



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.04.2018 № 4015

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 820/05
о поступлении жалобы ООО НПП «ТРАНСЭНЕРГОСТРОЙ»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 20.04.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №31806280833 (938/ЗКТЭ-РЖДС/18) на право заключения договора поставки источников питания.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **27.04.2018 в «11» часов «00» минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
Адрес: 344006. г. Ростов-на-Дону, пр.
Ворошиловский, 2/2, оф. 403
E-mail: to61@fas.gov.ru
тел. (863) 263-31-04 факс (863) 240-99-59

Лицо, подающее жалобу (участник закупки) и его место нахождения:

**Общество с ограниченной ответственностью
научно-производственное предприятие
«ТРАНСЭНЕРГОСТРОЙ» (ООО НПП «ТЭС»)**
(ОГРН 1156188000847/ ИНН 6140001252)

Почтовый адрес:
346400, Ростовская область,
г. Новочеркасск, пер. Одесский, 41, оф.6
Тел/факс +7 (8635) 210141
Эл. почта – tender-tmk@mail.ru

Волков МС
23 04 18

Лицо, действия которого обжалуются:

ОАО «РЖД» в лице Ростовской дирекции
материально-технического обеспечения –
структурного подразделения Росжелдорснаба –
филиала ОАО «РЖД»
Место нахождения: 344082, г. Ростов-на-Дону, пер.
Доломановский 2/5а.
Почтовый адрес: 344082, г. Ростов-на-Дону, пер.
Доломановский 2/5а
Адрес электронной почты: rostdmt@yandex.ru
Номер телефона: 8(863) 259-57-34
Номер факса: 8 (863) 259-48-38

Описание закупки: Запрос котировок

Номер процедуры: 938/ЗКТЭ-РЖДС/18

Наименование процедуры: Запрос котировок
проводится среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме №
938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора
поставки источников питания

15:44

Жалоба

на действия заказчика при проведении закупки

Ростовское УФАС России	
Вх.№	6157
Дата	20 04 18
подпись	<i>[Подпись]</i>

23 марта 2018 года в автоматизированной информационной системе «Электронной
торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (<http://etzp.rzd.ru>) был опубликован запрос
котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме
№938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания.

02 апреля 2018 года ООО НПП «ТЭС» была подана заявка на участие в запросе
котировок № № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 по лоту №1.

Проколом от 10 апреля 2018 года о подведении итогов запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания победителем было признано общество с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» (ИНН 7814297392), со стоимостью предложения: 1 217 571 (один миллион двести семнадцать тысяч пятьсот семьдесят один) рубль 19 копеек без учета НДС; 1 436 734 (один миллион четыреста тридцать шесть тысяч семьсот тридцать четыре) рубля 00 копеек с учетом НДС.

Считаем действия конкурсной комиссии и экспертной группы при проведении закупки и определению победителем запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания общества с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» (ИНН 7814297392) незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в случае если какие-либо вопросы не урегулированы настоящим Положением, необходимые сведения и информация могут быть уточнены в документации о закупке (условиями закупки), с учетом основных принципов закупок товаров, работ, услуг.

В пункте 210 (раздел 28) Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» определено, что в документации о закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам** (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика(1).

При этом пунктом 316 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» предусмотрено, что котировочная документация должна содержать сведения, указанные в разделе 28 настоящего Положения, а также:

1) **проект договора**, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения и котировочной документации;

2) информацию о праве заказчика отказаться от проведения запроса котировок в любое время, в том числе после подписания протокола по результатам закупки, не неся при этом никакой ответственности перед участниками, которым такое действие может принести убытки;

3) иную информацию в зависимости от предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

В разделе 3 «Техническое задание» Котировочной документации к запросу котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания указано, что в составе заявки участник должен представить подписанный уполномоченным лицом участника и заверенный подписью и печатью (при ее наличии) участника проект договора по форме приложения № 5 к настоящей котировочной документации с указанием общей цены предложения, цен за единицу товара и номенклатуры предлагаемых товаров их характеристик, иной информации, предусмотренной в соответствии с формой договора, приведенной в приложении №5 к настоящей котировочной документации.

Как видно из приложения №1 к протоколу от 10.04.2018г о подведении итогов запроса котировок к участию в запросе котировок № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 были допущены все пять организаций подавших заявки.

Однако, Экспертной группой при рассмотрении заявок проигнорировано, что источники питания, указанные в Приложении №1 к Договору поставки подписанном обществом с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» не соответствуют требованиям Заказчика к характеристикам товара относящихся к безопасности.

Так, в требованиях Заказчика к характеристикам товара относящихся к безопасности указано, что в соответствии с п. 14 протокола заседания секции «Автоматики и телемеханики» научно-технического совета ОАО «РЖД» от 22.08.2016г. № 20 и с целью исключения случаев поставки продукции Железнодорожной Автоматики и телемеханики (ЖАТ), несоответствующей требованиям ОАО «РЖД» (п.4.6 СТО «РЖД» 05.504- 2015 «Система управления качеством в ОАО «РЖД». Подсистема управления качеством поставок»), по номенклатурным позициям 9, 24 участник должен предложить предприятие-изготовитель, продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке.

В номенклатурной позиции 24 Приложения №1 к Договору поставки подписанному обществом с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» указан Аккумулятор стационарный свинцово-кислотный 6OPZS420 изготовитель Exide Technologies, Милтон США.

Однако, данный изготовитель не входит в список предприятий-изготовителей продукция ЖАТ которых изготовлена по технической документации, согласованной в установленном ОАО «РЖД» порядке. Следовательно, характеристики товара, предложенного ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» не соответствуют требованиям, предъявляемым Заказчиком.

При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в котировочной документации, заявка участника отклоняется (п. 6.5.12 Котировочной документации).

Таким образом, заявка общества с ограниченной ответственностью «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» на стадии допуска к участию в запросе котировок № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 подлежала отклонению.

В случае надлежащего исполнения своих обязанности конкурсной комиссией и экспертной группой по проверке заявок на соответствие требованиям технического задания котировочной документации, победителем было бы признано ООО НПП «ТЭС», поскольку заявка отвечала всем требованиям, установленным в котировочной документацией, и содержала наиболее низкую цену..

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ» в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении запросе котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания;
2. Признать действия конкурсной комиссии и экспертной группы нарушающими требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Аннулировать результаты закупки и Протокола от 10.04.2018г. (в т.ч. приложение №1);
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки для участия в запросе котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 938/ЗКТЭ-РЖДС/18 на право заключения договора поставки источников питания

Приложение

1. Котировочная документация
2. Копия Приложение №5. Проект Договора ООО НПП «ТЭС»;
3. Копия Приложение №5. Проект Договора ООО «БАЛТПРОМЭКИПАЖ»;
4. Копия Протокола от 10.04.2018г. (в т.ч. приложение №1);

5. Копия протокола заседания секции «Автоматики и телемеханики» научно-технического совета ОАО «РЖД» от 22.08.2016г. № 20;
6. Копия Факсограммы ОАО «РЖД» о списке предприятий-изготовителей продукция ЖАТ

Представитель ООО НПП «ТЭС»
По доверенности



А.Н. Кириленко