



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

01.08.2016 № АР/52587/16

На № _____ от _____

ООО «Коммунальные технологии»

ул. Водопроводная, д. 2А, г. Чебоксары,
Чувашская Республика, 428018

Государственная служба Чувашской
Республики по конкурентной политике
и тарифам

пл. Республики, д. 2, г. Чебоксары, Чувашская
Республика, 428004

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Чувашской Республике

пр. Московский, д. 2, г. Чебоксары, Чувашская
Республика, 428018

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении
ООО «Коммунальные технологии» о досудебном рассмотрении спора,
связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по
конкурентной политике и тарифам
(вх. № 43595/16 от 01.04.2016)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилось с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления индивидуальных тарифов на услуги по передаче тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии» (далее - Заявитель).

Спор возник с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - Респондент), которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в теплоснабжении постановлением от 11.12.2015 № 89-14-21/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской Республики по



В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года.

В соответствии с п. 18 Методических указаний формирование органами регулирования расчетных объемов, используемых при расчете тарифов в сфере теплоснабжения (за исключением поставки тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более), осуществляется с учетом количественной оценки ожидаемого уровня потребления тепловой энергии, тепловой нагрузки с учетом данных, предоставляемых регулирующими организациями при установлении тарифов в сфере теплоснабжения, в том числе договорных (заявленных на расчетный период регулирования потребителями) объемов, и статистических данных, в том числе среднегодового фактического потребления за три предыдущих года и планов регионального развития, в том числе с учетом фактического отключения (подключения) потребителей, объемов потерь и других параметров, используемых при расчете объемов.

Схема теплоснабжения г. Новочебоксарск на 2013-2027 гг. размещена на официальном сайте администрации города Новочебоксарск.

В указанной схеме теплоснабжения данные об объемах полезного отпуска ООО «Коммунальные технологии» отсутствуют, в связи с чем объем полезного отпуска для Заявителя должен определяться с учетом объема полезного отпуска за 2014 год (последний отчетный год на момент установления тарифов на 2016 год) и динамики за 2012-2014 годы.

Заявитель в расчетах использует ожидаемый объем за 2015 год, что является некорректным, т.к. на момент утверждения тарифов на 2016 г. Респондент не располагал данными за полный 2015 год.

Респондент размер полезного отпуска установил на уровне плана базового периода без проведения необходимых расчетов в связи с чем ФАС России отмечает нарушение законодательства Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при установлении тарифов для ООО «Коммунальные технологии» на 2016 год.

Согласно представленным Заявителем обосновывающим материалам (акты оказания услуг, счета-фактуры, формы 46-ТЭ) фактический объем полезного отпуска составил:

- в 2012 году – 738,869 тыс. Гкал;
- в 2013 году – 699,479 тыс. Гкал (снижение к уровню 2012 г. – 5%);
- в 2014 году – 706,48 тыс. Гкал (рост к уровню 2013 г. - 1%, снижение к уровню 2012 года – 4%).

Согласно динамике полезного отпуска за 2012-2014 гг. снижение полезного отпуска 2014 г. к 2012 г. составило 4%, т.е. в среднем снижение 2% в год.

Справочно: фактический объем полезного отпуска за 2015 год составил 628,63 тыс. Гкал (снижение к уровню 2014 г. - 11%).

ФАС России полагает обоснованным рассчитать плановый объем полезного отпуска на 2016 год, согласно Основам ценообразования, с учетом фактического объема полезного отпуска за 2014 год (последний отчетный год на момент установления тарифов на 2016 год), с применением динамики за 2012-2014 гг. (снижение на 2% ежегодно).

Плановый объем полезного отпуска на 2016 год по расчету ФАС России составляет 692,35 тыс. Гкал ($706,48 \text{ тыс. Гкал} * 0,98$), что на 13,81 тыс. Гкал ниже уровня, утвержденного Респондентом.

Респондентом объем технологических потерь тепловой энергии учтен в размере 120,09 тыс. Гкал, т.е. на уровне нормативных в соответствии с приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 19.12.2013 г. № 03/01-03/489.

Заявитель предлагает учесть потери на уровне фактических в размере 127,92 тыс. Гкал, т.к. более 75% отпуска тепловой энергии осуществляется по приборам учета.

