

ОАО «АРЗ-6»

Спартаковская площадь, д. 16/15,
стр. 6, г. Москва, 105082

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-14.31-677/77-18

г. Москва

Я, (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-677/77-18, возбужденного в отношении должностного лица ОАО «АРЗ-6» - (...), по факту нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, установленным решением Московского УФАС России от (...) по делу № 1-10-1541/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, в отсутствие (...), уведомленного надлежащим образом протоколом об административном правонарушении № 4-14.31-677/77-18 (...), представителя - (...), действующего на основании доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-677/77-18 об административном правонарушении (...) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного



статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением (...) № 1-10-1541/77-16 установлен факт нарушения ОАО «АРЗ-6» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах соответствующей присоединенной сети путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по водоснабжению и водоотведению.

Решением по делу № 1-10-1541/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Русакова-центр» на действия ОАО «АРЗ-6», выразившиеся во взимании платы за эксплуатационные и коммунальные услуги в нежилых помещениях, расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, стр. 15, и принадлежащих на праве владения и пользования ООО «Русакова-центр» (...).

ОАО «АРЗ-6» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027700327885, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7701007504/770101001. Место нахождения юридического лица: 105082, г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 6.

ООО «Русакова-центр» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 5137746009572, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7701375931/770101001. Место нахождения юридического лица: 105082, г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2.

ОАО «АРЗ-6» принадлежит на праве собственности здание, расположенное по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права (...).

ОАО «АРЗ-6» принадлежит на праве собственности здание, расположенное по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 6, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права (...).

ОАО «АРЗ-6» принадлежит на праве собственности здание, расположенное по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 15, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права (...).

ООО «Русакова-центр» владеет и пользуется помещениями, находящимися по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2 (общая площадь - 392,7 кв.м.), стр. 6 (общая площадь - 4813,9 кв.м.), стр. 15 (общая площадь - 532,4 кв.м.), на основании Соглашения о порядке владения и пользования (...). В соответствии с разделительным балансом от 01.08.2013 права владения и пользования помещениями, находящимися по вышеуказанному адресу, переданы ООО «Русакова-центр».

При этом согласно письменным пояснениям и документам, представленным ОАО «АРЗ-6» в адрес Московского УФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела № 1-10-1541/77-16, ООО «Русакова-центр» образовано путем выделения из ООО «Казакова-центр» и зарегистрировано в качестве юридического лица 30.10.2013.

Между ООО «Казакова-центр» и ОАО «АРЗ-6» заключено Соглашение о возмещении расходов по коммунальным и иным платежам № б/н от 20.09.2007 (далее по тексту - Соглашение).

Согласно пункту 2 Соглашения Учредитель (ОАО «АРЗ-6») в течение срока действия Соглашения обеспечивает предоставление Обществу (ООО «Казакова-центр») коммунальных услуг, необходимых для нормальной эксплуатации помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, стр. 15, в соответствии с их целевым назначением: услуги энергоснабжения, теплоснабжения, горячего и холодного водопотребления, канализации, услуги связи. Общество (ООО «Казакова-центр») возмещает Учредителю (ОАО «АРЗ-6») стоимость потребленных Обществом (ООО «Казакова-центр») услуг на условиях, согласованных в Соглашении. Перечень услуг, расходы по которым возмещаются Обществом (ООО «Казакова-центр») Учредителю (ОАО «АРЗ-6»), указан в Приложении № 1 к Соглашению.

