

**Общество с ограниченной ответственностью  
«ГРАДОСТРОИТЕЛЬ»**

ИНН 5837018323, КПП 583701001, ОГРН 1025801436330,  
р/с 40702810200150000059 в Филиале ББР Банка (АО) в г. Нижний Новгород  
БИК 042202707 к/с 30101810022020000707  
Россия, г. Пенза, ул. Кижеватова, 19, тел. (факс) 88412 – 45-45-22, тел. 45-45-23

Исх. № 69 от «23» 04 2018 года

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Пензенской области  
440000, г. Пенза ул. Урицкого, 127

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Градостроитель»  
Юридический адрес: 440031, г. Пенза, ул. Кижеватова, 19 Тел.: (8412) 45-45-23  
Фактический адрес: г. Пенза, ул. Красная, 45  
e-mail: gradostroitel.pnz@mail.ru  
ОГРН: 1025801436330  
ИНН/КПП: 5837018323/583701001

Заказчик: Региональный фонд капитального ремонта  
многоквартирных домов Пензенской области  
Юридический адрес: 440008, г. Пенза,  
ул. Некрасова, 24  
Тел./факс: (8412) 210-699/ 210-224  
Тел. гл. бухгалтера: (8412) 210-701  
e-mail: fondkrmd@mail.ru  
ОГРН: 1135800001424  
ИНН/КПП: 5836900772/583601001

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика по осуществлению закупки**

Объект закупки: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Ленина, д. 18

Место выполнения работ: Пензенская область, г. Пенза, ул. Ленина, д.18

Предмет закупки: Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

Начальная (максимальная) цена: 728 106,54 (Российский рубль)

Электронная площадка, на которой размещена информация о закупке: <https://www.rts-tender.ru>

Дата и время срока окончания подачи заявок: в 09 часов 00 минут (время московское) «03» апреля 2018 года

Дата и время проведения электронного аукциона: 09 часов 00 минут (время московское) «09» апреля 2018 года

Договор по результатам закупки на момент подачи жалобы не заключен.  
13.03.2018 года Заказчиком на сайте: <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № РТС258А180144 о проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в

*Резишневой П. В.  
директор  
23.04.18*

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127  
12.04.2018 04 20





многоквартирном доме: капитальный ремонт фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Ленина, д. 18.

Протоколом рассмотрения заявок аукциона РТС258A180144 от 05.04.2018 ООО «Градостроитель» было признано победителем данного аукциона.

Согласно уведомлению за исх. № 02-12/803 от 09.04.2018 года в адрес ООО «Градостроитель» был направлен проект договора - ДОГОВОР № \_\_\_\_/СП2018 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Ленина, д.18.

Фактически данное уведомление поступило в адрес ООО «Градостроитель» 11.04.2018г.

Ознакомившись с проектом договора ООО «Градостроитель» пришло к выводу, что заключение его в представленной редакции, существенно нарушает его права и законные интересы, нормы Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, а также Постановления Правительства от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление), в связи с чем, заключение данного договора в представленной редакции невозможно.

Нарушение заключается в следующем:

ООО «Градостроитель» применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС (на основании п. 2 ст. 346.11 НК РФ: организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками НДС).

В соответствии с п. 2.1. предлагаемого к заключению заказчиком договора № \_\_\_\_/СП2018 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (Приложение № 2 к Документации о проведении электронного аукциона) (далее - Договор) следует, что: «Общая стоимость Работ на дату заключения Договора в текущих ценах составляет 728 106 (Семьсот двадцать восемь тысяч сто шесть) руб. 54 коп., в том числе НДС 18% - 111 067 руб. 10 коп.».

