

ООО «Центр-К»

ул. Краснознаменная, д. 25, пом. 73
г. Краснознаменск
Московская область, 143090

ООО «Базис»

ул. Гоголя, д. 17
г. Аткарск
Саратовская область, 412421

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 15 марта 2018 г.
В полном объеме решение изготовлено 29 марта 2018 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Коссова Ю.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Центр-К» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Центр-К» – <...>, по доверенности от 01.11.2017, в отсутствие Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Московским областным УФАС России рассмотрено обращение Общества с ограниченной ответственностью «Базис» о возможном нарушении антимонопольного законодательства ООО «Центр-К» (далее – Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества должника Открытого акционерного общества «Новоузенский элеватор», извещение о проведении

торгов размещено на сайте электронной торговой площадки Общества с ограниченной ответственностью «РУССИА ОнЛайн» (www.rus-on.ru) за № 2628-ОТПП; на Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (bankrot.fedresurs.ru) за № 1249155; и опубликовано в газете «Коммерсант», объявление от 20.08.2016 № 77031957986 (далее – Торги), направленное с письмом ФАС России от 19.04.2017 РП/26405/17.

Согласно указанному обращению:

1. На сайтах www.rus-on.ru и bankrot.fedresurs.ru указаны различные реквизиты счета для перечисления задатка.
2. На сайтах www.rus-on.ru и bankrot.fedresurs.ru установлена различная формулировка порядка определения победителя Торгов, противоречащая Федеральному закону от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).
3. На сайте bankrot.fedresurs.ru отсутствует информация о времени проведения Торгов.
4. На сайте www.rus-on.ru не определена дата и время подведения итогов по Торгам.
5. Организатором торгов установлен слишком короткий срок для перевода задатка (3 календарных дня), что ограничило количество претендентов на участие в Торгах.
6. После снижения цены, организатор торгов не менял размер задатка, в связи с чем, на пятом этапе проведения Торгов, задаток превышал 20% от начальной (минимальной) цены договора.

По результатам рассмотрения представленных ООО «РУССИА ОнЛайн» и ООО «Центр-К» на запросы Московского областного УФАС России документов усматривается следующее.

Порядок проведения Аукциона определен Законом о банкротстве и Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Приказ).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 указанного Федерального закона, с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

1. Согласно абзацу 10 пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве срок предоставления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о

проведении торгов.

В силу пункта 10 статьи 110 Закона о защите конкуренции в сообщении о продаже предприятия должны содержаться размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В информационном сообщении о проведении торгов, размещенном на сайте bankrot.fedresurs.ru, а также в объявлении о проведении торгов № 77031957986, опубликованном в газете «Коммерсантъ» 20.08.2016, указано, что задаток вносится путем перечисления денежных средств на расчетный счет организатора торгов по следующим реквизитам: р/с №40702810700001123967, ООО ПИР Банк, БИК 044525491, к/с 30101810945250000491, с пометкой «Задаток за лот № объявления №». Задаток может быть внесен в течение срока, определенного для подачи заявок на участие в торгах.

20.10.2016 на сайте bankrot.fedresurs.ru размещено сообщение № 1372880 о внесении изменений в объявление о проведении торгов от 18.08.2016 № 1249155 в части изменения реквизитов для перечисления задатка, согласно которому задаток должен быть внесен на расчетный счет организатора торгов по следующим реквизитам: р/с 40702810600000006442 в АО «Банк Агророс» г. Саратов. Аналогичные сведения отражены в объявлении о проведении торгов № 77032021037, опубликованном в газете «Коммерсантъ» 22.10.2016.

Дата окончания срока подачи заявок 07.11.2016.

Организатором торгов внесены изменения в информационное сообщение менее, чем за 25 дней до окончания срока подачи заявок, установленных пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве.

Согласно позиции ООО «Центр-К» на момент проведения процедур торгов оба счета использовались Организатором торгов.

