомления о снятии с учета российской организации в налоговом органе от 09.01.2018 – на 1 л.
21. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 09.01.2018 – на 1 л.
22. Копия доверенности б/н от 22.09.2017, выданной Никитенко А.С. – на 1 л;
23. Копия паспорта представителя по доверенности Никитенко А.С. – на 3 л.

Всего Приложений на 67 л.

Представитель
ООО ТД «Альфа-Спецодежда»
(по доверенности б/н от 22.09.2017)



А.С. Никитенко