

Жалоба

От кого: общество с ограниченной ответственностью «Инженерный центр пожарной и промышленной безопасности», контактное лицо директор Ходырев Андрей Федорович 89191233178 icppb@yandex.ru	Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области Копия: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "САЛЮТ"
Откуда: 454021, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, дом 60 корпус В офис 701	Куда: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
Исх. № __ 2 __ Дата: « 12 » апреля 2018 года	
Обжалуются действия в части:	
Предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пункт 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ)	
Сведения о заказчике	
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "САЛЮТ"	
Место нахождения:	443028, область Самарская, город Самара, шоссе Московское (п. Мехзавод), дом 20
ИНН:	6313034986
Контактное лицо:	Меркулов Николай Ильич
Адрес электронной почты контактного лица (при наличии):	zakupki.salut@yandex.ru
Телефон контактного лица (при наличии):	8 (846) 372-98-88
Сведения о закупке	
Наименование закупки	Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)
Способ закупки	Запрос предложений
Официальный сайт, на котором размещены извещение и документация о закупке (кроме случаев неразмещения информации в открытом доступе)	http://zakupki.gov.ru http://b2b-center.ru (площадка на которой закупка проводилась)

Номер извещения	31806202989
Дата размещения извещения/получения извещения и документации о закупке	02.03.2018г.

Доводы жалобы:

Мы, изучив документацию о проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение независимой оценки пожарного риска (аудит пожарной безопасности) для ПАО "Салют", направили заявку на участие, которой присвоен № 1 согласно протоколу вскрытия конвертов от 22.03.2018г. № 32-1 (прилагается).

№ п/п	Наименование Участника его адрес	Предмет и общая цена заявки	Дата и время поступления (МСК)
1	ООО «ИЦ ПИПБ» Московская область, г. Балашиха	Сумма 138 000,00 руб. без НДС	21.03.18г. 19:11 час

Однако по итогам рассмотрения предложений заявка ООО «ИЦ ПИПБ» отклонена по следующим причинам: Отсутствуют копии документов, подтверждающие квалификацию, аккредитацию специалистов и их стаж практической работы в области обеспечения пожарной безопасности.

Одновременно по аналогичному основанию отклонены еще 3 заявки. Считаем, что заказчик нарушил порядок проведения запроса предложений, а именно в части предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, что не допускается в соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Положение является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки согласно статье 2 Закона № 223-ФЗ.

Заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений в соответствии со статьей 32 Положения о закупках общества, утвержденного Советом директоров протоколом от 10.05.2017г. № 9 (далее – Положение Заказчика), выдержки из указанной статьи:

1. Под запросом предложений понимается открытая или закрытая

процедура закупки, при которой Закупочная комиссия на основании критериев и порядка оценки, установленных в Документации закупочной процедуры, определяет участника процедуры закупки, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

Также статья содержит отсылку на статью 22, которая определяет порядок определения победителя, а именно

2) по результатам проведения рассмотрения заявок Закупочная комиссия отклоняет заявки, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению заявки участника;
- не отвечают коммерческим или договорным требованиям документации закупочной процедуры;
- подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения Заявки и не поступление обеспечения Заявки на расчетный счет Общества на момент окончания срока подачи заявки, если требование предоставления обеспечения таких заявок указано в Закупочной документации.

Как видно из представленных оснований обоснование отклонения, указанное в протоколе в отношении заявки заявителя, относится к «подавшие их Участники не соответствуют требованиям документации закупочной процедуры».

Обратимся к документации запроса предложений в части требований к участникам и оценки:

3.4.2 Требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям.

3.4.2.1 В связи с изложенным в пункте 3.4.1, Участник запроса предложений должен включить в состав Предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

1) для юридического лица – выписку из ЕГРЮЛ, полученную от налогового органа не более, чем за 30 календарных дней до дня на дату ее представления на сайте о размещения заказов извещения о проведении запроса предложений; для иного физического лица - заверенную Участником выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную от налогового органа не более чем 30 календарных дней на дату ее представления на сайте о размещения заказов извещения о проведении запроса предложений, копии документов, удостоверяющих личность; для иностранного лица -

заверенный Участником перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, полученные от соответствующего компетентного органа не более чем за 30 календарных дней до дня на дату ее представления на сайте о размещении заказов извещения о проведении запроса предложений;

2) копию свидетельства о внесении записи о создании участника в ЕГРЮЛ (ЕГРИП);

3) копию свидетельства о постановке участника на учет в налоговом органе;

4) документ о регистрации участника в Росстате;

5) заверенную Участником копию устава в действующей редакции;

6) заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей и т.д.) о назначении руководителя, документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Предложение, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам запроса предложений. Если Предложение подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность;

7) при общей системе налогообложения Участника: копии балансов вместе с отчетами о прибылях и убытках (Форма №1 «Бухгалтерский баланс» и «№2 «Отчет о прибылях и убытках») либо копии формы 3-НДФЛ (для индивидуальных предпринимателей).

Документы должны быть представлены за последний заверенный финансовый год с отметкой налогового органа о приеме (печать, подпись) и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, и заверены печатью и подписью уполномоченного лица Участника.

