



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.04.2018 № 6847/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Октябрь»
346884, Ростовская область,
г. Батайск, ул. Щорса, 2, помещение 13
foxtrot_74@mail.ru

Заказчик

ОАО «РЖД» в лице дирекции аварийно-восстановительных средств, структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»
344019, г. Ростов-на-Дону,
Театральная пл., 4.
+7 (863) 2594971
rzd_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 728/05

Резолютивная часть решения оглашена «19» апреля 2018 года
В полном объеме решение изготовлено «20» апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,
Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителей Заказчика, в присутствии представителя Заявителя, дело № 728/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 31806162402 (№ 750/ОАЭ-С-КАВ/18) на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту железнодорожных кранов Дирекции аварийно-восстановительных средств - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (далее – аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «Октябрь» поступила в Ростовское УФАС России 12.04.2018.

Согласно жалобе Заявителя, аукционная документация составлена Заказчиком с нарушением требований Закона № 223-ФЗ, а именно в документации установлено необоснованно ограничивающее круг участников закупки требование о наличии условного номера клеймения на проведение работ по капитальному ремонту кранов на железнодорожном ходу.

17.04.2018 от Заявителя поступило дополнение к жалобе, в котором Заявитель помимо ранее заявленного довода ссылается также на незаконность проведения Заказчиком закупок с применением положений Закона № 223-ФЗ, а не Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы, отметил, что проведение рассматриваемого аукциона осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД») и аукционной документацией № 750/ОАЭ-С-КАВ/18 (далее – аукционная документация).

В рассмотрении дела объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 19.04.2018, после чего продолжено в отсутствие представителей Заказчика, в присутствии представителя Заявителя.

До объявления перерыва на рассмотрении дела присутствовали представители Заказчика, которые выразили несогласие с доводами жалобы, просили в удовлетворении заявленных требований ООО «Октябрь» отказать.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

20.02.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении аукциона в рамках предмета контракта и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 7 999 738, 00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 07.05.2018 в 11:00 (МСК).

Согласно пункту 2.4 раздела I аукционной документации «участник должен иметь условный номер клеймения в соответствии с «Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей», утвержденным Советом по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества Протоколом от 21-22 октября 2014 г. № 61, на право осуществления ремонта железнодорожного подвижного состава и его составных частей.

В подтверждение наличия условного номера клеймения, участник в составе заявки представляет:

- документ (извещение или письмо или свидетельство и т.д.) Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор) на присвоение и использование условного номера клеймения на проведение работ по предмету аукциона (текущий ремонт кранов на железнодорожном ходу)».

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 5 к Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации к Приказу Минтранса России от 21.12.2010 № 286 «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации» ремонт железнодорожного подвижного состава должен выполняться на предприятиях, имеющих условный номер клеймения, полученный на соответствующие виды работ в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21 - 22 октября 2014 г.

Кроме того, в соответствии с требованиями ОАО «РЖД» от 01.03.2017 № 380р с 1 июня 2017 года введен логический контроль, исключающий выход железнодорожного подвижного состава на железнодорожные пути инфраструктуры ОАО «РЖД» и пути необщего пользования после ремонта с предприятий, не имеющих условного номера клеймения, полученного на соответствующие виды работ, в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей.

Таким образом, установленное Заказчиком требование к участникам закупки о наличии условного номера клеймения в соответствии с «Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей» обусловлено объективной потребностью Заказчика.

Целями законодательства о закупках является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Тем самым основной задачей законодательства, устанавливающего порядок закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате закупок лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

В закупках могут участвовать лишь те лица, которые имеют признаки, отвечающие названным целям, поэтому включение в документацию Заказчика условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не обладающих такими признаками, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупках.

Установленное Заказчиком в аукционной документации требование о наличии условного номера клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей не нарушает положений Закона № 223-ФЗ.

Довод жалобы Заявителя отклоняется.

Довод Заявителя о том, что при проведении закупок ОАО «РЖД» должно руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ также Комиссией отклоняется ввиду следующего.

Закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ.

Согласно подпункту 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ, данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «РЖД» превышает пятьдесят процентов. Кроме того, деятельность ОАО «РЖД» относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий. В этой связи ОАО «РЖД» при организации и проведении закупочных процедур руководствуется положениями Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Октябрь» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

Е.Д. Корнева

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.