Между ООО «Казакова-центр» и ОАО «АРЗ-6» согласована Методика расчета потребления электроэнергии, природного газа, необходимого для отопления, водопотребления и канализации для помещений ресторана и спортклуба, расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь д. 16/15, стр. 2, стр. 6 (далее - Методика расчета), являющаяся неотъемлемой частью Соглашения в соответствии с пунктом 3 Соглашения.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленными ОАО «АРЗ-6» в адрес Московского УФАС России (...), данная методика содержит расчетные коэффициенты, согласованные сторонами, на основании которых рассчитывается количество подлежащих компенсации потребленных ООО «Русакова-центр» коммунальных услуг и стоимость эксплуатационных услуг, необходимых для обеспечения ОАО «АРЗ-6» помещений, занимаемых ООО «Русакова-центр», энергией, теплом, водой и канализацией по принадлежащим ОАО «АРЗ-6» сетям и коммуникациям. На основании указанной Методики Общество учитывает количество потребленных ООО «Русакова-центр» электроэнергии, теплоэнергии, воды, канализации, стоимость которых подлежит

компенсации, и производит расчет стоимости эксплуатационных услуг, указывая ее в счетах, выставляемых ООО «Русакова-центр».

1. Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее по тексту - Закон о водоснабжении и водоотведении), водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Между ОАО «АРЗ-6» и ММП «Мосводоканал» заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод (...), предметом которого являются обязательства сторон по отпуску питьевой и технической воды из системы московского водопровода по водопроводным вводам и приему сточных вод в городскую канализацию по выпускам.

Адресом поставки согласно приложению № 1 к договору (...) является: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Мосводоканал» в адрес Московского УФАС России (...), водоснабжение объектов ОАО «АРЗ-6», расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д 16/15, стр. 2, стр. 6, стр. 15, осуществляется по заводомерной сети от водопроводного ввода № 35354, проложенного к зданию по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, 16/15, стр. 1 (акт разграничения балансовой принадлежности системы водоснабжения водопроводного ввода № 35354). Водоотведение объектов ОАО «АРЗ-6», расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д 16/15, стр. 2, стр. 6, стр. 15, осуществляется через дворовую канализационную сеть, находящуюся в эксплуатации ОАО «АРЗ-6» (акт разграничения эксплуатационной ответственности по канализационным сетям от 18.04.2003, являющийся Приложением к Договору (...)).

Согласно пункту 15 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии с пунктом 28 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Согласно пункту 29 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Таким образом, услуги по водоснабжению и водоотведению помещений

ООО «Русакова-центр», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, оказывает ОАО «АРЗ-6».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее по тексту - Закон о естественных монополиях) услуги по водоснабжению и водоотведению отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «АРЗ-6» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах соответствующей присоединенной сети.

Согласно Методике расчета при расчете водопотребления ОАО «АРЗ-6» использовался коэффициент $K_{\text{эксп.вода}}$ - коэффициент за обслуживание электросети от границы балансовой принадлежности ГУП «Мосводоканал» до границы балансовой принадлежности ООО «Казакова-центр» (в настоящее время - ООО «Русакова-центр»).

При этом $K_{\text{эксп.вода}} = 0,1$ от стоимости месячного потребления воды.

В соответствии с Соглашением, а также с Методикой расчета, а также согласно представленным ООО «Русакова-центр» в адрес Московского УФАС России документам (...), ООО «Русакова-центр» в период с сентября 2015 года по декабрь 2015 года было произведено возмещение ОАО «АРЗ-6» расходов по коммунальным и иным платежам, в том числе возмещены расходы за услуги по холодному водоснабжению, канализации, в число которых включены услуги за обслуживание водопроводных и канализационных сетей ОАО «АРЗ-6» в соответствии с Методикой расчета.

Вместе с тем согласно статье 31 Закона о водоснабжении и водоотведении подлежат регулированию тарифы в сфере холодного водоснабжения, в том числе тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), и водоотведения.

В соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения. Органы регулирования тарифов устанавливают тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения в таком размере, чтобы рост тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в среднем по субъекту Российской Федерации не превышал установленных предельных индексов.

