



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № АМЗ-3/2018

16 апреля 2018 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-3/2018 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Е.И. Можаро – начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-3/2018 по признакам нарушения муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923, далее – МП КХ «Водоканал», Ответчик) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения Калининградским УФАС России поступившей из ФАС России жалобы Костяева М.И. вх. № 7953 от 28.12.2017 на действия МП КХ «Водоканал» был издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 26.03.2018 № 34 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП КХ «Водоканал» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

27.10.2016 в газете «Калининградская правда» и на официальном Интернет-сайте МП КХ «Водоканал» <http://vk39.ru/>, а также 28.10.2016 в «Российской газете» было опубликовано «Приглашение к участию в конкурсе «Расширение Восточной водопроводной станции» (проводимом в рамках международного проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды города Калининграда», финансирование работ по которому осуществляется за счет кредитных средств Северного инвестиционного банка (Европейский Союз), предоставленных Российской Федерации в лице Министерства финансов РФ, далее – конкурс).

31.10.2017 МП КХ «Водоканал» подписало контракт с победителем – участником конкурса простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад».

Данный контракт был подписан на основании письма Министерства Российской Федерации от 14.09.2017 № 17-04-13/59233 в адрес директора МП КХ «Водоканал» А.Н. Иващенко, в котором указано следующее:

«Принимая во внимание тот факт, что 8 сентября т.г. в рамках заседания Конкурсной комиссии по отбору генерального подрядчика для реализации работ по компоненту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» программы «Реконструкция системы водоснабжения и охраны окружающей среды г. Калининграда» был одобрен Отчет об оценке конкурсных предложений с рекомендацией присудить контракт простому товариществу в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад», а также ввиду подписания Минфином России, Правительством Калининградской области, администрацией городского округа «Город Калининград» и МП КХ «Водоканал» дополнения к Договору о передаче средств займа Северного инвестиционного банка (СИБ) от 8 февраля 2002 г. № 01-01-06/27-23, полагаем целесообразным МП КХ «Водоканал» обеспечить завершение конкурсных процедур, подготовить проект контракта с отобранным генеральным подрядчиком, а также осуществить иные шаги, необходимые для запуска строительных работ и обеспечения мониторинга за ходом реализации компонента, предварительно согласовав их с консультантом СИБ (KOCKS Consult).»

В составе заявки участника конкурса простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» представлена заполненная форма «Заверение в выполнении требований платежеспособности», согласно которой данный участник подтверждает, в том числе, что ни один участник товарищества не имеет какой-либо задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и по платежам во внебюджетные фонды.

Однако на момент подписания контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» в производстве Арбитражного суда Калининградской области находилось дело № А21-7111/2017, в рамках которого рассматривалось, в том числе, требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов ООО «СТ-Строй» (ОГРН 1033902803956, ИНН 3906106548) с суммой 32 660 671,84 руб., в том числе НДС в сумме 2 995,66 руб. и страховые взносы в сумме 15 370,00 руб. в Пенсионный фонд РФ. Согласно вступившему в законную силу решению арбитражного суда по делу № А21-7111/2017 судом удовлетворено требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов должника ООО «СТ-Строй» с суммой 32 660 671,84 руб.

Таким образом, вопреки «Заверению в выполнении требований платежеспособности» один из участников указанного простого товарищества – ООО «СТ-Строй» – на дату заключения контракта имел задолженность по уплате налогов и по платежам во внебюджетный фонд.

В силу вышеизложенного простое товарищество в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» не могло быть признано победителем конкурса и с ним не мог быть заключен контракт.

Пунктом 33.1 Конкурсной документации на закупку работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции» установлено, что заказчик (МП КХ «Водоканал») сохраняет за собой право аннулировать проводимые торги и отклонить все конкурсные заявки в любой момент времени до присуждения контракта. В силу этого МП КХ «Водоканал» имело право и возможность отказаться от заключения контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктами 1.3, 10.3 – 10.9 настоящего Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

На основании вышеизложенного был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен краткий обзор полученных результатов, который включает в себя следующее:

а) в силу того, что «Приглашение к участию в конкурсе «Расширение Восточной водопроводной станции» было опубликовано в газете «Калининградская правда» и на официальном Интернет-сайте МП КХ «Водоканал» <http://vk39.ru/> 27.10.2016, а контракт между победителем – участником конкурса простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» и МП КХ «Водоканал» был подписан 31.10.2017, **временной интервал исследования определен как период с 27.10.2016 по 31.10.2017 включительно;**

б) согласно конкурсной документации конкурс проводился с целью закупки работ «Расширение Восточной водопроводной станции» города Калининграда, поэтому **предмет торгов определен как работы по расширению Восточной водопроводной станции города Калининграда.**

Таким образом, имеются основания полагать, что в рассматриваемый временной интервал исследования (период с 27.10.2016 по 31.10.2017 включительно) МП КХ «Водоканал» совершило действия, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, которые привели к ограничению конкуренции на товарном рынке работ по расширению Восточной водопроводной станции города Калининграда.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-3/2018 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро

Л.Н. Зуева