



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.04.2018 № 8/4052
На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Автодормостпроект»
432032, Россия, г. Ульяновск,
ул. Ефремова, д. 29
Тел./факс: (8422) 61-75-55, 61-07-53,
61-39-59
public@proroad.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №120-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы АО «Автодормостпроект»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей АО «Башкиравтодор» – (по
доверенности №09ЮР/134 от 05.03.2018), АО «Автодормостпроект» –

0138137

(по доверенности №06 от 12.02.2018),

при рассмотрении жалобы АО «Автодормостпроект» (432032, Россия, г. Ульяновск, ул. Ефремова, д. 29) от 28.03.2018 вх. №4195 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км. 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I-II этапы)» (извещение №31705917634 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба АО «Автодормостпроект» (432032, Россия, г. Ульяновск, ул. Ефремова, д. 29) (далее также – Заявитель) от 28.03.2018 вх. №4195 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме по выбору субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км. 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I-II этапы)» (извещение №31705917634 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в неправомерном отказе от заключения договора с единственным участником закупки.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, в связи с чем, представил письменное возражение на жалобу (от 04.04.2018 вх. №4674).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

20.12.2017 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме по выбору субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км. 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I-II этапы)» (извещение №31705917634) (далее также – Запрос предложений).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012 с изменениями (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 7 раздела 3.3 Положения о закупках запрос предложений не является конкурсом и к нему не применяются положения статей 447-449 ГК РФ.

Как следует из протокола подведения итогов запроса предложений №31705917634 от 12.02.2018 в рамках настоящей процедуры поступило две заявки от следующих участников:

ГУП Уфимский проектно-производственный центр «Уралдортранс» РБ с ценовым предложением – 14 783 000, 00 руб.;

АО «Автодормостпроект» с ценовым предложением 26 340 705, 04 руб.

Согласно настоящему протоколу, заявки ГУП Уфимский проектно-производственный центр «Уралдортранс» РБ и АО «Автодормостпроект» признаны соответствующими всем требованиям закупочной документации.

Вместе с тем, в соответствии с Решением Башкортостанского УФАС России по жалобе 57-18.1/18 от 12.03.2018, заявка ГУП Уфимский проектно-производственный центр «Уралдортранс» РБ была допущена в нарушение требований закупочной документации, заказчику в лице АО «Башкиравтодор» было выдано предписание, об отмене протокола подведения итогов запроса предложений №31705917634 от 12.02.2018.

Во исполнение предписания по жалобе №57-18.1/18 протокол подведения итогов запроса предложений №31705917634 от 12.02.2018 был отменен.

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений №2 по закупке №31705917634 от 15.03.2018, закупочная комиссия приняла следующее решение:

– отменить протокол подведения итогов запроса предложений по закупке №31705917634 от 12.02.2018;

– отклонить заявку участника с регистрационным №1;

– признать закупку несостоявшейся по причине допуска только одной заявки;

– руководствуясь пп. 6 п. 3.4 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» договор с единственным допущенным к процедуре участником не заключать.

Согласно пп. 6 п. 3.4 Положения о закупках при признании закупочной процедуры несостоявшейся в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок участников принято решение о допуске к участию в закупочной процедуре только одного участника, а также в случае, если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка и такая заявка соответствует требованиям закупочной документации, закупочной комиссией принимается решение о заключении договора с единственным участником либо о проведении повторной закупочной процедуры либо объявляет о проведении закупки иным способом, либо уточняет условия закупки.

Таким образом, к закупочной процедуре, была допущена только одна заявка – АО «Автодормостпроект». При этом в соответствии с пп. 6 п. 3.4 Положения о закупках, в случае если на основании результатов рассмотрения заявок участников принято решение о допуске к участию в закупочной процедуре только одного участника, заказчики вправе уточнить условия закупки с целью проведения повторной закупочной процедуры, что отражено в протоколе №2 от 15.03.2018.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отказе заказчика от заключения договора с единственным участником закупки, является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Автодормостпроект» (432032, Россия, г. Ульяновск, ул. Ефремова, д. 29) от 28.03.2018 вх. №4195 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений в электронной форме, по выбору субподрядной организации на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км. 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I-II этапы)» (извещение №31705917634 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения