

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КОМПАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЕ ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ»**

Юридический адрес: 460052, г. Оренбург, мкр 70 лет ВЛКСМ, 3, 83
ОГРН 1135658036997 / ИНН 5609093297 / КПП 560901001
Почтовый адрес 460048 г. Оренбург, ул. Транспортная, 2 офис 215.

Исх. № б/н от «16» апреля 2018 г.

✓ Руководителю УФАС по Оренбургской области

460046, г. Оренбург, ул. 9-го января, 64

ЖАЛОБА

о нарушениях при организации торгов
(в порядке ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»)

Сидорова

18.04.18

Настоящим сообщаем Вам, что при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажира и багажа № 669 «Орск – Соль-Илецк» автомобильным транспортом на территории Оренбургской области в порядке ст.ст. 19, 21 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства, в следствие чего законные интересы заявителя могут быть ущемлены проведением вышеуказанного конкурса.

Сведения:

1) Организатор торгов – Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее по тексту – Министерство).

Место нахождения и почтовый адрес: 460015, г. Оренбург, Дом Советов

Адрес электронной почты: snl@mail.orb.ru

Номер контактного телефона: 8 (3532) 78-66-36

2) Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Компания Оренбургские Пассажирские Перевозки» (далее по тексту - Общество):

Место нахождения и почтовый адрес: 460052, г. Оренбург, мкр 70 лет ВЛКСМ, 3, 83

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона:

Номер факса:

vl225403@vandex.ru
89233987900; 89328501477

3) Обжалуемые торги – открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области по лоту №1: маршрут №669 «Орск – Соль-Илецк», извещение размещено в сети Интернет на официальном сайте Министерства по адресу <http://oreneconomy.ru/contests/izv-07-02-2018.php>. Дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе – 19.04.2018 г., подведение итогов конкурса – 26.04.2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области

Вх №

2797

4) Нарушения заключаются в организации конкурса в обжалуемой части при наличии условий, противоречащих действующему законодательству в сфере организаций пассажирских перевозок, а именно:

а) положений Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту – Закон №220-ФЗ);

б) положений Постановления Правительства Оренбургской области от 18.10.2016 №721-п «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Оренбургской области» (далее по тексту – Постановление №721-п).

Так Министерством был объявлен открытый конкурс на право осуществление перевозок по маршруту №669 «Орск- Соль-Илецк» (лот №1). Согласно опубликованному реестру межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по состоянию на 15.03.2018 (далее по тексту – реестр маршрутов), размещенному в сети Интернет по адресу: http://www.oreneconomy.ru/business/Transport/transport%20complex/road%20transport.php?sphrase_id=34271, указанный маршрут предполагает промежуточный остановочный пункт в городе Оренбурге на автовокзале, расположенным на Привокзальной площади. Исходя из конкурсной документации данный маршрут предполагает 2 рейса в день в каждом из направлений.

Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений названного Федерального закона (ч. 1 ст. 12 Закона №220-ФЗ).

В силу ч. 2 ст. 12 Закона №220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными со дня включения предусмотренных п. 1 - 10 ч. 1 ст. 26 названного Федерального закона сведений о данных маршрутах, соответственно, в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок или изменения таких сведений в этих реестрах

Пунктом 1 ст. 26 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ предусмотрено, что в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе такие сведения, как планируемое расписание для каждого остановочного пункта.

На основании с ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ ведение реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим данные маршруты.

В соответствии с Положением о министерстве, утвержденным Указом Губернатора Оренбургской области от 08.05.2009 N 88-ук, осуществление функций по организации перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в Оренбургской области отнесено к компетенции Министерства.

Согласно пункта 7 Положения, утв. Постановлением №721-п, в случае если один или несколько участков устанавливаемого или изменяемого маршрута совпадают с участками ранее установленных маршрутов, разница в расписаниях между временем отправления транспортных средств по устанавливаемому или изменяемому маршруту и временем отправления транспортных средств по каждому из ранее установленных маршрутов должна соответствовать следующим значениям минимального интервала:

для регулярных перевозок в междугородном сообщении:

протяженностью до 100 километров включительно - 20 минут;

протяженностью от 101 километра до 150 километров включительно - 25 минут;

протяженностью от 151 километра до 200 километров включительно - 30 минут;

протяженностью от 201 километра до 300 километров включительно - 35 минут;

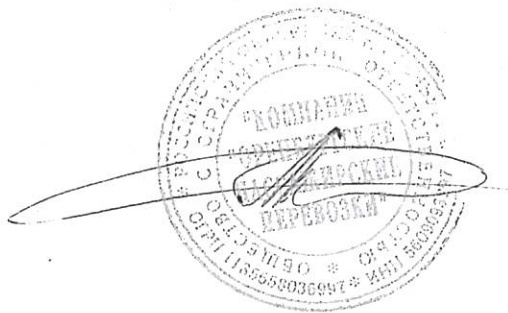
протяженностью более 300 километров - 45 минут.

