



Общество с ограниченной
ответственностью
«МАГНЕТАР-АУДИТ»

5
МАГНЕТАР-АУДИТ

123557, г. Москва, Б. Тишинский пер., 38
info@avto-audit.ru
info@magneta-audit.ru

+7 (495) 109 00 59
www.avto-audit.ru
www.magneta-audit.ru

«16» апреля 2018 г. № 100

В Управление федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «МАГНЕТАР-АУДИТ»
(ООО «МАГНЕТАР-АУДИТ»)

ИНН/КПП 7720289653 / 770301001

ОРГН 1157746027801

Юридический адрес: 123557, г. Москва,
Большой Тишинский переулок, д. 38

Почтовый адрес (местонахождения): 123557,
г. Москва, Большой Тишинский переулок,
д. 38

Телефон: +7(495) 109-00-59

Факс: +7(495) 109-00-59

Электронная почта: info@magneta-audit.ru

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ДЕПАРТАМЕНТА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"
(ГУП "РСУ ДЗМ")

Почтовый адрес (местонахождения): 105275,
г. Москва, ул. Бориса Жигуленкова, д. 21А
строение 4

Телефон: +7 (495) 365-02-24

Факс: +7 (495) 365-02-24

Электронная почта: guprsu@gmail.com

ЖАЛОБА на действия (бездействие) Заказчика

19.03.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») Заказчиком было размещено извещение №0573500000318000001 о проведении открытого конкурса на Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ГУП "РСУ ДЗМ" за 2017, 2018, 2019 г.

Обжалуемые действия Заказчика:
 нарушение конкурсной комиссией в составе:
 Председатель комиссии: Аксенов Александр Иванович
 Секретарь: Королева Наталья Михайловна
 Уполномоченный член комиссии: Макаренко Алексей Павлович
 порядка оформления Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, что привело к возможности нарушений в части порядка определения победителя.

В Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 09.04.2018г. для закупки №0573500000318000001 и в Приложение №1 к данному Протоколу, в нарушение требований перечисленных в п.6 ст. 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» (далее – Закон №44-ФЗ) не внесены конкретные значения критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе предложенные участниками конкурса в составе поданных ими заявок, которые должны объявляться при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа.

Во входящем в состав Документации по проведению открытого конкурса и обязательном к заполнению Приложении №1 (Форма заявки на участие) в п.5 прямо указано «Мы согласны поставить товары (выполнить работы, оказать услуги) в соответствии с требованиями документации и на условиях, которые мы представили ниже» (здесь приведен в качестве примера данный фрагмент из заявки на участие ООО «МАГНЕТАР-АУДИТ»).

5. Мы согласны поставить товары (выполнить работы, оказать услуги) в соответствии с требованиями документации и на условиях, которые мы представили ниже, а именно:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение (цифрами и прописью)	Примечание
5.1.	Стоимостные предложения:			
5.1.1	Цена контракта (с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации)	руб.	149 550,00 (Сто сорок девять тысяч пятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек	НДС не облагается, в связи с применением Участником упрощенной системы налогообложения
	Процент снижения цены контракта (указывается по усмотрению участника закупки)	%	29,8 (Двадцать девять целых и восемь десятых)	-
5.1.2	Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ	Не применяется	Не применяется	-
5.1.3	Стоимость жизненного цикла товара (объекта)	Не применяется	Не применяется	-

5.1.4	Предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту	Не применяется	Не применяется	-
5.2.	Нестоиимостные предложения:			
5.2.1	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки			
5.2.1.1.	<p>Качество товаров (качество работ, качество услуг):</p> <p>- Наличие и содержание методики проведения аудита;</p> <p>- Описание общего объема трудозатрат на проведение аудита, календарный план-график оказания услуги;</p> <p>- Описание формы и содержания сообщения руководству заказчика информации аудитора по результатам аудита</p> <p>- Наличие сертификата соответствия</p>	<p>наличие/ отсутствие</p> <p>наличие/ отсутствие</p> <p>наличие/ отсутствие</p> <p>наличие/</p>	<p>В наличии Методика проведения аудита с отражением в ней подробного описания подходов к организации и проведению аудита, описания внутреннего контроля качества работы и пр. на 511 (Пятьсот одиннадцать) страницах</p> <p>В наличии полный детальный календарный план-график оказания услуги, составленный с учетом - разумности и объяснимости соотношения времени работы на объекте и в офисе; - разумности соотношения представленных сроков осуществления работ поставленным задачам; - соответствия техническому заданию на 28 (Двадцать восемь) страницах</p> <p>В наличии подробное описание формы и содержания сообщения руководству заказчика информации аудитора по результатам аудита, описание конкретных вопросов аудита, представляющих интерес для управления заказчиком на 74 (Семидесяти четырех) страницах</p> <p>В наличии документы, подтверждающие</p>	-

