



ФИНАНСОВЫЙ СОВЕТНИКЪ

**В Московское Управление ФАС России
Ханяну А. Э.**

Место нахождения: 107078, г. Москва,
Мяницкий проезд, д.4, стр. 1
Телефон: 8(495) 784-75-05, +7(495)607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель

ООО «Финансовый СоветникЪ»
Место нахождения: 117405, г.Москва,
Варшавское ш., Д.170А, стр.14, а1 этаж, пом.П,
комн.4
Тел./факс: +7 (495) 708-4500, 728-0045
E-mail: info@fs-k.ru

Заказчик (копия):

Московский фонд реновации жилой
застройки (Фонд реновации).
Место нахождения: Никитский пер., д.5,
стр.6, г. Москва, 125009.
Почтовый адрес Заказчика: 103070, г.
Москва, ул. Ильинка, д.13, Фонд реновации.
Адрес электронной почты Заказчика:
info@mosfr.ru.
Контактное лицо: Багабиев Дамир Наилевич
Номер контактного телефона: 8-903-144-25-
18

Электронная площадка:

АО «ЕЭТП» (<https://www.roseltorg.ru/>)

Исх: б/н от 05.04.2018 г.

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии по отклонению за

Московское УФАС
Рег. номер 17307/18
зарегистрирован 05.04.2018



РФ, г. Москва 05.04.2018 г.

Заказчик: Московский фонд реновации жилой застройки (Фонд реновации). Место нахождения: Никитский пер., д.5, стр.6, г. Москва, 125009. Почтовый адрес Заказчика: 103070, г. Москва, ул. Ильинка, д.13, Фонд реновации. Адрес электронной почты Заказчика: info@mosfr.ru. Контактное лицо: Багабиев Дамир Наилевич Номер контактного телефона: 8-903-144-25-18

Лицо, подавшее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Финансовый СоветникЪ», 117405, г.Москва, Варшавское ш., Д.170А, стр.14, а1 этаж, пом.П, комн.4, Тел./факс: +7 (495) 708-4500, 728-0045, E-mail: info@fs-k.ru

Генеральный директор: Лубшев Петр Юрьевич (действует на основании Устава ООО «Финансовый СоветникЪ»).

Способ и наименование закупки: Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497-ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчета об оценке.

Место и дата размещения документации: Официальный сайт, на котором размещена документация о проведении запроса предложений в электронной форме: www.zakupki.gov.ru.

Порядок предоставления документации о проведении запроса предложений в электронной форме: документация о проведении запроса предложений в электронной форме документация в электронном виде размещена на сайтах <https://www.roseltorg.ru/> и www.zakupki.gov.ru

Срок окончания подачи предложений, место, дата и открытия доступа к поданным в форме электронных документов предложениям на участие в запросе предложений, место и дата рассмотрения таких предложений и подведения итогов запроса предложений: Предложения на участие в запросе предложений в электронной форме направляются в форме электронных документов через соответствующий функционал оператору электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» <https://com.roseltorg.ru> в срок до 09:59 «03» апреля 2018 г. в порядке, предусмотренном регламентом работы и инструкциями электронной торговой площадки АО «ЕЭТП». Открытие доступа к поданным в форме электронных документов предложениям на участие в запросе предложений производится АО «ЕЭТП» на сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://com.roseltorg.ru>. «03» апреля 2018 года в 10:00 по московскому времени.

Рассмотрение предложений на участие в запросе предложений и подведение итогов запроса предложений: г. Москва, ул. Ильинка, д.13 каб.503. – «03» апреля 2018 года в 14:50 по московскому времени.

Обжалуемые действия конкурсной комиссии: Считаю действия заказчика нарушением ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно, нарушены такие принципы, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Доводы жалобы: 27 марта 2018 года на сайте zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31806287943, заказчик: МОСКОВСКИЙ ФОНД РЕНОВАЦИИ ЖИЛОЙ ЗАСТРОЙКИ (ИНН 7703434808, КПП 770301001, ОГРН 1177700018319, место нахождения 125009, г. Москва, пер.Никитский, дом 5, строение 6, Лот №1 «Оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497-ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчета об оценке». Начальная (максимальная) цена договора: 17 870 000,00 Российский рубль.