Оренбургской области об аннулировании открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Оренбургской области по лоту №1: маршрут №669 «Орск – Соль-Илецк».

Приложение:

1. Свидетельство о гос. регистрации и постановке на налоговый учет.
2. Копия Устава заявителя.
3. Копия приказа о назначении директора.
4. Электронная выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.
5. Копия свидетельства на маршрут 754/А «Оренбург – Соль-Илецк».
6. Копия договора простого товарищества.
7. Распечатка извещения о проведении конкурса.
8. Распечатка конкурсной документации.
9. Распечатка из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по состоянию на 15.03.2018 (в части маршрутов №№ 669, 754/А, 754, 687/А, 687/Б, 687/В).

Директор



Минимальный интервал, применяемый для определения наложения устанавливаемого (изменяемого) маршрута на действующие маршруты регулярных перевозок в междугородном сообщении, определяется по маршруту (устанавливаемому (изменяемому) или действующему), протяженность которого меньше.

Минимальный интервал, меньший, чем указан в настоящем пункте, допускается при наличии соответствующего согласования в письменной форме от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по ранее установленным маршрутам.

Таким образом, Министерством при организации конкурса допущены следующие нарушения:

- а) во-первых, не указано планируемое расписание для каждого остановочного пункта;
- б) во-вторых, расписание действующих маршрутов «Оренбург-Орск» (№№ 687/А, 687/Б, 687/В) и «Оренбург – Соль-Илецк» (№№ 754, 754А) не позволяют установить расписание спорного маршрута без нарушения минимальных интервалов накладываемых на него действующих маршрутов, определенных п.7 Постановления №721-п.

Данный вывод следует из анализа сведений по расписанию действующих маршрутов, содержащихся в реестре маршрутов.

Так, если мы берем наложение действующих маршрутов «Оренбург – Соль-Илецк» (протяженностью 78 км.), то можно убедиться, что плотность отправок из г. Оренбурга такова, что не позволяет установить минимальный интервал в 20 минут.

Например, совокупность отправок в период с 01.06 по 30.09. из г. Оренбург следующая: 07.15, 07.30, 07.45, 07.50, 08.15, 08.20, 08.45, 08.30, 08.50, 09.00, 09.05, 09.15, 09.20, 09.30, 09.40, 09.45, 09.55, 10.05, 10.10, 10.30, 11.15, 11.30, 11.37, 11.45, 12.30, 13.05, 13.14, 13.15, 13.45, 14.10, 14.15, 14.30, 14.37, 14.50, 15.00, 15.15, 15.20, 15.30, 15.35, 15.40, 16.15, 16.25, 16.45, 16.46, 17.15, 17.28, 17.30, 18.00, 18.43, 18.45, 19.00, 20.00.

То есть, как видно в период с 07.00 по 19.15 возможностей отправки двух дополнительных рейсов ежедневно без нарушений межвременных интервалов не имеется.

При этом оспариваемый конкурс нарушает законные интересы заявителя по настоящей жалобе, поскольку последний выступает уполномоченным участником простого товарищества, состоящего также помимо Общества, из ООО «ТриумфАС» и ИП Бровикова И.И., которые в совокупности являются основным перевозчиком по регулярному маршруту «Оренбург-Соль-Илецк», что подтверждается помимо реестра маршрутов также разрешительной документацией.

Полагаем, что истинной целью проводимого конкурса является лоббирование Министерством интересов конкурирующих перевозчиков с целью включения именно на маршрут «Оренбург – Соль-Илецк», а не «Орск – Соль-Илецк», в противном случае не было бы необходимости в промежуточном пункте в г. Оренбург.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ ВАС:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области при организации и проведении торгов.
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы заявителя путем выдачи предписания Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли