



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.04.2018 № 1455/03

На № _____ от _____

Организатору торгов:
Департамент строительства, топливно-энергетического
комплекса, жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства Орловской области
302021, г. Орел, пл. Ленина, д. 1
E-mail: pr_jkh@adm.orel.ru,
mme@adm.orel.ru

Заявителю:
ООО «ИЦ «Экспертлифт»
302004, г. Орел, пер. Речной, д. 46, пом. 65
E-mail: explift@mail.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 109-18/03 АЗЖ

16.04.2018

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лебедева М.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей: Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Организатор торгов, Департамент): до объявления перерыва Моногаровой Т.А., после объявления перерыва Михлина М.Е.; ООО «ИЦ «Экспертлифт» (далее – Заявитель): Тихомирова А.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 29.03.2018 (вх. № 1650) на действия комиссии Организатора торгов при проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного

союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», извещение № РТС157E180008 (далее – Предварительный отбор) (далее – Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявителя указано, что ему было необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

30.03.2018 уведомление № 109-18/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа – Орловского УФАС России <http://www.orel.fas.gov.ru>, а так же направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 109-18/03 АЗЖ было назначено на 09.04.2018. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 16.04.2018.

16.04.2018 на заседании Комиссии представитель Департамента пояснил, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку действовал в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (статья 1 Положения).

Органом по ведению реестра является Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

- членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 8 Положения;

- членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - в случаях проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «в» и «ж» пункта 8 Положения.

Предметом Предварительного отбора является выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. N 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», что предусмотрено подпунктом «е» пункта 8 Положения.

Следовательно, к участникам Предварительного отбора требование о членстве в саморегулируемых организациях не применимо.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливается требование, в том числе к наличию в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной

документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с подпунктом «о» пункта 23 Положения, документация о проведении Предварительного отбора, размещенная 19.02.2018 на сайте электронной торговой площадки «РТС-тендер» (извещение № РТС157E180008), содержит следующие требования:

Минимальное количество квалифицированного персонала

№ п/п	Состав специалистов	Количество человек, не менее	Стаж работы по специальности ¹	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Работник индивидуального предпринимателя/ работник юридического	3	не менее 5 лет	Высшее образование следующих профилей: выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной документации, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства	Наличие сертификатов, аттестатов и удостоверений, свидетельствующих о повышении квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства

¹ Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС157E180008 от 23.03.2018 Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине, в том числе несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения

(отсутствует минимально необходимое количество квалифицированного персонала, которого должно быть не менее 3-х человек).

Заявителем, в составе своей заявки на участие в Предварительном отборе, были представлены следующие копии дипломов о высшем образовании работников: инженер по специальности «машины и технология обработки металлов давлением», инженер по эксплуатации техники радиосвязи по специальности «радиосвязи», инженер по специальности «Технология машиностроения», а также диплом о профессиональной переподготовке по программе «Технология машиностроения. Технология производства и эксплуатации лифтов».

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя пояснил, что поскольку для организаций, выполняющих работы по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) членство в саморегулируемых организациях не предусмотрено, следовательно, по мнению Заявителя, к персоналу таких организаций не применимы требования, установленные пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Заявитель считает, что наличие аттестата аккредитации с указанием области действия, которая соответствует предмету Предварительного отбора, подтверждает квалификацию персонала. Включение в документацию о проведении Предварительного отбора требования о необходимости наличия у сотрудников высшего образования по соответствующим профилям, по мнению Заявителя, является избыточным и незаконным.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копии дипломов.

Таким образом, отсутствие требования о членстве в саморегулируемых организациях, равно как и наличие свидетельства об аккредитации, не снимают с участника Предварительного отбора обязанности по соблюдению требований к квалификации его работников, установленных подпунктом «о» пункта 23 Положения и документацией о проведении Предварительного отбора.

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Следовательно, комиссия Организатора торгов правомочна принимать решение о соответствии или несоответствии заявки на участие в Предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также документацией о проведении Предварительного отбора.