Обществом с ограниченной ответственностью «Финансовый СоветникЪ», была подана заявка на участие в данном запросе предложений, которой был присвоен регистрационный номер 28.

Согласно протоколу № 70-0318-ЗПЭФ-1 оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме от «03» апреля 2018 года, наша заявка была отклонена на следующих основаниях:

1. В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках. В нарушение п.13.1.6 ст.13 Положения о закупках в составе предложения участника Пояснительная записка (Приложение № 7 к закупочной документации) подана с нарушением требований п. 4.3.1.6.1.1 закупочной документации, а именно в п. 15 и спецификации указано «не более».
2. В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках. В нарушение п.13.1.5 ст.13 Положения о закупках и п.16.6.1 закупочной документации в составе предложения участника справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, форма, которой утверждается Приказом ФНС России 28.12.2016 № ММВ7-17/722@, выдана соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службой позднее, чем за 30 календарных дней до срока окончания подачи предложений (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).
3. В соответствии с п.12.4 ст.12 Положения о закупках. В нарушение п.13.1.5 ст.13 Положения о закупках и п.4.3.1.5 закупочной документации в составе предложения участника в решении об одобрении крупной сделки отсутствует предмет закупки и начальная (максимальная) цена договора.

По мнению ООО «Финансовый СоветникЪ», заявка была необоснованно отклонена единой комиссией по закупке Заказчика, поскольку:

1. В пункте 4 «Требования к оформлению и содержанию предложения участника запроса предложений» Документация о проведении запроса предложений в электронной форме (далее – закупочная документация), Заказчик устанавливает следующее требование:
«п. 4.3 Предложение на участие в запросе предложений должно содержать:
<...>
п. 4.3.1 сведения и документы об участнике закупки, подавшем такое предложение:
<...>
п. 4.3.1.6 Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.
п. 4.3.1.6.1 пояснительную записку по форме Приложения №7 к закупочной документации, содержащую информацию о функциональных (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и качестве работ, услуг в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к закупочной документации).
п. 4.3.1.6.1.1 Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом запроса предложений, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом запроса предложений, их количественных и качественных характеристик:
п. 4.3.1.6.1.1.1 участники закупки описывают поставляемый товар, который является предметом запроса предложений, его функциональные характеристики (потребительские свойства), а также его количественные и качественные

характеристики, описывают выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом запроса предложений, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к закупочной документации) закупочной документации по форме Приложения №7 к закупочной документации (Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг (далее – Техническое предложение).

Нумерация, количество, наименование пунктов в Техническом предложении участника закупки должны соответствовать нумерации, количеству и наименованию пунктов, приведенных в Техническом задании (Приложение №1 к закупочной документации).

Предложение участника должно быть сформировано в строгом соответствии с формой Технического задания (Приложение №1 к закупочной документации).

В случае, если предметом закупки является поставка товара, то наряду с указанными выше требованиями, техническое предложение участника должно включать в себя:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным закупочной документацией и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

В случае, если предметом закупки являются выполнение работ, оказание услуг, то наряду с указанными выше требованиями, техническое предложение участника должно включать в себя:

- конкретные показатели выполняемых работ, оказываемых услуг;

В случае, если предметом закупки являются выполнение работ, оказание услуг для выполнения или оказания которых используется товар, то наряду с указанными выше требованиями, техническое предложение участника должно включать в себя:

- конкретные показатели выполняемых работ, оказываемых услуг;

- конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, указанных в Техническом задании (Приложение № 1 к закупочной документации), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Все сведения о товарах, планируемых к поставке и/или применению при выполнении работ/оказании услуг (в том числе товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты, полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара), предусмотренные настоящим пунктом, обязательны к указанию в Техническом предложении.»