В соответствии с п. 90 Основ ценообразования, в случае если по данным, представленным регулируемой организацией, более 75 процентов фактического объема отпуска тепловой энергии из эксплуатируемых ею тепловых сетей определялось по показаниям приборов учета в предыдущий отчетный период, то в необходимую валовую выручку такой регулируемой организации на последующие годы включаются расходы на оплату фактического объема потерь, рассчитанного по данным за предыдущий отчетный период, с применением к

нему определяемых органом регулирования ежегодных темпов снижения объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации.

До 2013 года ООО «Коммунальные технологии» осуществляли отпуск тепловой энергии конечным потребителям г. Новочебоксарск. Согласно представленной форме 46-ТЭ (полезный отпуск) за 2012 год объем отпуска тепловой энергии по приборам учета составлял 97%.

С 2013 года статус ЕТО присвоен ПАО «Т Плюс» (ранее – ОАО «ТГК-5»). В соответствии с формами 46-ТЭ (полезный отпуск) ПАО «Т Плюс» за 2015 объем отпуска тепловой энергии по приборам учета составил 99%.

ООО «Коммунальные технологии» осуществляют учет тепловой энергии в точках приема тепловой энергии от ПАО «Т Плюс» 100 % по приборам учета (представлены акты допуска в эксплуатацию узлов учета), а передача конечным потребителям осуществляется на 99% по приборам учета (форма 46-ТЭ ПАО «Т Плюс»).

С учетом вышеизложенного, на основании п. 90 Основ ценообразования в НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2014 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения.

Фактический объем потерь тепловой энергии, приобретенный у ПАО «Т Плюс» в 2014 году составил 137,541 тыс. Гкал. (подтверждено актами и счет-фактурами).

Заявитель предлагает учесть потери на уровне 127,92 тыс. Гкал, т.е. со снижением к факту 2014 г. на 7%.

ФАС России отмечает, что Респондентом допущено нарушение положений п. 90 Основ ценообразования — Респондентом не определены ежегодные темпы снижения объема учитываемых потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации.

Сумма расходов на компенсацию потерь тепловой энергии на 2016 год, рассчитанная в соответствии с требования Заявителя, составит:

$0,57 * 127,92 \text{ тыс. Гкал} * 813,64 \text{ руб./Гкал} + 0,43 * 127,92 * 847,49 \text{ руб./Гкал} = 105\,942,77 \text{ тыс. руб.}$, где:

0,57 и 0,43 – доля распределения потерь по полугодиям, примененная Респондентом,

813,64 руб./Гкал и 847,49 руб./Гкал – тарифы, утвержденные для ПАО «Т Плюс» на 1 и 2 полугодие 2016 года соответственно.

В составе статьи «Арендная плата» Заявитель заявляет расходы на аренду по договорам целевой долгосрочной аренды объектов недвижимости

(заключены на срок 48 лет) от 01.01.2008 г. № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ с МУП «Коммунальные сети г. Новочеркаска», а также на аренду земли в общей сумме 20 743,40 тыс. руб. на 2016 год.

В соответствии с условиями договоров № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ в адрес арендодателя перечисляются следующие платежи:

- арендная плата в виде арендного дохода, который определялся до 2013 года исходя из площади арендуемых объектов, размера стоимости строительства и коэффициентов износа, зоны, благоустройства и т.д. С 2014 года (согласно решению Новочеркасского городского собрания депутатов от 19.03.2013 г. № С 50-5) размер арендного дохода стал определяться с учетом рыночной стоимости имущества, что повлекло увеличение стоимости аренды;

- эксплуатационные расходы за содержание имущества: амортизация, налог на имущество, затраты по техническому надзору и учету имущества.

Респондентом расходы на аренду на 2016 год учтены в размере 6 346,82 тыс. руб. исходя из принципа возмещения арендодателю расходов по амортизации и налогу на имущество по договорам № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ. Расходы на аренду земли исключены Респондентом в полном объеме. В отзыве и экспертном заключении не указано оснований, по которым Респондентом расходы на аренду земельных участков исключены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования арендная плата, концессионная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы, концессионной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю, лизингодателю или концеденту амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, лизинг, концессию, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата, концессионная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

ФАС России отмечает, что учет расходов на арендную плату по договорам № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ выполнен Респондентом в соответствии с действующим законодательством, исходя из принципов возмещения амортизации и налога на имущество. Включение в состав арендной платы дохода арендодателя (арендного дохода) действующим законодательством в области тарифообразования не предусмотрено.

Справочно: доля арендного дохода в составе арендной платы по договорам № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ составляет 89%, 37% и 91% соответственно.

