



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
дополнительного образования "Центр детского  
творчества"

624449, Свердловская обл., г. Краснотурьинск,  
ул. Ленина, д. 78

ИП Дурницын Николай Александрович  
620057, г. Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д.  
67, кв.36

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 94-А

г. Екатеринбург

12.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" –

– в отсутствии заявителя в лице ИП Дурницына Николая Александровича, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Дурницына Николая Александровича (620057, г. Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д. 67, кв.36) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" (624449, Свердловская обл., г. Краснотурьинск, ул. Ленина, д. 78), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок на проектирование пожарной сигнализации (извещение № 31806280261) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Дурницына Николая Александровича (вх. № 01-6518 от 03.04.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на проектирование пожарной сигнализации (извещение № 31806280261), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Дурницын Николай Александрович указал, что заявка участника закупки неправомерно отклонена закупочной комиссией, так же требование п. 9.3.7 информационной карты закупочной документации (о предоставлении в составе заявки участника свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов

работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009) установлено в нарушение действующего законодательства. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1)на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» (протокол №1 от 28 февраля 2017) и размещенного на официальном сайте 01.03.2017г.

23.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806280261 о проведении запроса котировок и документация на проектирование пожарной сигнализации.

Начальная (максимальная) цена составила 150 000 ,00 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 15 Положения предусмотрен способ закупки, в форме запроса котировок.

02.04.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания закупочной комиссии. В соответствии с протоколом заседания комиссии заявки участников закупки с порядковыми номерами 2,3 признаны соответствующими требованиям Документации; на основании предложения наименьшей цены договора победителем признана заявка с порядковым номером 2 ООО «Дельта-Сервис ЕК», предложившей цену договора в размере 100000 (сто тысяч) рублей.

Заявка участника закупки с порядковым номером 1 – ИП Дурницына Н.А. признана не допущенной, по причине отсутствия разрешительной документации на производство работ.

Согласно пп. 2 п. 15.3 Положения Извещение о запросе цен должно содержать, в том числе: требования к форме и составу котировочной заявки.

Пунктом 9 закупочной документации установлены требования к заявке на участие в закупке, в том числе: п. 9.3.7 Документы, подтверждающие соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса котировок, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009).

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что заявка участника закупки с порядковым номером 1, ИП Дурницына Н.А. не содержала в своем составе свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009.

Согласно п. 15.6 Положения котировочная заявка должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о запросе цен.

В соответствии с п. 15.9 Положения в случае если заявка участника не отвечает какому-либо из требований, указанных в извещении о проведении запроса цен, его заявка отклоняется.

Пунктом 15.10 Положения установлено, что решение о допуске участника или об отклонении заявок отражаются закупочной комиссией в протоколе рассмотрения заявок.

Протокол должен содержать сведения об участниках закупки, подавших заявки, решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе и о признании его участником запроса цен или об отказе в допуске участника закупки к участию в запросе цен с обоснованием такого решения.

Закупочной документацией установлено следующее: Заказчик отклоняет заявки Участников в случаях - непредоставления одного из документов, указанных в п.9.3 настоящей Документации о закупке (п. 17.1, п. 17.1.1).

Таким образом, заявка участника закупки с порядковым номером 1 ИП Дурницына Н.А. отклонена закупочной комиссией правомерно, поскольку в заявке участника отсутствует документ, предусмотренный п. 9.3.7. извещения о закупке - свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009. В действиях закупочной комиссии нарушение Закона о закупках, Положения не усматривается.

Относительно довода заявителя об установлении избыточного требования к составу заявки участника Комиссией УФАС Свердловской области установлено следующее:

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1 ст. 49 ГК РФ коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ

Согласно ч. 1 ст. 48 "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017) (далее – ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с [частью 12.2](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными

лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

На основании изложенного Заказчиком было определено требование о необходимости членства в СРО.

Однако, вместе с тем, с 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению архитектурно-строительного проектирования, строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. (ч. 1 ст. 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ (ред. от 28.02.2018) "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации").

Согласно ч. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ (ред. от 28.02.2018) "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее в настоящей статье - саморегулируемая организация) обязана в срок до 1 сентября 2017 года разместить в полном объеме средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, действовавшим до 4 июля 2016 года, или средства компенсационного фонда возмещения вреда и в случае формирования компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств средства такого фонда на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации, а также в течение семи календарных дней с даты размещения таких средств уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций (далее - орган надзора за саморегулируемыми организациями), и Национальное объединение саморегулируемых организаций, членом которого является такая саморегулируемая организация, с приложением документа (выписки) о средствах компенсационного фонда саморегулируемой организации, выданного такой кредитной организацией по [форме](#), установленной Банком России.

В связи с отменой свидетельства о допуске СРО, вместо них вводятся обязательное членство в СРО и включение организации или ИП в единый реестр членов СРО, из которого можно будет сделать выписку, для подтверждения своего членства в СРО.

Таким образом, на основании вышеизложенного заказчик должен потребовать от участника приложить к заявке выписку из реестра членов саморегулируемых организаций. Именно этот документ предоставляют теперь участники закупок на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства. Такое правило внесли в Градостроительный кодекс РФ поправки Закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ.

Согласно п. 8.2 Положения при осуществлении закупок устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупок: соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

Так как требования п. 8.2 Положения устанавливают необходимость установления требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, то в случаях предусмотренных Градостроительным кодексом РФ заказчику необходимо установить к участникам закупки требование о предоставлении ими выписок из единого реестра членов саморегулируемой организации для подтверждения своего соответствия установленному требованию.

Вместе с тем, Заказчиком в п. 9.3.7 извещения установлены документы, подтверждающие соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса котировок, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009)

Таким образом, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 8.2 Положения Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30.12.2009.

За несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Дурницына Николая Александровича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление (разработку) закупочной документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации №31806280261, объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2018г. в \_\_\_-\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 94-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

12.04. 2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: на основании своего решения № 94-А от «12» апреля 2018 года,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" в срок до «23» мая 2018 года устранить выявленные нарушения путем отмены всех составленных в ходе проведения запроса котировок протоколов, внесения изменений в закупочную документацию в части устранения нарушений законодательства о закупках, выявленных в решении № 94-А от 12.04. 2018г., продления срока для подачи заявок на участие в запросе котировок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Положения и Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования "Центр детского творчества" в срок до «28» мая 2018 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.