Согласно части 5 статьи 32 Закона о водоснабжении и водоотведении при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы

организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Таким образом, возмещение стоимости услуг, оказываемых в целях водоснабжения и водоотведения потребителей, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (далее по тексту - регулирующий орган) в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 17 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

2. Между ОАО «АРЗ-6» и ООО «Газпром межрегионгаз Москва» заключен Договор поставки и транспортировки газа (...), согласно которому Поставщик (ООО «Газпром межрегионгаз Москва») обязуется поставлять с 01.01.2013 по 31.12.2017 горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, цена которого является государственно регулируемой, газораспределительная организация (ГРО) (ГУП «Мосгаз») обязуется обеспечивать транспортировку поставляемого газа по сетям, принадлежащим ей и ОАО «Газпром газораспределение» (при наличии транзитного потока), а Покупатель (ОАО «АРЗ-6») обязуется принимать и оплачивать газ и услуги по его транспортировке в порядке и на условиях, определенных в Договоре.

Технологическое присоединение объектов ОАО «АРЗ-6», расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, стр. 15, к газораспределительным сетям подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности и обслуживания газопровода (...).

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ОАО «АРЗ-6» в адрес Московского УФАС России (...), ОАО «АРЗ-6» принадлежит котельная, которая располагается в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 15, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права (...) (далее - котельная). Право ОАО «АРЗ-6» на эксплуатацию котельной подтверждено лицензией, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности № ВХ-01-008166 от 31.08.2016.

Котельная в соответствии с Правилами технической эксплуатации

тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, - это комплекс технологически связанных тепловых энергоустановок, расположенных в обособленных производственных зданиях, встроенных (пристроенных или надстроенных) помещениях с котлами, водонагревателями (в том числе установками нетрадиционного способа получения тепловой энергии) и котельно-вспомогательным оборудованием, предназначенный для выработки теплоты.

Технологическое присоединение объектов, расположенных по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, к котельной подтверждается расчетной схемой наружных тепловых сетей, согласованной ОАО «АРЗ-6».

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. Таким образом, границы товарного рынка определяются технической возможностью и экономической целесообразностью использования альтернативных схем теплоснабжения потребителя.

Исходя из части 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, возможность потребителя приобрести тепловую энергию обусловлена наличием у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации.

Посредством котельной ОАО «АРЗ-6» осуществляет теплоснабжение потребителей, тепловые сети которых технологически присоединены к сетям здания, расположенного по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 15. Указанные сети являются технологически связанными. В границах присоединенной сети отсутствует возможность покупки тепловой энергии у иного поставщика.

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее по тексту - Закон о теплоснабжении), теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Как было указано ранее, от котельной, принадлежащей ОАО «АРЗ-6», осуществляется теплоснабжение объектов ООО «Русакова-центр», расположенных в зданиях по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6. Указанная сеть является технологически связанной. В границах указанной сети отсутствует возможность получения тепловой энергии для теплоснабжения у иного поставщика.

Таким образом, ОАО «АРЗ-6» является организацией, осуществляющей теплоснабжение объектов ООО «Русакова-центр», расположенных в зданиях по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Котельная, принадлежащая на праве собственности ОАО «АРЗ-6», является единственным источником теплоснабжения объектов, расположенных в зданиях по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, имеющих технологическое присоединение к котельной, в границах присоединенной сети.

ОАО «АРЗ-6» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по производству и поставке тепловой энергии в границах присоединенной сети от котельной, находящейся на балансе ОАО «АРЗ-6» и его доля составляет 100 %.

Таким образом, ОАО «АРЗ-6» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах присоединенной сети от котельной, находящейся на балансе ОАО «АРЗ-6».

Из письменных пояснений ОАО «АРЗ-6» (...) следует, что ОАО «АРЗ-6» не является поставщиком энергоресурсов, в том числе поставщиком тепловой энергии.

Данный довод отклонен по следующим основаниям. Согласно положениям Закона о теплоснабжении в качестве теплоснабжающей организации может выступать любая коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая производство тепловой энергии, либо приобретающая тепловую энергию у третьего лица с целью перераспределения данной энергии потребителю.

