



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.04.2018 № 8/4342

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Дорожно-строительная
компания»
450022, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34
Тел./факс: 289-45-55
pr-mas@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №103-18.1/17

10.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей: АО «Башкиравтодор» –

(по

0138179

доверенности №09ЮР/134 от 05.03.2018), ООО «Дорожно-строительная компания» – (по доверенности №004 от 29.01.2018),

при рассмотрении жалобы ООО «Дорожно-строительная компания» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34) от 21.03.2018 вх. №3847 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31806234711 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Дорожно-строительная компания» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34) (далее также – Заявитель) от 21.03.2018 вх. №3847 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31806234711 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушение со стороны организатора торгов выразилось в незаконном предъявлении требования к продукции предоставляемой участником в рамках закупочной процедуры, а именно указания производителя краски для дорожной разметки автомобильных дорог белого цвета АК-511 «Спринтер – ООО «СТиМ Брест» Республики Беларусь.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, в связи с чем, представил письменное возражение на жалобу (от 30.03.2018 вх. №4367, от 04.04.2018 вх. №4673).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

14.03.2018 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение №31604583869, о проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор».

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор»,

Протоколом №14 от 26.03.2012 с изменениями (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 1 раздела 3.3 Положения о закупках запрос цен – способ закупки, при котором, как правило, единственным критерием оценки предложений поставщиков (подрядчиков) является цена (при условии, что иные предъявляемые к предмету закупки или участнику требования выполнены).

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Из анализа приведенной нормы следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик должен установить конкретные характеристики товара.

Таким образом, действующее законодательство предоставляет заказчику право на организацию торгов по закупке именно того товара, который он счел необходимым.

Кроме того, заказчик при размещении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа.

В соответствии с техническим заданием, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации о проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор», предметом закупки является следующая продукция:

– краска для дорожной разметки автомобильных дорог белого цвета АК-511 «Спринтер», производства ООО «СТиМ Брест» Республика Беларусь;

– краска для дорожной разметки автомобильных дорог желтого цвета АК-511 «Спринтер», производства ООО «СТиМ Брест» Республика Беларусь;

– микростеклошарики фракции 100-600 мкм, производства ООО «Стеклосфера».

Согласно разъяснениям, размещенным на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru в рамках настоящей закупки, установление в закупочной документации конкретной марки краски для нанесения дорожной разметки АК-511 «Спринтер» обусловлена требованиями ранее заключенных госконтрактов, так как применение данной разметочной краски для дорожной разметки автомобильных дорог согласовано непосредственно с госзаказчиком, в связи с чем, использование аналогов данных материалов не представляется возможным.

В подтверждение доводов представителем заказчика предоставлена переписка, производимая между ГКУ Управление дорожного хозяйства РБ и АО «Башкиравтодор».

В соответствии с письмом от 13.03.2017 №67-03/1121 направленным АО «Башкиравтодор» в адрес ГКУ Управление дорожного хозяйства РБ, АО «Башкиравтодор» просит согласовать краску – АК – 511 «Спринтер» производства ООО «СТиМ», используемую для дорожной разметки.

Согласно настоящему письму разметочная краска АК – 511 «Спринтер» производства ООО «СТиМ» обладает максимально допустимыми эксплуатационными характеристиками, и сохраняет эксплуатационные свойства

на протяжении всего гарантийного срока.

При этом, краски других поставщиков, теряла свои эксплуатационные качества до истечения гарантийного срока.

В соответствии с письмом от 13.03.2017 №09/884 направленным ГКУ Управление дорожного хозяйства РБ в адрес АО «Башкиравтодор», ГКУ Управление дорожного хозяйства РБ согласовывает разметочную краску - АК – 511 «Спринтер» производства ООО «СТИМ», при выполнении работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значений Республики Башкортостан.

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, работ, услуг, наиболее отвечающего их целям. При этом потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Кроме того, указание в техническом задании конкретного производителя товара, не может являться ограничением круга участников, поскольку закупка предполагает поставку, а не производство.

Таким образом, указанные требования направлены на определение поставляемого товара потребностям заказчика, а не на ограничение количества участников закупки, следовательно, не ограничивает доступ к участию в закупке.

Также следует отметить, что Закон о закупках не содержит прямого запрета на возможность указания в документации о закупке наименования производителя поставляемого товара, суды пришли к выводу об отсутствии нарушений в действиях заказчика части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

При этом Комиссия принимает во внимание тот факт, что в рассматриваемом случае требования к производителю обусловлено потребностями заказчика, и исполнением государственных контрактов.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о незаконном предъявлении требования к продукции, предоставляемой участником в рамках закупочной процедуры, а именно: указания производителя краски для дорожной разметки автомобильных дорог белого цвета АК-511 «Спринтер – ООО «СТИМ Брест» Республики Беларусь, является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Дорожно-строительная компания» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 15, оф. 34) от 21.03.2018 вх. №3847 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора поставки краски для дорожной разметки автомобильных дорог, микростеклошариков для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31806234711 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.