2. В соответствии с абзацем 4 пункта 5 статьи 110 Закона о банкротстве, выигравшим конкурс признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие, при условии выполнения им условий конкурса.

Информационным сообщением, размещенным на сайте bankrot.fedresurs.ru, установлен следующий порядок определения победителя Торгов: победителем торгов по продаже имущества признается участник, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене, равной или превышающей цену продажи лота, установленную для периода проведения торгов, в течении которого была подана заявка.

В соответствии с протоколом определения участников Торгов от 02.11.2016 № 2628-ОТПП1/2, размещенному на сайте www.rus-on.ru, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения определен участник торгов Общество с ограниченной ответственностью «Эммер», который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 58 000 000,50 руб., не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Порядок и критерии определения победителя торгов, установленные Организатором торгов, не соответствуют пункту 5 статьи 110 Закона о банкротстве.

3. Согласно пункту 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже имущества должника содержатся: дата, время и место подведения результатов торгов.

В информационном сообщении, размещенном на сайте www.rus-on.ru, в нарушение пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, отсутствуют сведения о дате, месте и времени проведения Торгов.

4. В информационном сообщении, размещенном на сайте bankrot.fedresurs.ru, в нарушение пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, отсутствуют сведения о времени проведения Торгов.

5. Абзацем 8 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве закреплена обязанность организатора торгов указывать в публикуемом сообщении о продаже срок внесения, что обусловлено необходимостью предоставления лицам, желающим принять участие в торгах, дополнительных гарантий такого участия. В частности, поскольку торги являются конкурентной формой определения наиболее лучших условий за продаваемое имущество и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся профессиональными субъектами делового оборота), при установлении срока внесения задатка должны учитываться банковские правила движения денежных средств (о которых потенциальные участники не обязаны быть осведомлены) в целях обеспечения поступления задатка на специальный счет, используемый для проведения торгов, на момент составления протокола об определении участников торгов. (Указанная правовая позиция содержится в Определении Верховного суда Российской Федерации от 01.07.2016г. №306-ЭС-3230 по делу № А57-494/2014).

Принимая во внимание, что интервал снижения цены при продаже имущества ОАО «Новоузенский элеватор» составлял три календарных дня, а срок для перевода денежных средств составляет три рабочих дня, установление такого интервала не отвечает критериям разумности, что нарушает права потенциальных покупателей имущества. При этом, торги по продаже имущества ОАО «Новоузенский элеватор» в форме публичного предложения начались 24.09.2016 в нерабочий день в 11 часов 00 минут и окончились 27.09.2016г. в 10 часов 59 минут во вторник. Торги по продаже имущества ОАО «Новоузенский элеватор» в форме публичного предложения на третьем шаге начались 30.09.2016 (пятница) в 11 часов 00 минут и окончились 03.10.2016 (понедельник) в 10 часов 59 минут. Торги по продаже имущества ОАО «Новоузенский элеватор» в форме публичного предложения на пятом шаге начались 06.10.2016 (четверг) в 11 часов 00 минут и окончились 09.10.2016 (воскресенье) в 10 часов 59 минут.

У потенциальных претендентов фактически отсутствовала возможность подать заявку и оплатить задаток с целью участия в торгах по всем временным интервалам. Указанная позиция отражена в определении Арбитражного суда Саратовской области от 03.03.2017 по делу № А57-20635/2012.

6. Согласно требованиям пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должна содержаться информация о размере задатка.

Согласно пункту 8 статьи 110 Закона о банкротстве размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

В Определении от 01.07.2016г. №305-3С16-3457 по делу № А40-117109/2010 Верховный Суд Российской Федерации указал, что помимо того, что задаток в определенной степени обеспечивает исполнение обязательства (статьи 329 и 380 Гражданского кодекса Российской Федерации), его функция состоит еще и в том, что риск потерять соответствующую денежную сумму при отказе от заключения договора (пункт 16 статьи 110 Закона о банкротстве) стимулирует к участию в торгах только тех лиц, которые действительно намерены приобрести имущество, выставленное на торги.

