



Общество с ограниченной
ответственностью охранная фирма
«Аргус-Кострома»

ИНН 4401163930 КПП 440101001
(4942) 49-42-02

№ 189 от 14.04.2018

5
Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель:
ООО ОФ «Аргус-Кострома»
156012, г. Кострома, ул. Красная маевка, д. 75
argys44@gmail.com

Заказчик:
ООО «Газпром Георесурс»
119415, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 37,
корп. 2, п. 56

Московское УФАС
Рег. номер 18945/18
зарегистрирован 18.04.2018



ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого запроса предложений

ООО «Газпром Георесурс» 07 марта 2018 года разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31806222805 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества ПФ «Костромагазгеофизика» (электронная площадка ЭТП ГПБ, адрес электронной площадки: <https://etpgaz.gazprombank.ru/>).

Дата окончания подачи заявок — 28.03.2018. Дата подведения итогов рассмотрения заявок участников - 10.04.2018.

ООО ОФ «Аргус-Кострома» в установленные конкурсной документацией сроки направлена заявка на участие в открытом конкурсе с приложением всех требуемых в документации документов.

Согласно размещенному на сайте протоколу № 2/0075/18/2.1/0018932/Георесурс/ЗП/ГОС/Э/07.03.2018 заседания комиссия ООО «Газпром георесурс» по подведению итогов открытого запроса предложений, ООО ОФ «Аргус-Кострома» не допущено к участию в запросе предложений. Основания не допуска участника — нарушение ч.8 статьи 15.1 Закона РФ от 11.03.1002 № 2487-1.

Лучшей определена единственная допущенная к участию в запросе предложений заявка ООО ОФ «Аргус».

1. Полагаю, что заявка ООО ОФ «Аргус» неправомерно была допущена к участию в запросе предложений в силу следующего.

Согласно пункту 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», частная охранная деятельность подлежит лицензированию. Частью 1 статьи 8 указанного закона предусмотрено, что лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Статьей 11.2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлено, что Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований и условий по каждому виду охранных услуг, предусмотренных частью

третьей статьи 3 настоящего Закона.

В соответствии с пунктом б части 2.1 Положения «О лицензировании частной охранной деятельности», утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», лицензионными требованиями и условиями при осуществлении услуг по защите жизни и здоровья граждан, а также по охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, является соответствие соискателя лицензии (лицензиата) и учредителей (участников) требованиям статьи 15.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Согласно части 4 статьи 15.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным.

В пункте 2 части 5 статьи 15.1 указанного выше Закона установлено, что учредителями (участниками) частной охранной организации не могут являться физические и (или) юридические лица, не соответствующие требованиям, указанным в части четвертой настоящей статьи.

Согласно части 6 статьи 15.1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» участниками частной охранной организации могут оставаться учредившие ее лица, которые получили право на пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, перешли на работу в общественные организации, работающие в сфере частной охранной либо частной детективной деятельности, либо назначены (избраны) на государственные должности Российской Федерации.

Таким образом, перечень случаев, когда учредители частной охранной организации вправе оставаться в качестве её участников, является закрытым, следовательно, при занятии иными видами деятельности, в этом перечне не предусмотренными, такие лица не могут считаться соответствующими предъявляемым к ним частями 4 - 6 статьи 15.1 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» требованиям.

Участие учредителей охранных предприятий в уставном капитале иных коммерческих организаций является нарушением лицензионных требований и условий осуществления частной охранной деятельности (Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.10.2017 по делу № А26-4273/2017).

Между тем, ни для одного из участников ООО ОФ «Аргус» охранная деятельность не является основным видом деятельности.

Так, **Никонова Анастасия Олеговна** является учредителем (участником) 7 организаций, в том числе,

– единственным учредителем Общества с ограниченной ответственностью «**БОНН**» (ИНН 7733748600 ОГРН 1107746859879), основной вид деятельности — консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления; иные виды деятельности — торговля оптовая и розничная;

– одним из участников ООО «**Держава**» (ИНН 4401172910 ОГРН 1164401056005), основной вид деятельности — аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;

– одним из участников ООО «**Урбан инновейшен групп**» (доля 27%)

(ИНН 7703412297 ОГРН 1167746601923), основной вид деятельности — деятельность по созданию баз данных и информационных ресурсов;

— одним из участников **ООО «Аргус-Сервис»** (ИНН 4401076396 ОГРН 1074401005315), основной вид деятельности — производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ.

Слюсаренко Марина Валентиновна, является учредителем (участником) 7 организаций, в том числе,

— единственным учредителем **ООО «Праздник вкуса М»** (ИНН 4401163874, ОГРН 1154401005989), основной вид деятельности — деятельность предприятий общественного питания;

— одним из учредителей **ООО «Юристгрупп»** (ИНН 4401176707 ОГРН 1164401060647), основной вид деятельности — деятельность в области права;

— одним из участников **ООО «Аргус-Сервис»** (ИНН 4401076396 ОГРН 1074401005315), основной вид деятельности — производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ;

— одним из участников **ООО «Техстройшарья»** (ИНН 4407013307 ОГРН 1154436000179) основной вид деятельности - производство электромонтажных работ;

— одним из участников **ООО «Держава»** (ИНН 4401172910 ОГРН 1164401056005), основной вид деятельности — аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;

— одним из участников **ООО «Аргус ТТ»** (ИНН 4401167420 ОГРН 1154401009344), основной вид деятельности — производство прочих строительно-монтажных работ.

