



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-03, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.03.2018 № 5/3523

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Южно-Уральский
инженерный центр»
г. Челябинск, ул. Курчатова,
д.19/2, оф. 517
e-mail: ural-engineering@yandex.ru

Заказчик:

ООО «БГК»
450038, г. Уфа, ул. Р. Зорге, д.3,
e-mail: geraseva_vy@interra.ru

**Уведомление № 119-18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

30.03.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 29.03.2018 вх.№4317 ООО «ЮУРИЦ» на действия ООО «БГК» при проведении закупки на разработку плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для Зауральской ТЭЦ филиала ООО «БГК», извещение №317.18.00032.

Уполномоченные представители ООО «БГК» вправе явиться на рассмотрение жалобы **05.04.2018 в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0133422

положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **05.04.2018 в 09 часов 20 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 521.

Приложение: копия жалобы на 3 л. в 1 экз

Заместитель руководителя



Южно-Уральский инженерный центр
Общество с ограниченной ответственностью
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2, оф.517,
т.ф.(351) 261-82-40, 778-06-24
ИНН 7451429780, КПП 745101001
ОГРН 1177456097170
сайт: <http://ural-engineering.ru>
e-mail: ural-engineering@yandex.ru

Руководителю
УФАС по РБ

Исх. от 28.03.2018 № 107

З А Я В Л Е Н И Е

1. Наименование и место нахождения заявителя

Общество с ограниченной ответственностью «Южно-Уральский инженерный центр», ИНН 7451429780, КПП 745101001, 454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 19/2, оф.517, тел./факс (351) 261-82-40, 778-06-24, e-mail: ural-engineering@yandex.ru

2. Наименование лица, в отношении которого подано заявление

ООО «Башкирская генерирующая компания» (Заказчик) 450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3, тел. 8(347)222-86-28, внутр. 722-66, адрес электронной почты: geraseva_vy@interrao.ru

3. Описание нарушений антимонопольного законодательства со ссылками на законы и (или) иные нормативно-правовые акты

05.03.2018 Заказчик опубликовал извещение о проведении закупки № 317.18.00032 на разработку ПЛРН для Зауральской ТЭЦ филиала ООО «БГК».

Ознакомившись с условиями закупки и обнаружив в закупочной документации ряд незаконных требований, ошибочного трактования обязательных требований к выполнению работ по закупке, нами, письмом от 07.03.2018 № 077 (приложение 1) сделан запрос разъяснений условий закупки.

В запросе Заказчику указано на ошибку в названии предмета закупки, указанную в п. 2.3 договора.

Заказчику так же было указано на ряд незаконных требований к участникам, нарушающих их конкурентность. Заказчику разъяснено, что нормативный документ – приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621, зарегистрированный Миностром РФ, и устанавливающий требования к порядку разработке, согласованию, утверждению, вводу в действие, корректировке ПЛРН, не содержит требуемого Заказчиком этапа разработки ПЛРН – «Обследование опасного производственного объекта». Иных нормативных документов, требующих проведения данного обследования, содержащего порядок обследования, критерии обследования, форму отчета по результатам обследования и т.п. так же не существует. В описанных условиях, выполнить этап работ «Обследование ОПО», составить отчет о проведении этапа, невозможно.

Заявления Заказчика о том, что это требуется «для получения наиболее полной и достоверной информации об опасном производственном объекте (ОПО)» свидетельствует о недостаточной квалификации Заказчика в области промышленной безопасности. Собственник обязан располагать нечерпывающими сведениями об опасном производственном объекте.

Только собственник ОПО, обязан иметь и распоряжаться всей информацией, документацией, необходимой для эксплуатации ОПО. И только собственник, может передать эту информацию Исполнителю работ.

В надежде на профессиональную реакцию на наши замечания и предложения, нами подана заявка на участие в закупке от 14.03.2018 в электронной виде.

16.03.2018 Заказчиком была запрошена дополнительная информация по квалификации сотрудников и наличии приобретенного программного обеспечения для выполнения работы по закупке – разработке ПЛРН.

Запрошенная информация была моментально направлена Заказчику.

