

Исх.№ 149-04/18 от 10.04.2018

В ФАС России

Адрес: 125993, г. Москва, ул.
Садовая-Кудринская, д. 11,

Заявитель:

Акционерное Общество «Группа
Телематика-Один» (АО «Группа Т-1»)
Адрес местонахождения: 117452, г. Москва,
Балаклавский проспект, д. 28В, стр. В
Адрес для направления корреспонденции:
115280, Москва, ул. Ленинская Слобода, 19
Телефон: +7(495)269-1111
Факс: +7(495)269-1101
Эл. почта: N.Zaharova@t1-group.ru

**Заказчик, являющийся Организатором
конкурса:**

Акционерное общество «ГЛОНАСС» (АО
«ГЛОНАСС»)
Место нахождения: 123112, г. Москва, ул.
Тестовская, д.10
Почтовый адрес: 123112, г. Москва, ул.
Тестовская, д.10, подъезд 2, эт. 12
Ответственное должностное лицо Заказчика:
Контактное лицо: Галузо Андрей Васильевич.
Телефон/факс (495) 988-47-10.
Адрес электронной почты:
gav@aoglonass.ru.

Наименование объекта закупки:

Оказание услуг по заключению договоров
от имени и за счет АО «ГЛОНАСС» с
собственниками транспортных средств на
оказание услуг по идентификации
аппаратуры спутниковой навигации в
ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и обеспечению
определения и передачи информации в
Ространснадзор, включая договоры на
оказание услуг связи с возможностью
подключения дополнительных услуг

Способ размещения закупки запрос
предложений

Закупка № 31806345232

**Адрес официального сайта, на котором
размещена информация о закупке:**
zakupki.gov.ru; fabricant.ru

Дата размещения извещения 07.04.2018 г.

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика (Организатора)

07.04.2018 в 16:34 (МСК) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) было опубликовано Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по заключению договоров от имени и за счет АО «ГЛОНАСС» с собственниками транспортных средств на оказание услуг по идентификации аппаратуры спутниковой навигации в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и обеспечению определения и передачи информации в Ространснадзор, включая договоры на оказание услуг связи с возможностью подключения дополнительных услуг.

Дата и время окончания подачи заявок - 11.04.2018 в 12:00 (МСК).

Дата и время срока рассмотрения заявок участников - 12.04.2018, время не определено.

Дата и время подведения итогов конкурса - 12.04.2018, время не определено.

1) В соответствии с ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.2. ст. 2 Закона о закупках **Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика** и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ст. 8.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «ГЛОНАСС» (редакция 4), утвержденного Советом директоров акционерного общества «ГЛОНАСС» протоколом № 8/2016 от 31.11.2016 (далее – Положение о закупке) предусматривает, что извещение о проведении запроса предложений должно быть размещено в Единой информационной системе не менее, чем за 4 (четыре) дня до даты истечения срока подачи предложений.

Согласно разделу «Термины и определения» Единая информационная система в сфере закупок (далее – Единая информационная система) – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исходя из даты и времени размещения информации о закупке на сайте zakupki.gov.ru - 07.04.2018 в 16:34, а также даты и времени окончания подачи заявок - 11.04.2018 в 12:00 (МСК) **Заказчиком было нарушено положение ст. 8.1.1. Положения о закупке** в части сроков размещения информации о проведении запроса предложений.

Дополнительно полагаем необходимым отметить, что извещение о проведении запроса предложений была размещена в субботу, т.е. официально не рабочий день, что также повлекло за собой сокращение сроков подготовки пакета документов на участие в процедуре запроса предложений для потенциальных участников конкурса.

В силу ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

По мнению Заявителя несоблюдение Заказчиком сроков размещения извещения о проведении запроса предложений нарушает ч.1 и ч.5 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч.2 ст. 2 Закона о закупках, а также ст.8.1.1 Положения о закупках.

