



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования "Российский государственный  
профессионально-педагогический университет"  
620012, г. Екатеринбург, ул.  
Машиностроителей, 11

ООО «Корпорация МихЕЙ»  
454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 143

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 96-А

г. Екатеринбург

13.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" –

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Корпорация МихЕЙ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,  
рассмотрев жалобу ООО «Корпорация МихЕЙ» (454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 143) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" (620012, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, 11), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок на право заключить договор оказания услуг по организации и проведению школы студенческого актива с открытым семинаром по студенческому самоуправлению для нужд РГППУ (извещение № 31806260416) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Корпорация МихЕЙ» (вх. № 01-6819 от 06.04.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на право заключить договор оказания услуг по организации и проведению

школы студенческого актива с открытым семинаром по студенческому самоуправлению для нужд РГППУ (извещение № 31806260416), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Корпорация МихЕЙ» указал на нарушения Закона о контрактной системе 44-ФЗ, положений закупочной документации, по мнению заявителя в действиях заказчика содержатся следующие нарушения

- при проведении вскрытия конвертов не велась аудиозапись;
- заказчиком не верно выбран способ определения поставщика – в форме запроса котировок
- заказчиком в составе закупочной документации не установлено требование об обеспечении заявки а участие в закупке;
- заказчиком не установлены в составе закупочной документации порядок и правила оценки заявок участников;
- заказчиком не размещен в ЕИС протокол вскрытия конвертов.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд РГППУ (далее – Положение) утвержденного решением Наблюдательного совета РГППУ (протокол № 5 от 12.07.2017) и размещенного на официальном сайте 27.09.2017г.

20.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806260416 о проведении запроса котировок и документация на право заключить договор оказания услуг по организации и проведению школы студенческого актива с открытым семинаром по студенческому самоуправлению для нужд РГППУ.

Начальная (максимальная) цена составила 750 000 ,00 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно разделу «Термины и определения» Положения запрос котировок – не является разновидностью торгов, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях Заказчика в товаре (работе, услуге) сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок; победителем запроса котировок признается Участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 12.1.1 Положения проведение Запроса котировок применяется при закупке на сумму, не превышающую 2 000 000,00 (Два миллиона) рублей. Запрос котировок не является разновидностью торгов. При проведении запроса котировок Документация о Запросе котировок является приглашением делать оферты со стороны Заказчика, заявка на участие в Запросе котировок является офертой потенциального Участника Запроса котировок, выбор Закупочной комиссией победителя Запроса котировок является акцептом оферты Участника Запроса котировок.

Учитывая, что НМЦК составляет 750 000,00 рублей, заказчиком определен способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 12.1.1 Положения. Довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно п. 9, 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 12.2.2 Положения определено, что документация Запроса котировок должна содержать, в том числе, следующие сведения:

- 1) наименование Заказчика, его почтовый адрес, контактный телефон, адрес электронной почты;
- 2) предмет запроса котировок;
- 3) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика;
- 4) срок и условия оплаты товаров (работ, услуг);
- 5) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- 7) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 8) начальную (максимальную) цену договора;
- 9) сведения о включенных (не включенных) в цену товаров (работ, услуг) расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 10) место подачи заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи заявок;
- 11) срок рассмотрения и оценки заявок;
- 12) срок подписания победителем в проведении Запроса котировок договора;
- 13) форма заявки на участие в Запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- 14) проект договора;
- 15) требование об отсутствии сведений об Участнике в реестре недобросовестных поставщиков;
- 16) копии документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса котировок.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что нормами п. 12.1-12.6 Положения, регулирующими процедуру запроса котировок, не предусмотрено установление в составе документации обеспечения заявки и договора для данного способа закупки, равно как и оценка заявок участников, в связи с чем заказчиком правомерно не установлены в составе закупочной документации положения о вышеизложенном.

В соответствии с п. 12.6.1 Положения закупочная комиссия в срок не более 3 (Три) рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на участие в Запросе котировок на соответствие их требованиям, установленным в Документации Запроса котировок и оценивает их.

Согласно п. 12.6.2. Положения победителем Запроса котировок признается Участник, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в Документации Запроса котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров (работ, услуг). При предложении наиболее низкой цены товаров (работ, услуг) несколькими Участниками победителем Запроса котировок признается Участник, заявка которого поступила ранее заявок других Участников.

В соответствии с п. 12.6.4 Положения результаты рассмотрения и оценки заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех Участниках, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров (работ, услуг), сведения о победителе запроса котировок, об Участнике, предложившем в заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об Участнике, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных

победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной Комиссии и размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания. Протокол рассмотрения и оценки заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у Заказчика. Заказчик в течение 3 (Три) рабочих дней со дня подписания указанного протокола передает победителю в проведении Запроса котировок один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных Документацией Запроса котировок, и цены, предложенной победителем Запроса котировок в заявке.

28.03.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания закупочной комиссии. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок заявки участников закупки с порядковыми номерами 1,2 признаны соответствующими требованиям Документации; на основании предложения наименьшей цены договора победителем признана заявка с порядковым номером 2 ООО «Домомстрой», предложившей цену договора в размере 650 000 рублей.

Указанный протокол рассмотрения заявок № 31806260416-1 размещен заказчиком в ЕИС 29.03.2018г, в соответствии с нормами Положения (п. 12.6.1) - в срок не более 3 (Три) рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок.

При этом, нормами Положения, Закона о закупках не предусмотрено осуществление аудиозаписи при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, а так же составление Протокола вскрытия конвертов. Все решения принятые закупочной комиссией отражены в протоколе рассмотрения заявок № 31806260416-1 от 28.03.2018г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Корпорация МихЕЙ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет" нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Российский государственный профессионально-педагогический университет", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.