В пункте 15 Технического задания и спецификации (Приложение № 1 к закупочной документации) Заказчиком приведён объем услуг:

«15. Объем услуг:

-не более 2 000 квартир в жилых домах, расположенных в городе Москве;

-не более 15 встроенно-пристроенных нежилых помещений и отдельно стоящих зданий;

-не более 10 земельных участков;
-не более 1 000 гаражей.»

Наше техническое предложение включает в себя конкретные показатели оказываемых услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497-ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчетов об оценке в объёме, установленном Заказчиком в Техническом задании и спецификации.

Под **«конкретными показателями выполняемых работ, оказываемых услуг.»** понимаются сведения о технических, качественных характеристиках оказываемых услуг: указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, которые участник указывает в своей заявке, а в случае, если предметом закупки являются выполнение работ, оказание услуг, то наряду с указанными выше требованиями, техническое предложение участника должно включать в себя: конкретные показатели выполняемых работ, оказываемых услуг.

Данная формулировка вводит в заблуждение участника закупки, ведь участник может указать, например, количество копий отчетов, предоставляемых по результатам оказания услуг, но не может определять или прогнозировать объём требуемых услуг, которые Заказчик, в свою очередь, ограничивает в техническом задании только верхним пределом. Расчёт стоимости, представленный в составе Заявки, позволяет определить количество отчетов, включенное нами в предлагаемую цену.

То есть, Заказчик требует, чтобы:

- нумерация, количество, наименование пунктов в Техническом предложении участника закупки должны соответствовать нумерации, количеству и наименованию пунктов, приведенных в Техническом задании
- предложение участника должно быть сформировано в строгом соответствии с формой Технического задания,
- дополнительные предложения были описаны в Пояснительной записке о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг по Индикаторам Категории качественных характеристик, при этом Индикаторы должны соответствовать Категориям. Индикаторы являются показателями Категорий

Исходя из вышеизложенного, а также того факта, что на данном основании были отклонены четыре из пяти представленных заявок, полагаем, что таким образом Заказчик попытался ограничить количество участников размещения заказа.

2. В составе предложения ООО «Финансовый СоветникЪ» была приложена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданная подразделениями Федеральной налоговой службой № 26 от 28 февраля 2018 года (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).

Так как:

- срок подготовки справки налоговым органом согласно п. 163, 177 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов) составляет 10 (Десять) рабочих дней и существенно превышает срок, в течении которого необходимо подготовить и подать заявку на участие в запросе предложений, а именно 5 (Пять) рабочих дней с 27.03.2018 г. по 03.04.2018 г.
- актуальность справки не утрачивается до каждой следующей декларации, т.к. начисления не меняются, то есть для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, данная справка актуальна в течении года.

считаем, что представленная справка подтверждает наше соответствие Дополнительному требованию к участникам закупки, установленному заказчиком в п. 16.6.1 *«Отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупочной процедуры по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, за исключением случаев, когда такая задолженность оспаривается участником закупочной процедуры в судебном порядке, и на момент проведения закупочной процедуры соответствующее судебное решение не принято.»* подпункт 16.6.1.1: *«Подтверждается справкой (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, форма, которой утверждается Приказом ФНС России 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службой не ранее, чем за 30 календарных дней до срока окончания подачи предложений (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).»*

3. Согласно п.3 статьи 46. Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 N 14-ФЗ, принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

В решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

В решении о согласии на совершение крупной сделки могут не указываться сторона сделки и выгодоприобретатель, если сделка заключается на торгах, а также в иных случаях, если сторона сделки и выгодоприобретатель не могут быть определены к моменту получения согласия на совершение такой сделки.

Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки может также содержать указание:

- на минимальные и максимальные параметры условий сделки (верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи имущества) или порядок их определения;
- на согласие на совершение ряда аналогичных сделок;

- на альтернативные варианты условий сделки, требующей согласия на ее совершение;
- на согласие на совершение сделки при условии совершения нескольких сделок одновременно.

Согласно пп. 38 п. 14 «Общее собрание участников» Устава ООО «Финансовый СоветникЪ» принятие решений об одобрении Обществом крупной сделки и сделки с заинтересованностью входит в компетенцию Общего собрания Участников. Согласно пп. 14.3.2 п. 14.3 «Порядок созыва общего собрания участников общества» Генеральный директор Общества или лица и органы, созывающие Общее собрание Участников не позднее, чем за тридцать дней до его проведения обязаны уведомить об этом каждого участника Общества посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной и иной связи, доступной Участникам и обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

Так как ООО «Финансовый СоветникЪ» одновременно участвует в нескольких закупках запросах предложений, срок подготовки заявок для участия в которых превышает 30 (Тридцать) дней, данное решение было принято по всем сделкам, совершаемым в результате запросов предложений, в которых установленная максимальная цена договора не превышает начальную (максимальную) цену контракта.

Считаем, что представленное решение не противоречит действующему законодательству.

4. По мнению Общества, в закупочной документации отсутствует порядок оценки и (или) сопоставления заявок

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки, исключающий двусмысленное толкование.

В Разъяснении положений №2 закупочной документации по запросу предложений в электронной форме 70-0318-ЗПФ-1 на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497-ПП «О программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчёта об оценке. (Идентификационный номер закупки: 31806287943), опубликованном 02.04.2018 17:12, Заказчик на запрос разъяснить более подробно, что Участники должны представить в подтверждение своей квалификации к Приложению №1 к Техническому предложению по Индикаторам Категории качественных характеристик, отвечает:

«Участник закупки готовит Дополнительно проработанное предложение по Техническому заданию в соответствии с действующими нормами законодательства и стандартами качества. В Таблице №1 приведены Категории качественных, функциональных и экологических характеристик.

Участник закупки в Приложении №1 к Техническому предложению дает предложения по Индикаторам Категории качественных характеристик. Индикаторы должны соответствовать Категориям.

Индикаторы являются показателями Категорий.»

Мы считаем, что алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора Заказчика в целях определения победителя проводимой закупки, недостаточно детальный и не исключает двусмысленное толкование данного критерия оценки.

5. Просим принять во внимание тот факт, что в протоколе подведения итогов не указано количество присутствующих членов комиссии, отсутствуют их фамилии, имена и отчества, отсутствуют подписи, Протокол подписан только электронной подписью Заказчика.

С учетом вышесказанного просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу
2. Провести внешнюю проверку действий Заказчика по соблюдению положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
3. Отменить Протокол № 70-0318-ЗПЭФ-1 от «03» апреля 2018 года открытия доступа к подавшим в электронной форме предложений на участие в запросе предложений в электронной форме
4. Отменить Протокол № 70-0318-ЗПЭФ-1 от «03» апреля 2018 года оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме
5. Принять необходимые меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства
6. Обязать заказчика признать нашу заявку соответствующей техническому заданию и допустить к участию в запросе предложений.

Приложения:

1. Копия Извещения о проведении Запроса предложений в электронной форме (скриншот) – в 1 экземпляре на 1 листе.
2. Копия Протокола № 70-0318-ЗПЭФ-1 от «03» апреля 2018 года открытия доступа к подавшим в электронной форме предложений на участие в запросе предложений в электронной форме – в 1 экземпляре на 2 листах.
3. Копия Протокола № 70-0318-ЗПЭФ-1 от «03» апреля 2018 года оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме – в 1 экземпляре на 4 листах.
4. Копия Разъяснений положений №2 закупочной документации по запросу предложений в электронной форме 70-0318-ЗПЭФ-1 на право заключения договора на оказание услуг по оценке рыночной стоимости жилых и нежилых помещений, земельных участков и других объектов недвижимости в целях реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 01 августа 2017г. № 497- ПП «О

программе реновации жилищного фонда в городе Москве» с подготовкой отчёта об оценке. (Идентификационный номер закупки: 31806287943)

5. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора – в 1 экземпляре на 3 листах.
6. Устав – в 1 экземпляре на 21 листе.

Генеральный директор

ООО «Финансовый СоветникЪ»



Лубшев Петр Юрьевич