2) Ст. 8.1.2 Положения о закупке предусматривает, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать следующие сведения:

- 2...**Предмет договора с указанием** количества поставляемого товара, **объема** выполняемых работ, **оказываемых услуг**;
3. **Место** поставки товаров, выполнения работ, **оказания услуг**;
4. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
7. Дату, **время** и место **проведения вскрытия конвертов с предложениями на участие в запросе предложений**;
8. Дату, **время** и место **проведения рассмотрения предложений и подведения итогов запроса предложений**..

В нарушение ст. 8.1.2. Положения о закупке извещение о проведении запроса предложений не предусматривает объем оказываемых услуг, место оказания услуг, время проведения вскрытия конвертов, время проведения рассмотрения предложений и подведения итогов запроса предложений. Кроме того, данные сведения не предусматриваются также и документацией о запросе предложений.

В силу ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются следующими принципами:**

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.2. ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Ч.3 ст. 3 Закона о закупках предусматривает, что **в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами**

Таким образом, образом отсутствие в извещении о проведении запроса предложений информации об объеме оказываемых услуг, месте оказания услуг, времени проведения вскрытия конвертов, времени проведения рассмотрения предложений и подведения итогов запроса предложений влечет за собой нарушение порядка проведения закупки, в частности в п.8.1.2 Положения о закупке, а также ст. 3 Закона о закупке.

3) Ст. 8.1.2 Положения о закупке предусматривает, что извещение о проведении запроса предложений должно содержать следующие сведения:

7. Дату, **время** и место **проведения вскрытия конвертов с предложениями на участие в запросе предложений**;

В соответствии с п.8.3.2 Положения о закупках предложения подаются в письменной форме в запечатанном виде, не позволяющем просматривать содержимое предложения до вскрытия в установленном порядке.

Извещение о закупке, а также документация о запросе предложений предусматривает, что **заявка подается в электронном виде и рассматривается в сети интернет по адресу www.fabrikant.ru**.

Таким образом, порядок подачи и рассмотрения заявок, предусмотренный извещением о закупке и документацией о запросе предложений, противоречит порядку, установленному разделом

8 Положения о закупках.

4) Несмотря на размещение информации о проведении закупки 07.04.2018, Заказчик в извещении о закупке указывает, что срок предоставления документации о закупке с 06.04.2018 по 11.04.2018. Таким образом, по мнению Заказчика, срок подачи документации наступил ранее срока официального опубликования извещения о закупке.

Таким образом Заказчик нарушил порядок проведения запроса предложений, т.к. подача документов не может начаться ранее размещения информации о проведении запроса предложений.

Данное положение нарушает ч.1 ст. 3 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, Заявитель считает, что действия Заказчика при проведении настоящей закупки:

- 1) Направлены на ограничение и устранение конкуренции, что недопустимо в силу положений ч.1 и ч.5 ст.17 Закона о конкуренции, ст. 1 и ст. 3 Закона о закупках;
- 2) Не соответствуют нормам права, содержащимся в законодательстве Российской Федерации, в частности ст. 2, подп. 1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках, ч.1 и ч.5 ст. 17 Закона о конкуренции, Положению о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст. 3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Провести проверку действий (бездействия) Заказчика при проведении вышеупомянутой закупки.
3. Приостановить проведение запроса предложений и определение исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;
4. Выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении запроса предложений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении конкурса на 2 л.
2. Скрин копия с сайта zakupki.gov.ru, подтверждающая дату и время размещения извещения о проведении закупки на 1 л.
3. Документация о закупке на право заключения договора на оказание услуг по заключению договоров от имени и за счет АО «ГЛОНАСС» с собственниками транспортных **средств** на оказание услуг по идентификации аппаратуры спутниковой навигации в ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и обеспечению определения и передачи информации в Ространснадзор, включая договоры на оказание услуг связи с возможностью подключения дополнительных услуг на 79 листах.
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «ГЛОНАСС» (редакция 4) на 70 листах.

Александр Викторович Куканов
Генеральный директор