Согласно п. 2.5. Договора: «Заказчик выплачивает Подрядчику на основании счета аванс в размере 30 % (Тридцати процентов) от стоимости, указанной в п.2.1 настоящего Договора, в течение 5 (Пяти) рабочих дней с даты подписания настоящего Договора путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика. В соответствии с Налоговым кодексом РФ Подрядчик обязан в срок не позднее 5 (Пяти) календарных дней со дня получения предоплаты, направить в адрес Заказчика счет-фактуру на сумму полученной предоплаты. **Счет-фактура предоставляется Подрядчиком, являющимся плательщиком НДС.»**

Таким образом, проектом договора предусмотрена возможность при заключении договора с участником закупки, в отношении которого действует специальный налоговый режим, не указывать сумму НДС и не предоставлять счет-фактуру.

Фактически, из данных статей Договора следует, что подписав данный договор в предложенной редакции Заказчика, Подрядчик (применяющий упрощенную систему налогообложения) будет подвергнут двойному налогообложению, поскольку при покупке материалов у поставщиков по настоящему контракту Подрядчик уплачивает НДС, который в последствии, не возмещается Подрядчику.

Пунктом 1 Постановления утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В соответствии с п 2. Постановления, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в





многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

П. 2 Положения установлено, что участником предварительного отбора является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, а участником электронного аукциона" является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора о проведении капитального ремонта.

Согласно п.4 ст.3 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Из данных норм следует, что организации, применяющие специальные режимы налогообложения (ЕСХН, ЕНВД, УСН, ПСН), вправе участвовать, в том числе, и в госзакупках, наравне с участниками, применяющими общую систему налогообложения (ОСНО).

Вышеуказанными нормативно-правовыми актами не установлено никаких ограничений для участников закупок (аукциона) в зависимости от применяемого ими налогового режима.

Аналогичные Принципы привлечения подрядных организаций закреплены в п.п. «б», «в», «е» п. 3 Положения:

- б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;
- в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;
- е) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Кроме того, пунктом 79 Положения предусмотрено, что Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Пунктом 2 и 3 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения не признаются плательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением этого налога, подлежащего уплате при ввозе товаров на территорию Российской Федерации, а также налога, уплачиваемого в соответствии со ст. 174.1 Налогового кодекса РФ.