8) при упрощенной системе налогообложения Участника: копию уведомления о возможности применения участником запроса цен упрощенной системы налогообложения, а так же копию налоговой декларации с отметкой налогового органа о приеме (печать, подпись) и книгу доходов и расходов, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника, за последний заверенный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения;

9) решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника запроса цен заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в

запросе цен, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо участника запроса цен о том, что данная сделка для такого участника запроса цен не является крупной.

В случае, если получение решения об одобрении или о совершении крупной сделки до истечения срока подачи заявок на участие в запросе цен для участника невозможно, в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении таких сделок, участник запроса предложений обязан представить письмо, содержащее обязательство, в случае признания его победителем запроса предложений, представить вышеуказанные решения, до момента заключения договора.

10) копию договора аренды, действующий не менее срока предложения оферты, или документ подтверждающий право собственности на помещение по адресу регистрации Участника (для юридических лиц), или документ, подтверждающий регистрацию Участника по месту жительства (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц);

11) иные документы, которые по мнению Участника запроса предложений подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

3.4.2.2 Все указанные документы прилагаются Участником запроса предложений к Предложению

Критерии оценки:

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ПОСТАВЩИКА.

1.	Цена	60
2.	Сроки проведения	20
3.	Условия оплаты	20

Из вышеуказанного следует, что копии документов, подтверждающие квалификацию, аккредитацию специалистов и их стаж практической работы в области обеспечения пожарной безопасности, на отсутствие которых ссылается комиссия заказчика, **не требуются и в оценке не принимают участия.**

А если обратить внимание на справку по персоналу, то согласно инструкции такие документы также не требуются:

5.6.2 Инструкции по заполнению

5.6.2.1 Участник запроса предложений приводит номер и дату письма о подаче Предложения, приложением к которому является данная справка.

5.6.2.2 Участник запроса предложений указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и свой адрес.

5.6.2.3 В таблице-1 данной справки перечисляются только те работники, которые будут непосредственно привлечены Участником запроса предложений в ходе выполнения Договора.

5.6.2.4 По разделу «прочий персонал» можно не заполнять данные по образованию и стажу работы (знак «х»), или же можно ограничиться указанием общего числа работников данной категории.

5.6.2.5 В таблице-2 данной справки указывается в общем штатная численность всех специалистов, находящихся в штате Участника запроса предложений.

Одновременно указание на 4.5 Материалы, документация, представляемые:

Документы, подтверждающие квалификацию, аккредитацию специалистов и их стаж практической работы в области обеспечения пожарной безопасности.

- предоставить копии соответствующих лицензий (свидетельства об аккредитации МЧС, или рекомендательное письмо ВНИИПО России, и т.д.) на данное программное обеспечение.

- документы, подтверждающие наличие находящихся в собственности или на ином законном основании приборы и оборудование, которые будут использованы для получения исходных данных, а также предоставить копии сертификатов соответствия для них.

Из чего следует, что требуются лицензии, документы к приборам, но не сведения по специалистам – ведь как минимум такая трактовка не позволяет определить, что именно подразумевается.

Между тем площадка <https://www.b2b-center.ru/>, на которой проводилась закупка, позволяет посмотреть заявки других участников в рамках этих торгов.

Документы, «требуемые», но «отсутствующие» в заявке ООО «ИЦ ПИПБ» (что стало основанием отклонения), **отсутствуют и у тех участников, кого допустили и кому присвоили 1, 2, 3 место:**

№	Наименование	Критерии	Значимость	Факт	Ранже-	Примечание
---	--------------	----------	------------	------	--------	------------

п/п	Участника его адрес	оценки	в баллах	баллы	ровка	
1	ООО «Крепость» г. Киров	цена	60	60	1 место	Сумма <u>630 000,00</u> руб. без НДС
		Сроки проведения	20	20		
		Условия оплаты	20	20		
2	СОО «ВДПО» г. Самара	цена	60	47,07	3 место	Сумма <u>947 655,00</u> руб. с НДС
		Сроки проведения	20	20		
		Условия оплаты	20	20		
3	ООО ВETERЕНАРЫ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ» г. Орск	цена	60	50,40	2 место	Сумма <u>750 000,00</u> руб. без НДС
		Сроки проведения	20	20		
		Условия оплаты	20	20		

А этот факт позволяет определить, что помимо предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке комиссия заказчика нарушила еще принцип равного участия и равной оценки заявок - **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора, что следует из части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (неправомерный отказ в участие и неправомерный допуск к участию).**

Учитывая вышеприведенное, считаем, что по итогам оценки заказчик, нарушил положения Закона № 223-ФЗ, а также нарушил условия, предусмотренные Положением, в рамках которого осуществляется закупочная деятельность, за что предусмотрена ответственность согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем просим:

1. Рассмотреть доводы жалобы участника запроса предложений на неправомерные действия заказчика, единой закупочной комиссии в отношении участников закупки;

2. Пересмотреть результаты процедуры запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на независимую оценку пожарного риска (аудит пожарной безопасности);

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов запроса предложений в электронной форме и новому пересмотру заявок на участие.

Приложения:

Протоколы, составленные в ходе проведения запроса предложений

Документ, подтверждающий полномочия

Директор А.Ф. Ходырев _____