Конкурентной картой «ИНТЕР РАО Центр управления закупками» от 23.03.2018, г. Уфа, заявка нашей организации была отклонена по причинам:

А) Не представлены документы, подтверждающие наличие кадровых ресурсов и их квалификации (отсутствуют копии дипломов не менее 3-х специалистов, имеющих высшее профессиональное образование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (безопасности жизнедеятельности в техносфере), что не соответствует п. 5.1. ТЗ;

Б) Не представлены документы, подтверждающие наличие материально-технических ресурсов (участник должен обладать программным обеспечением по оценке последствий аварий на ОПО. Приложить копии бухгалтерских документов, подтверждающих наличие у Участника программного обеспечения по оценке последствий аварий на ОПО), что не соответствует п. 5.2 ТЗ.

Однако, в официальной переписке с Заказчиком нами указывалась абсолютная незаконность данных требований.

По пункту А:

Документы о наличии специалистов представлены в заявке, в разъяснениях от 16.03.2018, от 20.03.2018 № 093.

В действующем законодательстве РФ, нормах Ростехнадзора РФ, МЧС РФ отсутствуют требования к организациям – разработчикам ПЛРН и их персоналу. Нет требований к персоналу. Объясняется это тем, что разработанный ПЛРН подлежит многократному согласованию и конечному утверждению различными органами исполнительной власти (Ростехнадзор, МЧС, администрации территорий). Объяснить требования о обязательности высшего профессионального образования Заказчик нам не смог. Также незаконно требование о наличии образования по конкретной профессии (защита населения от ЧС, безопасность жизнедеятельности и т.д.). Имея практику выполнения подобных работ с 1997 года, имеем основания утверждать, что не один обладатель указанных специальностей не разработает ПЛРН без получения практических навыков, либо дополнительной теоретической подготовки. Наши специалисты имеют и высшее профессиональное образование и специальную дополнительную подготовку, и опыт разработки ПЛРН до федерального уровня возможной ЧС(Н). В чем несоответствие персонала?

Требование к количеству персонала Исполнителя так же незаконно. В рыночных условиях Исполнитель самостоятельно определяет необходимое и достаточное количество специалистов. Ни кто не вправе обязывать Исполнителя по количеству необходимого ему персонала.

По пункту Б:

Материально-технические ресурсы, необходимые для выполнения работы (проектных работ) по закупке нами представлены в заявке. В ней указано все необходимое для разработки ПЛРН.

Требование Заказчика о наличии программного обеспечения – не законны. Утверждения Заказчика о том, что применяемое программное обеспечение должно быть сертифицировано, противоречит действующему законодательству. Утверждение Заказчика о том, что программное обеспечение должно быть согласовано с МЧС России – противоречит действующему законодательству (Заказчик не указал ссылку на нормативный документ, требующий как сертификации, так и согласования программ с кем либо).

Таким образом, незаконны требования Заказчика о:

- о согласовании программного обеспечения с МЧС;
- о сертификации программного обеспечения для разработки ПЛРН (таких вообще не существует);

- о наличии бухгалтерских документов на приобретении программного продукта (т.е. об обязательном наличии исключительно приобретенного, на стороне программного продукта). А разработать программу самим (как это сделано нами), в случае необходимости, запрещено?

- само требование об обязательном наличии какого либо программного обеспечения для разработки ПЛРН. Существует законное требование о применении легитимных методик расчетов параметров ПЛРН. Как считать, на ПК, калькуляторе или счетах, выбор Исполнителя.

Доводы Заказчика о том, что «основанием для введения в действие ПОРН является получение положительной оценки по итогам проведения учения по разработанному ППРН...» так же не соответствует положениям нормативных документов МЧС России.

Анализ вышеизложенного, позволяет утверждать, что Закупка ориентирована на некую конкретную организацию, отвечающую перечисленным требованиям. Закупочной документации, в качестве требований, перечислены все возможности этой организации, что нарушает права иных участников и противоречит законодательству в области конкуренции.

4. Требования заявителя

На основании изложенного, требуем отменить закупку от 05.03.2018 № 317.18.00032, как содержащую ошибочные требования к условиям выполнения работы и заведомо ориентированной на «дружественного участника», что противоречит законодательству в области конкуренции.

5. Документы, свидетельствующие о фактах нарушения

5.1 Закупочная документация Заказчика: извещение от 05.03.2018 № 317.18.00032.

6. Перечень прилагаемых документов

6.1 Копия запроса разъяснений от 07.03.2018 № 077.

6.1 Копия ответа Заказчика № 1, на 1 листе;

6.2 Копия ответа Заказчика № 2, на 2 листах;

6.3 Копия ответа Заказчика № 3, на 1 листе.

Директор

Исполнитель: