



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.04.2018 № 8/4571

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Первая Сервисная Компания»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301  
Тел./факс: 246-14-50  
[a.belonogov@psk-auto.ru](mailto:a.belonogov@psk-auto.ru)

**Заказчик:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, д. 128А  
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00  
[zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

**РЕШЕНИЕ №125-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая Сервисная Компания»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

16.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**

при участии представителя АО «Башкиравтодор» - \_\_\_\_\_ (по  
доверенности №09ЮР/134 от 05.03.2018), представителя ООО «Первая Сервисная  
Компания» – \_\_\_\_\_ (паспорт)

0138193

рассмотрев жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 30.03.2018 вх. №4386 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) (далее также – Заявитель) от 30.03.2018 вх. №4386 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в несоответствии документации требованиям положения о закупках, а именно в отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, должны содержать: критерии «цена»; соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями.

Согласно представленным письменным пояснениям Заказчика (от 09.04.2018 №4923) положение о закупках содержит все виды критериев оценки, в то время как заказчик вправе использовать один из них.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

23.03.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости

жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №15 от 21.11.2017 (далее – Положение о закупке).

Согласно разделу 2.1 Положения о закупках при проведении любых закупочных процедур обязательными критериями являются:

- критерий «цена»;
- соответствие качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов, в частности:
  - а) ГОСТ 32511-2013 на топливо дизельное Евро;
  - б) ГОСТ 22245-90 на битум дорожный марки 60/90, 90/130;
  - в) ГОСТ 33133-2014 на битум дорожный марки 70/100.
- оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).

При проведении конкурса, запроса предложений, кроме обязательных критериев, устанавливаются также один или несколько неценовых критериев, таких как:

- сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- объем предоставления гарантий качества товаров, работ, услуг;
- наличие сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания;
- расходы на техническое обслуживание и эксплуатацию товара;
- расходы на техническое обслуживание товаров;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- непосредственный производитель продукции либо официальный торговый представитель (дилер) производства;
- сопутствующие (дополнительны) услуги;
- профессиональные знания, квалификация, материальная база, положительная деловая репутация;
- критерии для оценки квалификации участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки, деловой репутации, специалистов

и иных работников требуемого количества и уровня квалификации;  
– иные критерии, установленные документацией о закупке.

Таким образом, Положение о закупках содержит обязательные критерии, предъявляемые к участникам любых видов закупок.

Исходя из действующей редакции Положения о закупке, довод Заказчика о возможности выбора одного из обязательных критериев оценки является несостоятельным.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 6 Технического задания от 23.03.2018, а также разделу 9 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор», критериями оценки заявок являются: сумма единичных расценок, опыт поставщика.

Установление двух критериев противоречит Положению о закупке.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, должны содержать, в том числе такие как: соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями, является обоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301)

от 30.03.2018 вх. №4386 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

2. Выдать заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

18 04 2018 № 8/4572

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная  
Компания»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Владивостокская, д. 1А, офис  
301  
Тел./факс: 246-14-50  
[a.belonogov@psk-auto.ru](mailto:a.belonogov@psk-auto.ru)

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, д. 128А  
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00  
[zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ №125-18.1/18**

16.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16.04.2018 по жалобе №125-18.1/18 ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 30.03.2018 вх. №4386 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку

0138192

и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) отменить процедуру проведения запроса предложений ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 30.03.2018 вх. №4386 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806279589 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.