

РЕШЕНИЕ
по делу №1-00-573/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.03.2018

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу АО «СТК Развитие» (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «МОСИНЖПРОЕКТ» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку сетевого оборудования для модернизации корпоративной сети (реестровый № 31806132313) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отказе в допуске заявки Заявителя на участие в Аукционе по мотиву несоответствия требованиям Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участником закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии правовых оснований для рассмотрения довода жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

13.02.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении Закупки. Дата окончания подачи заявок — 06.03.2018. Дата окончания срока рассмотрения заявок — 13.03.2018. Дата проведения аукциона — 15.03.2018. Начальная (максимальная) цена договора — 5 971 190, 20 руб.

Согласно протоколу от 13.03.2018 № 43-0218-АЭФ-1 рассмотрение поданных в форме электронных заявок документов на участие в аукционе в электронной форме, заявка АО «СТК Развитие» отклонена от участия в Аукционе со следующим обоснованием: *«В соответствии с п. 14.4 ст. 14 Положения о закупках. В нарушение п. 15.1.6 ст. 15 Положения о закупках и п. 4.3.1.6 аукционной документации в составе заявки участника Пояснительная записка (Приложение №4) не соответствует требованиям аукционной документации, а именно отсутствует Приложение №1 «Сведения о технологическом решении сетевого оборудования», являющееся неотъемлемой частью Технического задания (Приложение №1 к закупочной документации)».*

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Аукционной документацией Заказчика установлено, что неотъемлемыми частями документации являются, кроме прочего: Техническое задание (**Приложение №1**), форма заявки на участие в аукционе (**Приложение №2**) и Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг (**Приложение №4**).

Согласно доводам жалобы, в составе отклоненной от участия в Аукционе заявки Заявителя представлена Пояснительная записка (Приложение № 4), содержащая полную информацию об оборудовании, характеристиках, количестве и иных необходимых данных. Вместе с тем, Заявитель в своей жалобе указывает, что Приложение № 1 полностью повторяет содержание Пояснительной записки, поскольку

не содержит никакой иной (дополнительной) информации, необходимой Заказчику для сопоставления и оценки заявок участников.

По мнению Заявителя, отсутствие в составе заявки сведений о технологическом решении сетевого оборудования само по себе не является нарушением требований Аукционной документации и не может являться самостоятельным основанием для отказа участнику закупки в дальнейшем участии в торгах.

Согласно п. 14.4 ст. 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Согласно п. 15.1.6 ст. 15 Положения о закупках Заказчиком в составе заявки на участие в конкурентных закупках должно содержаться предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

В соответствии с п. 4.3.1.6 Заявка на участие в Аукционе должна содержать:

– предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора;

– пояснительную записку по форме **Приложения № 4** к аукционной документации, содержащую информацию о функциональных (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и качестве работ, услуг в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к аукционной документации).

В соответствии с п. 4.3.1.6.1.1.1 Аукционной документации установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик: участники закупки **описывают поставляемый товар**, который является предметом аукциона, его функциональные характеристики (потребительские свойства), а также его количественные и качественные характеристики, описывают выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом аукциона, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1) аукционной документации по форме **Приложения №4 (Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг** (далее – Техническое предложение).

В соответствии с п. 4.3.1.6.1.1.1 в случае, если предметом закупки является **поставка** товара, то наряду с указанными выше требованиями, техническое предложение участника должно включать в себя: - конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии, либо заявить о его отсутствии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Предметом заключаемого по итогам проведения Аукциона договора являлась поставка сетевого оборудования для модернизации корпоративной сети.

Согласно примечанию к Приложению № 4 «Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг (техническое предложение)», нумерация, количество и наименование пунктов в Техническом предложении участника должно соответствовать нумерации, количеству и наименованию пунктов, приведенных в Техническом задании (Приложение №1) с учетом требования п. 4.3.1.6.1.1 Аукционной документации. Все сведения о товарах, планируемых к поставке и/или применению при выполнении работ/оказании услуг (в том числе товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты, полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара), предусмотренные п. 4.3.1.6.1.1.1 настоящей аукционной документации, обязательны к указанию в Техническом предложении.

Таким образом, участник Аукциона в составе заявки должен представить сведения, указанные в п. 4.3.1.6.1 Аукционной документации, с учетом требования п. 4.3.1.6.1.1.1 Аукционной документации по описанию предлагаемого к поставке товара.

На основании Приложения № 5 к Аукционной документации требования к содержанию, форме и оформлению заявки указаны в п. 4 Аукционной документации. В составе заявки должны быть документы и заполненные формы, указанные в Аукционной документации. В случае ненадлежащего исполнения вышеуказанных требований, участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе.

Таким образом, в случае непредоставления участником в составе заявки сведений в отношении предлагаемого к поставке товара, заявка такого участника отклоняется от участия в Аукционе.

Техническим заданием (Приложение № 1) предусмотрены состав поставляемого по условиям договора сетевого оборудования для модернизации корпоративной сети и технические требования к такому оборудованию.