Как следует из представленных документов ОАО «АРЗ-6» (...) в адрес Московского УФАС России, в соответствии с Соглашением ОАО «АРЗ-6» обеспечивало предоставление ООО «Русакова-центр» коммунальных услуг,

необходимых для нормальной эксплуатации объектов ООО «Русакова-центр», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, кроме того, ОАО «АРЗ-6» выставяло счета за оказанные услуги по теплоснабжению (...).

В соответствии с Приложением № 1 к Соглашению стоимость тепловой энергии (отопления) рассчитывалась ОАО «АРЗ-6» согласно согласованной сторонами Методике расчета, с 01.03.2008 по показаниям теплосчетчиков.

Вместе с тем, как предусмотрено в Методике расчета, ввиду того, что установка приборов учета тепловой энергии на помещения занимаемые рестораном и спортклубом технически невозможна, определение количества потребляемой тепловой энергии возможно лишь расчетным методом.

Согласно Методике расчета при расчете коммунальной услуги по отоплению ОАО «АРЗ-6» использовался коэффициент $K_{\text{экс.газ.}}$ - коэффициент эксплуатации газового и теплового оборудования при переработке газа в тепловую энергию.

При этом $K_{\text{экс.газ.}} = (1267,85 \text{ руб.} / 330,8 \text{ руб.}) - 1 = 2,83$, где 1267,85 руб., включая стоимость 1 Гкал. тепловой энергии, поставляемой ОАО «МОЭК» потребителям г. Москвы, 1- собственно стоимость газа, используемого на выработку тепловой энергии и оплачиваемое по отдельной позиции.

ООО «Русакова-центр» оплачивало ОАО «АРЗ-6» возмещение стоимости коммунальных и иных платежей в соответствии с Соглашением, в том числе возмещение расходов за услуги по эксплуатации газового и теплового оборудования при переработке газа в тепловую энергию в соответствии с коэффициентом ($K_{\text{экс.газ.}} = 1,283$), предусмотренным в Методике расчета, что подтверждается платежными поручениями, представленными ООО «Русакова-центр» в период с сентября 2015 года по декабрь 2015 года (...).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении, регулированию подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципом обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя.

На основании пункта 33 постановления Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» от 22.10.2012 №1075 расходы, учтенные в тарифе состоят из следующих групп: топливо, прочие покупаемые энергетические ресурсы, холодная вода, теплоноситель, оплата

услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, сырье и материалы, ремонт основных средств, оплата труда и отчисление на социальные нужды, амортизация основных средств и нематериальных активов, прочие расходы.

Таким образом, тарифы в сфере теплоснабжения учитывают все необходимые затраты и устанавливаются соответствующим регулирующим органом.

Таким образом, ОАО «АРЗ-6» взимало плату за услугу по теплоснабжению объектов ООО «Русакова-центр», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, без установленного регулирующим органом тарифа.

3. Как указано ранее, между ОАО «АРЗ-6» и ООО «Русакова-центр» как правопродшественником ООО «Казакова-центр» действует Соглашение, согласно которому ОАО «АРЗ-6» обеспечивает предоставление ООО «Русаково-центр» коммунальных услуг, необходимых для нормальной эксплуатации помещений ООО «Русакова-центр», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, в том числе услуг горячего водопотребления.

Посредством котельной ОАО «АРЗ-6» осуществляет горячее водоснабжение потребителей, в том числе ООО «Русакова-центр», сети горячего водоснабжения которых технологически присоединены к сетям здания, расположенного по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 15. Указанные сети являются технологически связанными. В границах присоединенной сети отсутствует возможность покупки тепловой энергии у иного поставщика.

Горячая вода используется ОАО «АРЗ-6» исключительно для оказания коммунальной услуги горячего водоснабжения. К горячей воде, поставляемой по системе горячего водоснабжения, предъявляются требования, установленные СанПиН 2.1.4.2496-09 Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009 № 20.