Заявитель арендует земельные участки под объектами теплоснабжения (объекты, арендуемые по договорам № 1-КТ, 3-КТ). Договор аренды земельных участков № 60 от 27.04.2006 заключен на 48 лет, договор № 11 от 02.06.2009 предусматривает автоматическую пролонгацию.

В соответствии с расчетом арендной платы (в % от кадастровой стоимости участков) в приложении к договорам, величина арендной платы составляет:

- по договору № 60 от 27.04.2006 – 1 956,13 тыс. руб.
- по договору № 11 от 02.06.2009 – 208,03 тыс. руб.

Так как Респондентом не представлено обоснования исключения расходов на аренду земельных участков, а также с учетом того, что на данных участках расположены объекты теплоснабжения, ФАС России полагает обоснованным учесть расходы на аренду земли в соответствии с представленными договорами в размере 2 164,16 тыс. руб.

Общая сумма расходов по статье «аренда» составит 8 510,98 тыс. руб.

В соответствии с п. 74(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 настоящего документа (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя.

Респондентом величина предпринимательской прибыли для ООО «Коммунальные технологии» на 2016 год учтена в размере 1837,10 тыс. руб., что составляет 1,43% от уровня утвержденных текущих расходов на 2016 год (за исключением расходов на покупку потерь т/э и теплоносителя, расходов по договорам займа), в связи с чем Управлением регионального тарифного регулирования выявлены признаки нарушения законодательства Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при установлении тарифов для ООО «Коммунальные технологии» на

2016 год.

В обоснование своей позиции Респондент указывает необходимость минимизации затрат в условиях ограничения роста платы граждан.

Заявитель предлагает рассчитать предпринимательскую прибыль в размере 5% от предложенного Заявителем уровня текущих расходов (с учетом предлагаемой корректировке по арендной плате).

ФАС России полагает обоснованным рассчитать размер предпринимательской прибыли в соответствии с п. 74(1) Основ ценообразования.

Объем предпринимательской прибыли по расчету ФАС России (с учетом корректировки по статье «аренда») составит:

$130\,503,37 \text{ тыс. руб.} \cdot 5\% = 6\,525,17 \text{ тыс. руб.},$

где 130 503,37 тыс. руб. – уровень текущих расходов ООО «Коммунальные технологии» (за вычетом расходов на покупку потерь тепловой энергии и теплоносителя, расходов по договорам займа), утвержденный Респондентом на 2016 год с учетом корректировки по статье «аренда».

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных материалов по существу спора между ООО «Коммунальные технологии» и Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, ФАС России принято решение:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей п. 45, 57, 74(1), 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на передачу тепловой энергии для ООО «Коммунальные технологии» на 2016 год;

2. Частично удовлетворить требования ООО «Коммунальные технологии», указанные в заявлении о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

3. Предписать органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения пересмотреть в срок до 20 августа 2016 года ранее установленные на территории Чувашской Республики тарифы на услуги по передаче тепловой энергии для ООО «Коммунальные технологии», обеспечив введение в действие соответствующих законодательству ставок тарифов с 1 сентября 2016 г., и учесть расходы (технико-экономические показатели) по

следующим статьям затрат в размере:

- «Полезный отпуск тепловой энергии» - 692,35 тыс. Гкал;
- «Арендная плата» - 8 510,98 тыс. руб.;
- «Предпринимательская прибыль» - 6 525,17 тыс. руб.

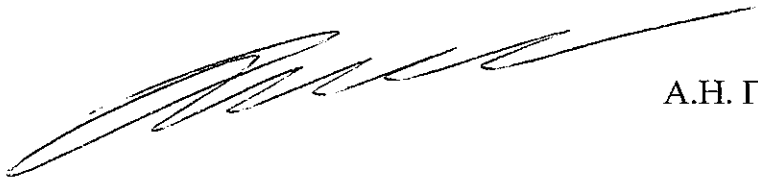
4. Предписать органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения осуществить дополнительный учет неправомерно неучтенных расходов в размере 6 852,23 тыс. руб., с учетом расчетного полезного отпуска тепловой энергии в размере 692,35 тыс. Гкал, а также определить ежегодные темпы снижения объема учитываемых потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации, и связанные с уровнем учитываемых потерь тепловой энергии расходы на покупку потерь тепловой энергии в соответствии с положениями п. 90 Основ ценообразования.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в п. 3, 4 решений проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано п. 3, 4 настоящего решения;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались вышеуказанные решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований, указанных в заявлении ООО «Коммунальные технологии» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.



А.Н. Голомолзин