Приложение № 1 установлены требования к технологическому решению сетевого оборудования, в частности:

№ п/п	Артикул	Наименование	Кол-во, шт.	Комментарий
1.	CISCO1921/K9	Маршрутизатор C1921 Modular Router, 2 GE, 2 EHWIC slots, 512DRAM, IP Base в составе: - Кабель AC Power Cord (Europe) C1 3 CEE 7 1.5M; - Лицензия IP Base License for Cisco 1900; - Опция Cisco Config Pro Express on Router Flash; - Программное обеспечение Cisco 1900 IOS UNIVERSAL NO PAYLOAD ENCRYPTION; - Заглушка Blank faceplate for HWICslot on Cisco ISR.	30	
1.1	CON-SNT-1921	Сервисный контракт Cisco SNTC-8X5XNBD C1221 Modular Router, 2 GE, 2 EHWIC slot	30	
1.2	L-SL-19-SEC-K9=	Лицензия Cisco Security E-Delivery PAK for Cisco 1900	30	
1.3	ACS-1900-RM-19	Крепление Cisco Rack Mount Kit for 1921 1905	30	
2.	EHW1C-4G-LTE-GB	Модуль Cisco 4G LTE EHWIC for Global 800/900/1800/2100/2600 MHz	30	
3.	EHWIC-1GE-SFPCU=	Модуль EHWIC 1 port dual mode SFP (100M/1G) or GE (10M/100M/1G) Spare	15	
4.	HWIC-2FE=	Модуль Two 10/100 routed port HWIC	15	

На заседании Комиссии представитель Заказчика указал на то, что вышеуказанная таблица, являющаяся неотъемлемой частью Технического задания (Приложение № 1), отсутствовала в составе заявки Заявителя.

Кроме того, факт отсутствия указанной таблицы Заявителем не оспаривается.

Вместе с тем, представитель Заявителя отметил, что требуемое Заказчиком Приложение № 1 и представленная в составе заявки Заявителя Пояснительная записка идентичны по своему содержанию, какой-либо иной информации, которую необходимо дополнительно указывать в Приложении № 1, по мнению представителя Заявителя, для сопоставления и оценки заявок Заказчику не требовалось.

На указанный довод представитель Заказчика возразил и указал, что в Приложении № 1 к Техническому заданию содержится информация об артикулах и наименованиях позиций (пп. 1.1, 1.2, 1.3), описание которых отсутствует в Пояснительной записке Заявителя, а именно:

1. Артикул CON-SNT-1921 и точное наименование сервисного контракта Cisco SNTC-8X5XNBD C 1921 Modular Router, 2 GE, 2 EHWIC slot. Согласно письменным возражениям Заказчика, указанный сервисный контракт предоставляет

возможность получать сервисную поддержку производителя в течении 1 года для конкретной модели маршрутизатора Cisco 1921. У производителя представлено несколько вариантов маршрутизаторов, отличающихся как по техническим характеристикам, так и стоимости.

2. Артикул L-SL-19-SEC-K9 = и точное наименование лицензии Cisco Security E-Delivery PAK for Cisco 1900. Указанная лицензия предоставляет возможность активировать на маршрутизаторе Cisco 1921 режим шифрования. Согласно письменным возражениям Заказчика, у производителя представлено несколько вариантов лицензий для шифрования, предназначенных для соответствующих моделей маршрутизаторов и активации определенных функций.

3. Артикул ACS-1900-RM-19 и точное наименование крепления Cisco Rack Mount Kit for 1921 1905. Указанное крепление позволяет разместить и закрепить маршрутизатор Cisco 1921 в коммутационной стойке шириной 19``. Согласно письменным возражениям Заказчика, У производителя представлено несколько вариантов крепления для маршрутизаторов, имеющих разную ширину.

Представитель Заказчика указал, что Приложение № 1 является неотъемлемой частью Приложения № 1 к Аукционной документации. В случае непредставления в составе заявки сведений в отношении предлагаемого к поставке товара, необходимого Заказчику (что установлено Заказчиком в соответствующей документации), заявка такого участника отклоняется от участия в закупке как несоответствующая требованиям Заказчика.

Таким образом, исходя из представленных сведений, представляется очевидным тот факт, что по своему содержанию Приложение № 1 к Техническому заданию и Пояснительная записка различны, а в установлении формы указания сведений в отношении предлагаемого к поставке товара Закон о закупках Заказчика не ограничивает.

Представитель Заявителя на вопрос Комиссии о том, являются ли спорные сведения о поставляемом товаре обязательными к предоставлению на этапе подачи заявок, а также соотносятся ли спорные показатели товара (пп. 1.1, 1.2, 1.3) с предметом закупок, не ответил.

Кроме того, представитель Заявителя не смог мотивированно сформулировать

свою позицию относительно возражений Заказчика на довод об отсутствии информации об артикулах и наименованиях позиций по пп. 1.1, 1.2, 1.3 в составе пояснительной записки.

Таким образом, Аукционная документация Заказчика устанавливает обязанность предоставления участником закупки Приложения №1 «Сведения о технологическом решении сетевого оборудования».

Представитель Заказчика пояснил, что при принятии решения об отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе, закупочная комиссия Заказчика руководствовалась отсутствием в составе заявки Приложения №1 «Сведения о технологическом решении сетевого оборудования», а сведения, представленные в составе Пояснительной записки недостаточны и не удовлетворяют потребность Заказчика.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения пришла к выводу, что заявка Заявителя не соответствует требованию Заказчика, а именно, в составе заявки отсутствует Приложение №1.

Принимая во внимание приведенную совокупность обстоятельств, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СТК Развитие» на действия АО «МОСИНЖПРОЕКТ» при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 27.03.2018 № ИГ/14361/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.