Согласно статьи 2 пункта 4 Закона о водоснабжении и водоотведении водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Таким образом, деятельность ОАО «АРЗ-6» по поставке горячей воды, используемой для целей горячего водоснабжения, относится к водоснабжению.

Как было указано ранее, непосредственное производство горячей воды, поставляемой для нужд объектов ООО «Русакова-центр», расположенных по

адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6, осуществляется в котельной, принадлежащей на праве собственности ОАО «АРЗ-6».

Географическими границами рынка для предприятий, оказывающих услуги водоснабжения, является территория, охваченная присоединенной сетью данного предприятия. В указанных границах доля предприятий, осуществляющих поставку воды, составляет 100%.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях водоснабжение и водоотведение с использованием централизованной системы, системы коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «АРЗ-6» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в географических границах присоединенной сети от котельной, принадлежащей ему на праве собственности.

ООО «Русакова-центр» в период с сентября 2015 года по декабрь 2015 года была оплачена стоимость возмещения коммунальных услуг по горячему водоснабжению согласно Соглашению, в том числе стоимость эксплуатации газового и теплового оборудования при переработке газа в тепловую энергию, необходимую для приготовления горячей воды в соответствии с Методикой расчета.

4. Между ОАО «АРЗ-6» и ОАО «Мосэнергосбыт» заключен договор (...), предметом которого является продажа (поставка) ОАО «Мосэнергосбыт» и покупка ОАО «АРЗ-6» электрической энергии (мощности).

Согласно акту по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением от 14.03.2005 года № 48-31-92307501/8, составленным между ОАО «АРЗ-6» и АО «Мосэнерго», электроснабжение Потребителя (ОАО «АРЗ-6») осуществляется от ТП № 23097, РП № 12081, ЦП № п/с 622.

Согласно указанному акту электрическая сеть «потребителя»: РУ-10 В; Вв. Сборки - 2 шт; силовые тр-ры 2*1000 кВа; РУ - 0,4 кВ находятся на балансе (в собственности) ОАО «АРЗ-6». Строительная часть РУ ТП 23097 находится на балансе потребителя (ОАО «АРЗ-6»). Потребитель (ОАО «АРЗ-6») своими силами и из своих средств производит необходимый текущий и капитальный ремонт строительной части ТП № 23097 в сроки, согласованные с ОАО «Мосэнерго».

Таким образом, на балансе ОАО «АРЗ-6» находится электросетевое оборудование, посредством которого осуществляется энергоснабжение объектов, расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская

площадь, д. 16/15, стр. 2, стр. 6.

Согласно Соглашению ОАО «АРЗ-6» обеспечивает предоставление ООО «Русакова-центр» как правопродшественнику ООО «Казакова-центр» коммунальных услуг, необходимых для нормальной эксплуатации помещений ООО «Русакова-центр», расположенных в здании по адресу: г. Москва, Спартаковская площадь, д. 2, д. 6, в том числе услуг энергоснабжения.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

Методикой расчета предусмотрен коэффициент за обслуживание электросети от границы балансовой принадлежности Московской электросетевой компании до границы балансовой принадлежности ООО «Казакова-центр» (в настоящее время ООО «Русакова-центр»).

При этом согласно Методике расчета Кэкспл. Элект. = 0,1 от стоимости месячного потребления электроэнергии.

ООО «Русакова-центр» оплачивало ОАО «АРЗ-6» возмещение стоимости коммунальных и иных платежей в соответствии с Соглашением, в том числе возмещение расходов за услуги по обслуживанию электросети в соответствии с коэффициентом (Кэкспл.элект.=0,1), предусмотренным в Методике расчета, что подтверждается платежными поручениями, представленными ООО «Русакова-центр» в период с сентября 2015 года по декабрь 2015 года (...).

