



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

18.04.2018 № 1442/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:

Департамент строительства, топливно-энергетического
комплекса, жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1
E-mail: pr_jkh@adm.orel.ru,
mme@adm.orel.ru

Заявителю:

ООО ПО «Евролифтмаш»
140080, Московская область, г. Лыткарино,
мкр-н Детский городок ЗИЛ, стр. 48
E-mail: office@euroliftmash.ru,
sales@euroliftmash.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 115-18/03 АЗЖ

16.04.2018

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лебедева М.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей: Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Организатор торгов, Департамент): Михлина М.Е.; ООО ПО «Евролифтмаш» (далее – Заявитель) до объявления перерыва: Буйновой Т.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 28.03.2018 (вх. № 1643) на действия комиссии Организатора торгов при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, извещение № РТС157В180004 (далее – Предварительный отбор) (далее – Жалоба),

017862 ❁

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявителя указано, что ему было необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

02.04.2018 уведомление № 115-18/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа – Орловского УФАС России <http://www.orel.fas.gov.ru>, а так же направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 115-18/03 АЗЖ было назначено на 05.04.2018. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 16.04.2018.

16.04.2018 на заседании Комиссии представитель Департамента пояснил, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку действовал в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (статья 1 Положения).

Органом по ведению реестра является Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается требование, в том числе к наличию в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах

саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения, документация о проведении Предварительного отбора, размещенная 19.02.2018 на сайте электронной торговой площадки «РТС-тендер» (извещение № РТС157В180004), содержит следующие требования:

Минимальное количество квалифицированного персонала

| № п/п | Состав специалистов | Количество человек, не менее | Стаж работы по специальности* | Образование | Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет |
|-------|--|------------------------------|-------------------------------|---|--|
| 1. | Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического | 3 | не менее 5 лет | Высшее образование следующих профилей: выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства | Наличие сертификатов, аттестатов и удостоверений, свидетельствующих о повышении квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства |

* Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Заявитель, в составе своей заявки на участие в Предварительном отборе, представил, в том числе дипломы о высшем образовании Жогина М.Ф. (инженер-металлург по специальности «металлургия и технология сварочного производства»), Лапина Н.А. (радиоинженер по специальности «Радиотехника»), Осипова Н.М. (инженер-механик по автоматизации по специальности «Автоматизация и комплексная механизация машиностроения»), а также уведомления о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства Жогина М.Ф., Лапина Н.А., Осипова Н.М.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС157В180004 от 23.03.2018 Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения (отсутствует минимально необходимое количество квалифицированного персонала, которого должно быть не менее 3-х человек).

В ходе заседания Комиссии (05.04.2018, до объявления перерыва) представитель Заявителя пояснил, что наличие уведомления о включении сведений в Национальный реестр специалистов в области строительства подтверждает, по его мнению, соответствие Жогина М.Ф., Лапина Н.А., Осипова Н.М. требованиям подпункта «о» пункта 23 Положения.

Порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры утвержден приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Согласно пункту 10 приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в национальный реестр на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

- а) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- б) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;
- в) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;
- г) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;
- д) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

В подпункте «о» пункта 23 Положения и пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которые устанавливают требования к участникам предварительного отбора, не содержится отсылок на национальный реестр и/или то, что лица, включенные в национальный реестр, уже соответствуют таким требованиям. Выполнение требований, установленных приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, необходимо для включения в национальный реестр.

Следовательно, требования, установленные в подпункте «о» пункта 23 Положения и пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и требования, указанные в пункте 10 приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр самостоятельны, установлены для разных целей. Нахождение работника в Национальном

реестре специалистов в области строительства не свидетельствует о том, что он автоматически соответствует квалификационным требованиям для участия в Предварительном отборе, и наоборот, лицо соответствующее квалификационным требованиям для участия в Предварительном отборе не включается автоматически в национальный реестр.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копии дипломов.

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Следовательно, комиссия Организатора торгов правомочна принимать решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в Предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также документацией о проведении Предварительного отбора.

В связи с тем, что направления подготовки «металлургия», «радиотехника» и «машиностроение» не соотносятся с необходимыми квалификационными требованиями, установленными документацией о проведении Предварительного отбора, комиссия Департамента отказала Заявителю во включении в реестр.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПО «Евролифтмаш» необоснованной.
2. Приостановление проведения Предварительного отбора отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочков

Члены Комиссии:

Е.Ю. Погодина

М.А. Лебедев

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.