



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
"Красноурьинская городская больница"
624440, Свердловская обл.,
г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20

ООО «Тумед»
109129, г. Москва, ул. 8-я текстильщиков,
д. 11, стр. 2

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 95-А

г. Екатеринбург

13.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Красноурьинская городская больница",
- в отсутствие заявителя в лице ООО «Тумед», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Тумед» (109129, г. Москва, ул. 8-я текстильщиков, д. 11, стр. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Красноурьинская городская больница" (624440, Свердловская обл., г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку шовного материала (извещение № 31806290527) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тумед» (вх. № 01-6579 от 04.04.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Красноурьинская городская больница", его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку шовного материала (извещение № 31806290527) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная документация составлена с нарушениями действующего законодательства, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ГАУЗ СО "КГБ" (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 30.01.2018г. в редакции № 6.

27.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806290527 и закупочная документация на поставку шовного материала в редакции от 28.03.2018г.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 1 п. 16.3.1. Положения в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В части II закупочной документации заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) закупаемого товара, в том числе:

№	Наименование	Технические характеристики, в том числе:
22	Эндопротезы сетчатые	Сетчатый эндопротез из биологически инертных нерассасывающихся полипропиленовых мононитей. Размер 6х11см (+1)см. Диаметр нити не менее 0,18мм. Толщина не менее 0,698мм, объемная пористость не менее 72,8 и не более 75,5 %, поверхностная плотность не менее 127г/м2.
23	Эндопротезы сетчатые	Сетчатый эндопротез из биологически инертных нерассасывающихся полипропиленовых мононитей. Размер 10х15см (+1)см. Диаметр нити не менее 0,18мм. Цвет: белый, Толщина не менее 0,698мм, объемная пористость не менее 72,8 и не более 75,5 %, поверхностная плотность не менее 127г/м2.

24	Эндопротезы сетчатые	Сетчатый эндопротез из биологически инертных нерассасывающихся полипропиленовых мононитей. Размер 20х30см (+1)см. Диаметр нити не менее 0,18мм. Цвет: белый, Толщина не менее 0,698мм, объемная пористость не менее 72,8 и не более 75,5 %, поверхностная плотность не менее 127г/м2.
25	Эндопротезы сетчатые	Сетчатый эндопротез из биологически инертных нерассасывающихся полипропиленовых мононитей. Размер 30х30см (+1)см. Диаметр нити не менее 0,18мм. Цвет: белый, Толщина не менее 0,698мм, объемная пористость не менее 72,8 и не более 75,5 %, поверхностная плотность не менее 127г/м2.

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что описание объекта закупки, опубликованное в составе закупочной документации, было сформировано на основании потребностей Заказчика и в соответствии с запрошенными коммерческими предложениями на требуемые материалы. Изучив рынок по производству необходимого шовного материала, проведя мониторинг цен, получив ответы на коммерческие предложения от трех разных поставщиков, Заказчик сформировал техническую документацию по критериям и параметрам шовного материала, существующего на рынке продаж, с учетом специфики применения шовного материала (использование в хирургии) и по начальной максимальной цене.

Также, представителем заказчика на заседании Комиссии были представлены коммерческие предложения хозяйствующих субъектов на требуемые материалы:

1. ООО «Свежие технологии»;
2. ООО «МедМат»;
3. ООО «Фармстандарт-Медтехника».

Таким образом, довод заявителя о том, что описание объекта закупки нарушает требования действующего законодательства и ограничивает круг возможных участников закупки, не находит своего подтверждения.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Согласно п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с пп. 7 п. 16.3.1. Положения в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Комиссией установлено, что заказчиком в состав закупочной документации включено, а также размещено в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>) обоснование начальной (максимальной) цены договора.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что при размещении описания начальной (максимальной) цены договора первоначально (27.03.2018г.) была допущена опечатка, а именно, в документе была указана, в том числе, часть технических характеристик закупаемого товара. Указанная ошибка своевременно выявлена и устранена - документация была исправлена и размещена в новой редакции 28.03.2018г.

Комиссией установлено, что указанная опечатка не повлияла на итоговую сумму начальной (максимальной) цены договора. Перечень закупаемых заказчиком товаров, указанный в части II закупочной документации, соответствует перечню, содержащемуся в обосновании начальной (максимальной) цены договора, а часть технических характеристик закупаемого товара, ошибочно указанная заказчиком в описании начальной (максимальной) цены договора в редакции от 27.03.2018г., включена в технические характеристики закупаемого товара, содержащиеся в части II закупочной документации.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках Комиссией не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Тумед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Краснотурьинская городская больница" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Краснотурьинская городская больница", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