Гасанов Фуад Вадимович, является участником 8 организаций и руководителем одной организации, в том числе,

— единственным учредителем и генеральным директором **ООО «Русбизнесхолдинг»** (ИНН 3702037286 ОГРН 1033700068874), основной вид деятельности — деятельность по проведению финансового аудита;

— одним из участников **ООО «Тольяттимолоко»** (ИНН 6321392047 ОГРН 1156313049012) основной вид деятельности — оптовая торговля молочными продуктами;

— одним из участников **ООО «Держава»** (ИНН 4401172910 ОГРН 1154401056005), основной вид деятельности — аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;

— одним из участников **ООО «Аргус ТТ»** (ИНН 4401167420 ОГРН 1154401009344), основной вид деятельности — производство прочих строительно-монтажных работ;

— одним из участников **ООО «Аргус-Сервис»** (ИНН 4401076396 ОГРН 1074401005315), основной вид деятельности — производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ.

Якив Евгений Анатольевич, является участником (учредителем) более 40 организаций, кроме того, зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя.

Клод Сергей Владимирович, является участником (учредителем) 11 организаций, в том числе,

— одним из участников **ООО «Аксиома»** (ИНН 4401108016 ОГРН 1104401003475), основной вид деятельности — деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий;

– единственным учредителем ООО «Септима» (ИНН 4401085577 ОГРН 1084401001233) основной вид деятельности — работы строительные отделочные;

– одним из учредителей ООО «Зеленая-Плюс» (ИНН 4401079083 ОГРН 1074401007944), основной вид деятельности — управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе;

– единственным учредителем ООО «Корпорация Связь-Сервис» (ИНН 4401156700 ОГРН 1144401010126), основной вид деятельности — строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения;

– одним из учредителей ООО «Связь-Энерго» (ИНН 4401088176 ОГРН 1084401003807), основной вид деятельности — деятельность в области связи на базе проводных технологий.

Смирнов Владимир Иванович, является участников 7 организаций и руководителем общественной организации «Офицерское братство».

В соответствии с пунктом 9.8.8. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний группы Газпром, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор представляет Комиссии информацию для принятия решений, в том числе предложения по отклонению заявки на участие в запросе предложений в случае несоответствия участника запроса предложений обязательным требованиям, установленным в документации о запросе предложений в соответствии с п. 1.5.1 Положения.

Пунктом 1.5.1. Положения установлено, что при проведении закупок устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки: 1.5.1.1. Соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

ООО ОФ «Аргус» не соответствует требованиям части 4 статьи 15.1 Закона РФ от от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности», следовательно не соответствует требованиям, устанавливаемым к лицам, оказывающим охранные услуги.

Кроме того, частью 8 статьи 15.1. указанного выше Закона РФ установлено, что руководитель частной охранной организации не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы, выборные оплачиваемые должности в общественных объединениях, а также вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением осуществления им научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Между тем, генеральный директор ООО ОФ «Аргус» Чепала Игорь Викторович занимает выборную оплачиваемую должность председателя Костромской областной организации независимого профессионального союза работников охранных и детективных служб, что также не было учтено комиссией при рассмотрении заявки

Из изложенного следует, что ООО ОФ «Аргус» в своей деятельности нарушает требования части 4 и части 8 статьи 15.1 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», в связи с чем заявка ООО ОФ «Аргус» не должна была быть допущено к участию в запросе предложений в силу пунктов 1.5.1, 9.8.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний группы Газпром.

2. Полагаю, что заявка ООО ОФ «Аргус-Кострома» неправомерно не допущена к участию в запросе предложений в связи с нарушением части 8 статьи 15.1 Закона РФ № 2487-1, так как на момент рассмотрения заявок на участие в запросе предложений генеральный директор ООО ОФ «Аргус-Кострома» не состоял в трудовых отношениях с третьими лицами.

Исходя из правовой природы торгов, принципов, норм и целей антимонопольного законодательства, организатор торгов должен предпринимать все меры для расширения круга участников, которые отвечают потребностям и исключения необоснованных, формальных отклонений заявок.

Между тем, отклонение заявки ООО ОФ «Аргус-Кострома» носило формальный характер и является необоснованной.

Закупочная деятельность ООО "Газпром геофизика" регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участником закупки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по городу
Москве**

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества ПФ «Костромагазгеофизика» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести проверку действий заказчика при рассмотрении заявок участников открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и имущества ПФ «Костромагазгеофизика».

3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола № 2/0075/18/2.1/0018932/Георсурс/ЗП/ГОС/Э/07.03.2018 заседания комиссии ООО «Газпром георсурс» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0075/18/2.1/0018932/Георсурс/ЗП/ГОС/Э/07.03.2018 на оказание услуг по охране объектов и имущества ПФ «Костромагазгеофизика» и повторном рассмотрении заявок участников.

Приложение:

1. Копия протокола № 2/0075/18/2.1/0018932/Георсурс/ЗП/ГОС/Э/07.03.2018 от 10.04.2018
2. Копия положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении КОО НПС РОДС
4. Копия документации о запросе предложений (Том 1).

Генеральный директор



Ю.С. Батаков