

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9359
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.04.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Комфорт Сервис» на действия (бездействие) Администрации Щелковского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 120218/0112994/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Заявителя – <...>, по доверенности от 28.01.2017 № 023, <...> на основании приказа от 19.04.2016 № 1; от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 14.03.2018 № 1.1-32/26, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 11.04.2018 по 13.04.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

1. Кредиторская задолженность за последний завершённый период ООО «Комфорт Сервис» составляет 71,6 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. По мнению Организатора торгов, при подсчете кредиторской задолженности необходимо учитывать строки 1510 (краткосрочные заемные средства) и 1520 (кредиторская задолженность).

2. В документах, представленных Заявителем, отсутствует первый лист бухгалтерского баланса на котором предусмотрены наименование организации и подпись руководителя, соответственно форма бухгалтерского баланса не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н.

Указанные обстоятельства являются достаточными для принятия решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, определенным Правилами.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 15 Правил, при проведении конкурса устанавливается, в том числе, следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Согласно пункту 20 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность Организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 № 43н (далее – Приказ № 43н), кредиторская задолженность включает задолженность перед поставщиками и подрядчиками, дочерними и зависимыми обществами, перед персоналом организации, бюджетом и государственными внебюджетными фондами, перед участниками и учредителями по выплате доходов, а также задолженность по векселям. Задолженность по возврату заемных средств при оформлении

бухгалтерской отчетности не подлежит отражению в составе кредиторской задолженности и отражается по самостоятельным строкам бухгалтерской отчетности.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.03.2018, в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «не допущен к участию в конкурсе ООО «Комфорт Сервис», по основаниям, предусмотренным п.п. 2 п. 18 Правил».

При этом, по смыслу положений Правил Организатор торгов не наделен правом самостоятельно производить переоценку состава кредиторской задолженности, отраженной в бухгалтерской отчетности претендента (в том числе производить действия по сложению показателей строки «кредиторская задолженность» с любыми иными строками, включая «заемные средства»). Указанная позиция отражена в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.08.2018 № 09АП-33705/2016-АК по делу № А40-20344/16.

Комиссией рассмотрена заявка ООО «Комфорт Сервис».

Представленная в составе указанной заявки копия бухгалтерского баланса содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс»: 5350 тыс. руб.;
- строка 1520 «кредиторская задолженность»: 3587 тыс. руб.

Следовательно, кредиторская задолженность составляет: $(3587/5350)*100\% = 67,04\%$.

Таким образом, Заявитель соответствует требованиям подпункта 5 пункта 15 Правил.

2. Организатором торгов указано на отсутствие двух страниц в бухгалтерской отчетности, приложенной к заявке Заявителя на участие в торгах.

Согласно Приложению № 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н (далее – Приказ № 66н) в бухгалтерском балансе заполняются следующие реквизиты: форма по ОКУД, дата, организация, ИНН, вид экономической деятельности, организационно-правовая форма или форма собственности, единица измерения, местонахождение, а также показатели в активе и пассиве.

Формы бухгалтерской отчетности (форма по КНД 0710099) и бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001) утверждены Приказом № 66н.

Согласно пункту 5 раздела III Приказа № 43н бухгалтерская отчетность состоит из бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, приложений к ним и пояснительной записки (далее приложения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках и пояснительная записка именуются пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках), а также аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами

подлежит обязательному аудиту.

Заявителем представлена копия бухгалтерского баланса, которая начинается со страницы «003», первые две страницы отсутствуют, а реквизиты «дата», «организация», «вид экономической деятельности», «организационно-правовая форма или форма собственности», «единица измерения» и «местонахождение» не заполнены.

Копия бухгалтерского баланса в составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует формам бухгалтерской отчетности и бухгалтерского баланса, утвержденным Приказом № 66н.

Наличие в составе заявки на участие в Конкурсе копии бухгалтерского баланса, приложенной не в полном объеме, не может свидетельствовать о выполнении Заявителем требований подпункта 2 пункта 53 Правил.

У Организатора торгов были основания для принятия решения о непредставлении Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе копии бухгалтерского баланса.

Решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе соответствует подпункту 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комфорт Сервис» необоснованной.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.