



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.04 2018 № 6065/05

на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 699/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «17» апреля 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «18» апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,
Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителя Заявителя и в отсутствие представителя Заказчика дело № 699/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31806275022 «Оказание услуг по организации питания в СОСК «Радуга» (далее – конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 10.04.2018.

ООО «ОМС-ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ» указало, что Заказчиком в нарушение части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не установлен надлежащий порядок оценки заявок участников конкурса.

Также, по мнению Заявителя, Заказчиком в закупочной документации установлены требования, ограничивающие конкуренцию, а именно:

- опыт оказания услуг на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году;
- наличие аналогичных объектов, обсуживаемых компанией на территории Краснодарского края;
- не менее 70 % поставщиков продуктов должны быть из Краснодарского края и поставлять продукты преимущественно произведённые в Краснодарском крае, особенно сезонные фрукты и овощи.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донской государственный технический университет» (далее – Положение о закупках ФГБОУ ВО «ДГТУ») и закупочной документацией.

В возражениях Заказчик отметил, что с учётом претензий Заявителя Заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

Заказчиком 22.03.2018 в единой информационной системе опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составила 33 126 000, 00 руб.

В документацию Заказчиком вносились изменения.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 27.04.2018 09:00.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В Приложении № 2 к документации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации питания в СОСК «Радуга» (далее – конкурсная документация) Заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В ред. конкурсной документации от 26.03.2018 (до обращения Заявителя с жалобой в Ростовское УФАС России) пунктом 2.1 Приложения № 2 к конкурсной документации установлено:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Подтверждается	Кол-во баллов	Значимость критериев в процентах
2.1.	Опыт оказания услуг по организации питания по системе «Шведский стол», заказному меню и детскому организованному питанию, исполненные и/или находящиеся на исполнение одновременно в рамках одного договора на сумму не менее 20,0 млн. рублей на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году	Скриншот реестровой записи договора и/или контракта из реестра договоров и/или контрактов, заключенного в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или скриншота с электронных торговых площадок www.fabricant.ru , www.b2b.ru и иных аналогичных электронных площадок, подтверждающих проведение торгов и признание участника победителем, с предоставлением исполненных или находящихся на исполнении контрактов и/или договоров и актов выполненных работ на необходимую сумму. - не представлены или представлены не соответствующие документы, не в полном объеме - 0 баллов, - представлены документы - 50 баллов.	100	25%

Сведения о порядке присвоения 100 баллов по критерию «опыт оказания услуг по организации питания по системе «Шведский стол», заказному меню и детскому организованному питанию, исполненные и/или находящиеся на исполнение одновременно в рамках одного договора на сумму не менее 20,0 млн. рублей на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году» конкурсная документация в ред. 26.03.2018 не содержит.

Таким образом, в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчиком в конкурсной документации не установлен надлежащий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, Заказчиком внесены изменения в конкурсную документацию и в новой редакции пункт 2.1 Приложения № 2 к конкурсной документации предусматривает присвоение следующих баллов: «- не представлены или представлены не соответствующие документы, не в полном объеме - 0 баллов, - представлены документы - 100 баллов».

Таким образом, на дату рассмотрения настоящего дела выявленное нарушение Заказчиком устранено.

При оценке доводов жалобы Заявителя о наличии в конкурсной документации требований и критериев оценки, ограничивающих конкуренцию, Комиссией установлено следующее.

Одним из нестоимостных критериев оценки Заказчик в конкурсной документации установил наличие опыта оказания услуг по организации питания по системе «Шведский стол», заказному меню и детскому организованному питанию, исполненные и/или находящиеся на исполнение одновременно в рамках одного договора на сумму не менее 20,0 млн. рублей на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году.

Заказчик вправе самостоятельно устанавливать критерии оценки сопоставления заявок.

Вместе с тем установление указанных критериев не должно приводить к нарушению принципов осуществления закупок товаров, работ, услуг, установленных в части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в частности не должно приводить к ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление Заказчиком в качестве нестоимостного критерия оценки в конкурсной документации наличие опыта оказания Услуг на сумму не менее 20,0 млн. рублей только на территории Черноморского побережья Краснодарского края и только в 2017 году создаёт необоснованные преимущества для участия в закупке искусственно ограниченной группе потенциальных участников, что свидетельствует о несоблюдении Заказчиком установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Подпунктом 2 пункта 2.5 Технического задания конкурсной документации (в ред. от 26.03.2018) Заказчиком установлено требование о том, что не менее 70% поставщиков продуктов должны быть из Краснодарского края и поставлять продукты преимущественно произведенные в Краснодарском крае, особенно сезонные фрукты и овощи.

Требование подпункта 2 пункта 2.5 Технического задания конкурсной документации (в ред. от 26.03.2018) о том, что не менее 70% поставщиков продуктов должны быть из Краснодарского края и поставляться должны продукты, преимущественно произведенные в Краснодарском крае, особенно сезонные фрукты и овощи, необоснованно ограничивает участников закупки в выборе контрагентов для исполнения контракта, что противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, сужает географию производства продуктов питания территорией Краснодарского края. Данное требование не соответствует принципам проведения закупок, установленным частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3.1 Технического задания конкурсной документации (в ред. от 26.03.2018) Заказчиком предъявлено дополнительное требование к участникам о наличии аналогичных объектов, обслуживаемых компанией на территории Краснодарского края.

Указанное требование к участникам о наличии аналогичных объектов, обслуживаемых компанией на территории Краснодарского края, не содержит критериев оценки аналогичности объектов, обслуживаемых компанией, не позволяет измерить требование к участникам закупки, что свидетельствует об ограничении допуска к участию в закупке и нарушению принципов закупки, установленных частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Таким образом, вышерассмотренные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

11.04.2018 Заказчиком в конкурсную документацию внесены изменения: подпункт 1 пункта 3.3 Технического задания конкурсной документации Заказчиком исключен; подпункт 2 пункта 2.5 Технического задания конкурсной документации изменён и в действующей редакции конкурсной документации носит рекомендательный характер.

Таким образом, на дату рассмотрения настоящего дела выявленное нарушение Заказчиком частично устранено.

Вместе с тем, действующая конкурсная документация предусматривает оценку заявок по нестоимостному критерию «Опыт оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол», заказному меню и детскому организованному питанию, исполненные и/или находящиеся на исполнение одновременно в рамках одного договора на сумму не менее 20,0 млн. рублей на территории Черноморского побережья Краснодарского края в 2017 году», противоречащему принципам осуществления закупок, установленным частью 1 статьи 3 Закона

№ 223-ФЗ. В этой связи Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о внесении изменений в конкурсную документацию.

С учётом вышеизложенного и на основании Закона № 223-ФЗ, части 20 статьи 18.1, статьи 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОМС-ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ» обоснованной.
2. Признать ФГБОУ ВО «ДГТУ» нарушившим часть 1 статьи 3 и часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать ФГБОУ ВО «ДГТУ» обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ и с учётом данного решения и продлении срока на подачу заявок.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.С. Волкова

Е.Д. Корнева