В связи с тем, что направления подготовки, согласно представленных Заявителем копий дипломов, не соотносятся с необходимыми квалификационными требованиями, комиссия Департамента отказала Заявителю во включении в реестр.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Аналогичное требование указано в пункте 2.3 приложения № 3 документации о проведении Предварительного отбора.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС157E180008 от 23.03.2018 Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине, в том числе несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 38 Положения (отсутствует отметка уполномоченного органа о получении расчета по взносам ПФР, ОМС).

Порядок направления документов в налоговый орган посредством электронного документооборота определен приказом ФНС России от 31.07.2014 № ММВ-7-6/398@ «Об утверждении Методических рекомендаций по организации электронного документооборота при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее – Приказ ФНС России № ММВ-7-6/398@).

Согласно пункту 1.4 Приказа ФНС России № ММВ-7-6/398@ в процессе электронного документооборота кроме направления налоговых деклараций (расчетов) участники информационного взаимодействия обмениваются, в том числе следующими технологическими электронными документами:

- квитанцией о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме, формируемой налоговым органом, подтверждающей факт приема представленной налогоплательщиком (представителем) налоговой декларации (расчета);
- извещением о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), формируемым налоговым органом для налогоплательщика (представителя), подтверждающий факт переноса данных представленной налоговой декларации (расчета) в информационные ресурсы налогового органа.

Пунктом 2.12 Приказа ФНС России № ММВ-7-6/398@ определено, что налоговый орган с помощью приемного комплекса в течение двух часов выполняет следующую последовательность действий:

- квитанцию о приеме или уведомление об отказе подписывает своей ЭП и сохраняет в хранилище электронных документов;

- формирует транспортный контейнер, содержащий зашифрованные для налогоплательщика (представителя) подписанные ЭП налогового органа квитанцию о приеме или уведомление об отказе и направляет налогоплательщику (представителю) через оператора электронного документооборота.

В соответствии с пунктом 2.17 Приказа ФНС России № ММВ-7-6/398@ по результатам обработки налоговой декларации (расчета) с помощью программного комплекса налоговый орган формирует извещение о вводе или уведомление об уточнении в случае выявления ошибок в представленной налоговой декларации (расчете).

Извещение о вводе или уведомление об уточнении не позднее двух рабочих дней за днем направления квитанции о приеме направляет в приемный комплекс для отправки налогоплательщику (представителю) через оператора электронного документооборота.

Следовательно, квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме подтверждает факт приема представленной налогоплательщиком (представителем) налоговой декларации (расчета), а извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) подтверждает факт переноса данных представленной налоговой декларации (расчета) в информационные ресурсы налогового органа.

Таким образом, извещение о вводе документов налогоплательщика в систему документооборота налогового органа является конечным документом, составляемым после квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме, и подтверждает не только факт принятия бухгалтерской (финансовой) отчетности, но и ее введение в информационную систему налогового органа.

Аналогичная позиция изложена в Решении Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-147015/2016-84-1276.

Следовательно, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что отказ во включении участника предварительного отбора ООО «ИЦ «Экспертлифт» в связи с несоответствием участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения (отсутствует минимально необходимое количество квалифицированного персонала, которого должно быть не менее 3-х человек) был правомерен, а отказ по причине несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 38 Положения

(отсутствует отметка уполномоченного органа о получении расчета по взносам ПФР, ОМС), неправомерен.

Допущенное Департаментом нарушение не повлияло на результаты предварительного отбора, что свидетельствует об отсутствии необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение выявленного нарушения порядка организации и проведения Предварительного отбора.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИЦ «Экспертлифт» обоснованной в части.
2. Предписания о совершении действий, направленных на устранение выявленного нарушения порядка организации и проведения Предварительного отбора не выдавать в связи с тем, что допущенное нарушение не повлияло на его результаты.
3. Приостановление проведения Предварительного отбора отменить.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.А. Лебедев

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.