



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12 03 2018 № 8/2618
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Интер РАО – Единый
Информационно-расчетный центр»
119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая, Пироговская, д. 27,
стр. 1
Тел.: +7 (905) 760-04-88
ds@interra.ru

Заказчик:

АО «Башкирский регистр социальных
карт»
450000, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина,
д. 28а/я 1648
Тел.: 276-91-23 (доб. 15-20)
aznabaevaar@brsc.ru

Решение №77-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Интер РАО – Единый
Информационно-расчетный центр» на действия (бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»**

05.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя ООО «Интер РАО – Единый Информационно-

0138060

расчетный центр» – (по доверенности №ДО/2017/16 от 19.12.2017), представителей АО «Башкирский регистр социальных карт»: Юлдашевой Э.Ф. (по доверенности №Ю-77 от 05.03.2018), (по доверенности №Ю-53 от 20.12.2017)

рассмотрев жалобу ООО «Интер РАО – Единый Информационно-расчетный центр» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая, Пироговская, д. 27, стр. 1) от 26.02.2018 вх. №2629, перенаправленную из ФАС России на действия заказчика - АО «Башкирский регистр социальных карт» (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 28 а/я 1648) при проведении закупки на оказание услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» информация о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806010310)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан из ФАС России поступила жалоба ООО «Интер РАО – Единый Информационно-расчетный центр» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая, Пироговская, д. 27, стр. 1) (далее также – Заявитель) от 26.02.2018 вх. №2629, на действия заказчика - АО «Башкирский регистр социальных карт» (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 28 а/я 1648) (далее также – Заказчик) при проведении закупки на оказание услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» информация, о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806010310).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в незаконном предъявлении требований к участникам закупки о наличии 15 офисов или курьерских либо доставочных участков, расположенных в границах административно-территориальных единиц Республики Башкортостан, а также наличию трудовых ресурсов для оказания услуг по поставке.

Заказчик не согласился с доводами, считает требования установленные в документации, законными и обоснованными (представлены письменные пояснения от 05.03.2018 вх. №3027).

Комиссия, изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурентной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц».

Согласно с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов: акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В своей закупочной деятельности заказчик - АО «Башкирский регистр социальных карт» обязан руководствоваться нормами и требованиями предусмотренными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

12.01.2018 Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31806010310 о проведении закупки по оказанию услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт».

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупочных процедурах АО «Башкирский регистр социальных карт», утвержденным Советом директоров АО «Башкирский регистр социальных карт», в соответствии с Протоколом №3 от 09.12.2015 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 6.1 закупочной документации по закупке путем проведения запроса ценовых котировок по оказанию услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт», утвержденным генеральным директором АО «Башкирский регистр социальных карт» А.М. Гусевым 12.01.2018 (далее также – Закупочная документация) обязательным требованием к участникам закупки является наличие у участника не менее 15 офисов или курьерских либо доставочных участков (подразделение), расположенных в границах административно-территориальных единиц Республики Башкортостан за исключением городского округа г. Уфа, приспособленных для хранения печатной продукции, обеспечивающие обслуживание всех муниципальных районов и городских округов в Республике Башкортостан (участник на этапе подачи котировочной заявки представляет документы, подтверждающие осуществление деятельности по месту нахождения офисов или курьерских либо доставочных участков, в том числе уведомления о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения подразделения).

В соответствии с пунктом 6.1 извещения обязательным требованием к участникам закупки является наличие у участника трудовых ресурсов для оказания услуг по доставке платежных документов (участник закупки представляет реестр трудовых договоров сотрудников, в должностные обязанности которых входит доставка ПД или договоров возмездного оказания услуг (выполнения работ) по доставке ПД).

Настоящие требования согласно письменным пояснениям заказчика обусловлены предметом, а также объемом предоставляемых услуг, которыми согласно закупочной документации, являются услуги по доставке платежных документов, содержащих персональные данные собственников помещений, в связи с чем, помещения в которые должны доставляться платежные документы должны быть приспособлены для их хранения, и оснащено рабочими местами.

Так как доставка платежных документов обусловлена технологическими этапами получения экспедирования и доставки платежных документов, настоящий процесс влечет совершение определенных манипуляций с участием разного рода специалистов (грузчиков, сортировщиков, доставщиков).

Согласно пункту 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Из вышеизложенного следует, что доводы, изложенные в жалобе являются необоснованными.

Между тем, в ходе заседания Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке путем проведения запроса ценовых котировок «Оказание услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» №31806010310-01 от 18.01.2018, утвержденному генеральным директором АО «Башкирский регистр социальных карт» А.М. Гусевым (далее – Протокол), заявка единственного участника – ФГУП «Почта России» была признана соответствующей всем требованиям закупочной документации.

01.02.2018 в соответствии с Протоколом между АО «Башкирский регистр социальных карт» и ФГУП «Почта России» был заключен договор №4/к00000109928.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Таким образом, срок на обжалование действий (бездействий), допущенных при проведении закупки по оказанию услуг по доставке

платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» истек 28.01.2018.

Жалоба ООО «Интер РАО – Единый Информационно-расчетный центр» на действия заказчика АО «Башкирский регистр социальных карт» допущенные при проведении закупки на по оказанию услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» поступила в Башкортостанское УФАС России из ФАС России 26.02.2018, письмом от 24.01.2018 №РП/4342/18.

Таким образом, рассмотрение жалобы заявителя при проведении закупки на оказание услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» (извещение №31806010310), не возможно в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «Интер РАО – Единый Информационно-расчетный центр» (119435, Россия, г. Москва, ул. Большая, Пироговская, д. 27, стр. 1) от 26.02.2018 вх. №2629 перенаправленная из ФАС России на действия заказчика АО «Башкирский регистр социальных карт» (450000, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 28 а/я 1648) при проведении закупки на оказание услуг по доставке платежных документов для оплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» информация о которой размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806010310) без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.