	качества ISO 9001-2016	отсутствие	прохождение системы сертификации и соответствие оказываемых услуг международным стандартам качества (ISO) на 5(Пяти) страницах;	
5.2.1 .2.	Функциональные, потребительские свойства товара	наличие/ отсутствие	В наличии Техническое предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки на 12 (Двенадцать) стр.	-
5.2.1 .3.	Соответствие экологическим нормам	-	-	-
5.2.2 .	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации:			
5.2.2 .1.	Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг - Опыт и квалификация руководителя участника открытого конкурса: профильное образование, включая экономическое образование (наличие квалификационного аттестата аудитора, др.); опыт работы в аудите.	наличие/ отсутствие	В наличии документы на 17 (Семнадцать) стр. подтверждающие что, руководитель участника открытого конкурса удовлетворяет одновременно следующим требованиям: имеет высшее экономическое образование и стаж работы по профессии аудитора составляет 22 года	-
5.2.2 .2.	Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема - Продолжительность осуществления аудиторской деятельности участником закупки, в том числе наличие опыта аудита сопоставимого характера и объема (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности и отраслевой принадлежности)	наличие/ отсутствие	В наличии документы подтверждающие продолжительность осуществления аудиторской деятельности – 22 (Двадцать два) года (с даты государственной регистрации участника конкурса - 29.06.1995г.) на 26 (Двадцати шесть) страницах В наличии документы	-

			подтверждающие опыт аудита организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности (аудит отчетности организаций аналогичного масштаба деятельности - доля участия государства в которых составляет 25 и более процентов) – 20 (Двадцать) договоров (контрактов) на 250 (Двести пятьдесят) страницах	
5.2.2 .3.	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг	-	-	-
5.2.2 .4.	Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами - Опыт и квалификация специалистов	наличие/ отсутствие	В наличии документы подтверждающие наличие в штате 7 (Семи) аттестованных аудиторов , для которых данная аудиторская организация является основным местом работы, опыт работы которых в аудите составляет 10 лет и более, а также имеющих опыт проверки организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности на (Сто восемь) страницах	-
5.2.2 .5.	Деловая репутация участника закупки - Сведения, подтверждающие деловую репутацию	наличие/ отсутствие	В наличии документы подтверждающие: - наличие страхового полиса на 18 (Восемнадцать) страницах. - наличие 27 (Двадцать семь) рекомендательных и благодарственных писем на 27 (Двадцать семь) страницах;	-

			- наличие документов подтверждающие успешное (без применения по его результатам мер воздействия) прохождение внешнего контроля качества работы в саморегулируемой организации с периодичностью, установленной законодательством на 4 (Четырех) страницах.	-
--	--	--	---	---

Отсутствие в Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 09.04.2018г. для закупки №0573500000318000001 и в Приложении №1 к данному Протоколу конкретных значений критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе предложенных участниками конкурса в составе поданных ими заявок, которые должны объявляться при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа, не позволяет однозначно определить и зафиксировать совокупность показателей по которым в дальнейшем производится оценка заявок участников.

В Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 12.04.2018г. для закупки №0573500000318000001 и в Приложение к данному Протоколу «Оценка предложений участников по критериям оценок», в нарушение требований перечисленных в п.4, п.5, п.10 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» (далее – Закон №44-ФЗ) также не внесены конкретные значения критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе предложенные участниками конкурса в составе поданных ими заявок. Ниже приведены примеры (выдержки) из данного протокола:

Участник ООО «Аудиторская фирма ГНК»

Показатели критерия оценки:

1. Наличие опыта аудита организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности

Значимость показателя: 30.00%

Предельное значение: 30

Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации.

Предложение участника:

Информация о предложении участника: **Предоставлено. Опыт аудита сопоставимого характера минимальный**

Оценка заявки по показателю: 25

Однако в Разделе 3 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса данный показатель критерия оценки рассматривается в соответствии со следующей градацией:

Наличие опыта аудита организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности (аудит отчетности организаций аналогичного масштаба деятельности - доля участия государства в которых составляет 25 и более процентов). Значимость показателя – 30% / коэффициент значимости – 0,3	от 0 до 30 баллов
--	-------------------

Участник открытого конкурса не имеет опыта аудита сопоставимого характера и масштаба деятельности (аудита отчетности организаций аналогичного масштаба деятельности - доля участия государства в которых составляет 25 и более процентов).	0 баллов
Участник открытого конкурса имеет опыт аудита организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности, менее трех контрактов (договоров)	15 баллов
Участник открытого конкурса имеет опыт аудита организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности, 15 и более контракта (договора)	30 баллов

Таким образом, присвоенная Оценка заявки по показателю: 25 не соответствует «Критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса.

2. Опыт и квалификация руководителя участника открытого конкурса

Значимость показателя: 25.00%

Предельное значение: 25

Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации.