Пунктом 2 статьи 139 Закона о банкротстве предусмотрено, что в случае возникновения в ходе конкурсного производства обстоятельств, в связи с которыми требуется изменение порядка, сроков и (или) условий продажи имущества должника, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения соответствующие предложения относительно таких изменений.

Согласно объявлению о проведении Торгов для участия в торгах претендент представляет организатору торгов письменную заявку, документы, подтверждающие внесения претендентом задатка в размере 15% от начальной цены первого периода торгов (при этом размер задатка является неизменным на весь период реализации имущества путем публичного предложения).

Указанная позиция отражена в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.10.2017 по делу № А57-20635/2012.

В результате данного нарушения неснижаемый размер задатка по лоту № 1 при цене лота 356 803 402,50 руб. составлял 53 520 510,38 руб., размер задатка по лоту № 2 при цене лота 11 487 238,20 руб. составлял 1 723 085,73 руб. При этом на пятом этапе снижения цены сумма задатка составляла более 20% от цены на интервале, на шестом этапе более 23%, а, начиная с 11 этапа снижения сумма задатка составляла уже более 50% от цены на интервале. Таким образом, на последнем этапе снижения размер задатка превышал в несколько раз совокупный размер начальной цены на интервале.

Законодательное ограничение размера задатка (не более 20 % начальной цены продажи предприятия – абзац 10 пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве) направлено на предотвращение злоупотребления со стороны организаторов торгов, которое может выражаться в установлении необоснованно высокой суммы задатка и, как следствие, вести к снижению привлекательности продаваемого объекта и закрытию доступа потенциальным покупателям к участию в торгах. Существующий баланс между необходимостью внесения задатка и ограничением его размера создает возможность сформировать наиболее конкурентоспособный состав участников торгов применительно к конкретной цене предложения, что обеспечивает последующее максимально полное и скорейшее удовлетворение

требований кредиторов.

Следовательно, для достижения соответствующих целей необходимо, чтобы размер задатка исчислялся исходя из той цены, которая является начальной продажной на конкретном этапе публичного предложения и на основании которой организатором торгов принимаются заявки от потенциальных покупателей.

Расчет задатка на базе начальной продажной цены аукциона или предшествующих этапов публичного предложения фактически нарушает законодательное ограничение размера задатка и приводит к нелегитимности торгов, поскольку блокирует доступ к участию в них претендентов, способных оплатить в конкурентной борьбе цену текущего этапа. Указанная позиция отражена в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.10.2017 по делу № А57-20635/2012.

Согласно определению Арбитражного суда Саратовской области от 22.12.2017 по делу № А57-20635/2012 судом принят отказ ООО «Базис» от заявления о признании Торгов и договоров, заключенных по итогам Торгов, недействительными.

Факты, установленные судом, учтены в рассматриваемом деле о нарушении антимонопольного законодательства.

Нарушения ООО «Центр-К» антимонопольного законодательства при организации и проведении Торгов судами не рассматривались.

Указанные нарушения при проведении Торгов, а также несоответствие информации о Торгах, размещенной на сайтах www.rus-on.ru и bankrot.fedresurs.ru, изменение реквизитов счета в процессе проведения торгов по продаже имущества должника для перечисления задатка, установление неизменного интервала снижения цены при продаже имущества ОАО «Новоузенский элеватор», могли привести к нарушению прав потенциальных покупателей имущества, ограничили круг потенциальных покупателей.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Центр-К» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, путем установления размера задатка, превышающего 20% и противоречащего Закону о банкротстве и Гражданскому кодексу Российской

Федерации, размещения различной информации о торгах на сайте ЕФРСБ и на сайте электронной торговой площадки.

2. Правовых оснований для выдачи предписания ООО «Центр-К» не имеется.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены Комиссии

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.