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, осуществляемая организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также указанная деятельность собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о

естественных монополиях, Федеральным законом об электроэнергетике и иными федеральными законами.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 43 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания), расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям определяется исходя из стоимости работ, выполняемых организацией, эксплуатирующей на правах собственности или на иных законных основаниях электрические сети и/или устройства преобразования электрической энергии, в результате которых обеспечиваются:

передача электрической энергии (мощности) как потребителям, присоединенным к данной сети, так и отпускаемой в электрические сети других организаций (собственников);

поддержание в пределах государственных стандартов качества передаваемой электрической энергии;

содержание в соответствии с техническими требованиями к устройству и эксплуатации собственных электроустановок и электрических сетей, технологического оборудования, зданий и энергетических сооружений, связанных с эксплуатацией электрических сетей.

Таким образом, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг по передаче электрической энергии, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

В этой связи, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг по теплоснабжению, электрической энергии, горячего водоснабжения и водоотведения, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Таким образом, плата, взимаемая ОАО «АРЗ-6» с ООО «Русаква-центр» за эксплуатационные услуги, является составной частью тарифа по передаче электрической, тарифа на тепловую энергию, тарифа на водоснабжение и водоотведение.

Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, теплоснабжению, а также водоснабжения и водоотведения оказываемые ОАО «АРЗ-6» в соответствии с Соглашением и Методикой расчета, подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 1 Положения о Региональной энергетической комиссии

города Москвы (на правах департамента), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП, Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы) являлась органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП РЭК Москвы с 18 апреля 2016 года упразднена. Функции и полномочия упраздняемого органа исполнительной власти города Москвы согласно пункту 2 указанного постановления возложены на Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Согласно пункту 4.2.3 Положения о Департаменте экономической политики и развития города Москвы (далее - Департамент), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП, на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, Устава города Москвы, законов города Москвы, иных правовых актов города Москвы Департамент принимает решения о государственном регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории города Москвы ценовой и тарифной политики в пределах полномочий, определенных нормативными правовыми актами города Москвы.

В Московское УФАС России не представлена информация об обращениях ОАО «АРЗ-6» в адрес органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) за установлением тарифа на передачу по сетям ОАО «АРЗ-6» электрической, тарифа на тепловую энергию, а также за установлением тарифа на водоснабжение и водоотведение. Тариф на передачу по сетям ОАО «АРЗ-6» электрической энергии, тариф на тепловую энергию, а также тарифы на водоснабжение и водоотведение для ОАО «АРЗ-6» РЭК Москвы и Департаментом не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке

хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Событие вмененного правонарушения установлено вступившим в законную силу решением антимонопольного органа (...) по делу № 1-10-1541/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1541/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства — (...).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с протоколом заседания Совета директоров ОАО «АРЗ-6», (...), приказом о переводе работника на другую работу (...), приказом о возложении обязанностей (...) ОАО «АРЗ-6» (...) ответственным должностным лицом является (...), являвшийся на момент совершения административного правонарушения (...) ОАО «АРЗ-6».

Таким образом, ответственным за нарушение ОАО «АРЗ-6» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению в границах соответствующих присоединенных сетей путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по теплоснабжению, услуги по передаче электрической энергии, водоснабжению и водоотведению, которое привело к ущемлению интересов ООО «Русакова-центр», является (...). Соответствующая информация на своего работника представлена ОАО «АРЗ-6».

Вина должностного лица — (...), занимавшего должность (...) ОАО «АРЗ-6» в момент совершения административного правонарушения, заключается в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, которые привели к нарушению ОАО «АРЗ-6» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению в границах соответствующих присоединенных сетей путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по теплоснабжению, услуги по передаче электрической энергии, водоснабжению и водоотведению, которое привело к ущемлению интересов ООО «Русакова-центр».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность за совершение административного правонарушения,

не установлено.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет должностное лицо ОАО «АРЗ-6» - (...)

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ОАО «АРЗ-6» - (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (Двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо

коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 статьи КоАП РФ в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-677/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.