Предложение участника:

Информация о предложении участника: **Документы, подтверждающие опыт (запись в трудовой книжке) отсутствуют.**

Оценка заявки по показателю: 20

Однако в Разделе 3 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса данный показатель критерия оценки рассматривается в соответствии со следующей градацией:

Опыт и квалификация руководителя участника открытого конкурса: профильное образование, включая юридическое образование (наличие квалификационного аттестата аудитора, др.); опыт работы в аудите. Значимость показателя – 15% / коэффициент значимости – 0,15	от 0 до 25 баллов
Отсутствие у руководителя участника открытого конкурса юридического образования, или наличие стажа работы по профессии аудитора менее 10 лет	0 баллов
Руководитель участника открытого конкурса удовлетворяет одновременно следующим требованиям: имеет юридическое образование и стаж работы по профессии аудитора составляет 10 лет и более	25 баллов

Таким образом, присвоенная Оценка заявки по показателю: 20 не соответствует «Критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса.

3. Опыт и квалификация специалистов

Значимость показателя: 30.00%

Предельное значение: 30

Порядок оценки по критерию: Оценка производится по шкале оценки или другому порядку, указанному в документации.

Предложение участника:

Информация о предложении участника: **Документы, подтверждающие опыт (запись в трудовой книжке) отсутствуют**

Оценка заявки по показателю: 20

Однако в Разделе 3 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса данный показатель критерия оценки рассматривается в соответствии со следующей градацией:

Опыт и квалификация специалистов: профильное образование, включая дополнительное образование (наличие квалификационного аттестата аудитора, др.); опыт работы в аудите; опыт проведения аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности (аудита отчетности организаций аналогичного масштаба деятельности - доля участия государства в которых составляет 25 и более процентов). Значимость показателя – 30 % / коэффициент значимости – 0,3	от 0 до 30 баллов
В штате участника открытого конкурса отсутствуют аудиторы, имеющие опыт проверки организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности	0 баллов
Участник открытого конкурса удовлетворяет одновременно следующим требованиям: - наличие в штате 4 и менее аттестованных аудиторов, опыт работы которых в аудите составляет менее 10 лет; - наличие в штате одного аттестованного аудитора, имеющего опыт проверки организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности	15 баллов
Участник открытого конкурса удовлетворяет одновременно следующим требованиям: - наличие в штате 6 и более аттестованных аудиторов, для которых данная аудиторская организация является основным местом работы; - наличие в штате 6 и более аттестованных аудиторов, опыт работы которых в аудите составляет 10 лет и более; - наличие в штате одного и более аттестованного аудитора, для которого аудиторская организация является основным местом работы, имеющего опыт проверки организаций сопоставимого характера и масштаба деятельности	30 баллов

Таким образом, присвоенная Оценка заявки по показателю: 20 не соответствует «Критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса.

Аналогичные примеры имеются в Протоколе рассмотрения и оценки заявок в отношении каждого из 4-х участников открытого конкурса.

Приведенные примеры, ясно показывают, что нарушение порядка оформления - отсутствие в Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, конкретных значений критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, предложенных участниками конкурса, приводит к неясности, нелогичности и субъективности оценки предложений участников и как следствие к возможности нарушений в части порядка определения победителя открытого конкурса.

Данное предположение подтверждается еще и тем обстоятельством, что победителем данного открытого конкурса определено ООО «ФИНАСПЕКТ», которое являлось победителем в открытых конкурсах на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита проводимых ГУП "РСУ ДЗМ" в 2017г. и 2016г. (копии Списка заявок по лотам соответствующих закупок прилагаются)

Вышеперечисленные обстоятельства дают ООО «МАГНЕТАР-АУДИТ» достаточные основания полагать о возможных фактах незаконных действий со стороны ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" (ГУП "РСУ ДЗМ") ИНН/КПП 7708677314/771901001 ОГРН 1087746972928 Почтовый адрес (местонахождения): 105275, г. Москва, ул.Бориса Жигуленкова, д. 21А

строение 4. Ответственное должностное лицо: Аксенов Александр Иванович
Телефон: +7 (495) 365-02-24
Факс: +7 (495) 365-02-24
Электронная почта: guprsu@gmail.com

На основании вышеизложенного и в соответствии с гл. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Обязать ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" (ГУП "РСУ ДЗМ") устранить допущенные нарушения.
2. Выдать ГОСУДАРСТВЕННОМУ УНИТАРНОМУ ПРЕДПРИЯТИЮ "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" (ГУП "РСУ ДЗМ") предписание об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 12.04.2018г. для закупки №0573500000318000001 и аннулировании решения комиссия Заказчика об определении победителя конкурса.
3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

- копия Заявки ООО «МАГНЕТАР-АУДИТ» на участие в открытом конкурсе на 14 л.;
- копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 09.04.2018г для закупки №0573500000318000001 на 17 л.;
- копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 12.04.2018г. для закупки №0573500000318000001 на 13 л.;
- копия Раздела 3 «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе» Документации по проведению открытого конкурса на 7 л.;
- копия Списка заявок по лотам закупки 0573500000317000001 от 16.05.2017 на 1 л.;
- копия Списка заявок по лотам закупки 0573200001416000001 от 19.04.2016 на 1 л.;
- копия Протокола Общего собрания участников №1/2017 от 29.08.2017г. на 1 л.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «МАГНЕТАР-АУДИТ»



М.Ю. Данилюк