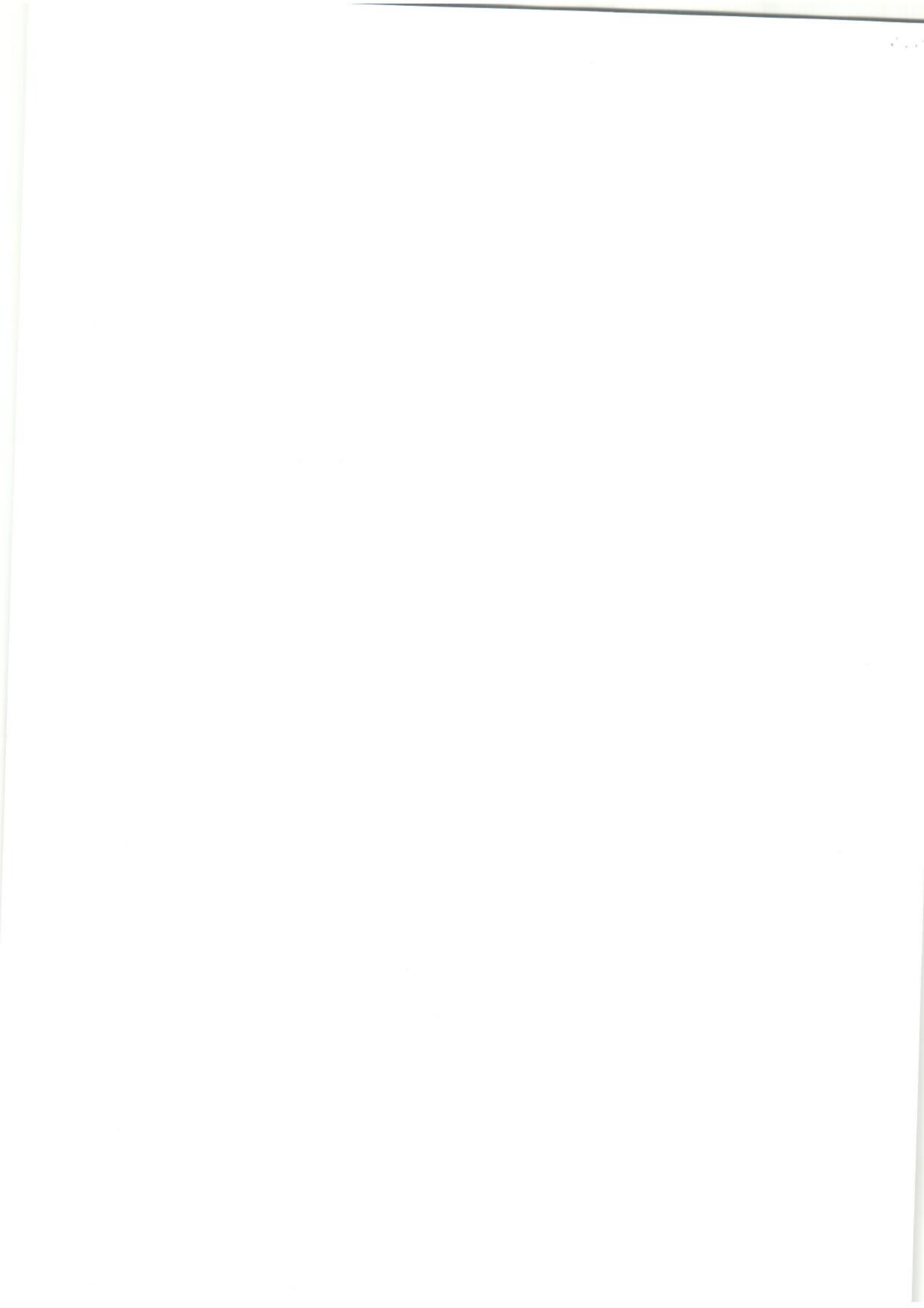
Таким образом, организация, применяющая общую систему налогообложения, в соответствии с условиями предложенного к подписанию Заказчиком проектом договора, находится в более привилегированном (не равном) положении по сравнению с организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения (в частности, ООО «Градостроитель») и ограничению конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что действия Заказчика, связанные с включением в проект предлагаемого к подписанию проекта договора, цены договора и суммы работ по смете с учетом НДС нарушают права и законные интересы победителя электронного аукциона в случае, если такой победитель не является плательщиком НДС.

ООО «Градостроитель» считает, что Заказчик не вправе принуждать к уплате налога на добавленную стоимость участника закупки, применяющего в силу Налогового кодекса Российской Федерации упрощенную систему налогообложения.

В то же время, п.п. «к» п. 135 Положения, предусмотрена возможность заказчика изменить условия договора о проведении капитального ремонта в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Настоящей жалобой Заявитель не отказывается от исполнения условий электронного аукциона РТС258А180144 на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме: капитальный ремонт фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Ленина.





д. 18, однако просит антимонопольный орган защитить его права и законные интересы в сложившейся ситуации.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, а именно, направить ООО «Градостроитель» проект договора со всеми приложениями с указанием цены договора с учетом применения Обществом упрощенной системы налогообложения, а также норм п.п. «к» п. 135 Положения «о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Правительства от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

2. Приостановить процедуру проведения электронного аукциона РТС258А180144, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.


Приложения:

1. Жалоба на действия (бездействия) заказчика по осуществлению закупок – на 4 листах.
2. Выписка из ЕГРЮЛ от 23 апреля 2018 года – на 16 листах.
3. Копия приказа о вступлении на должность от 05 августа 2010 года – на 1 листе
4. Копия решения единственного учредителя об изменении наименования от 21 марта 2012 года – на 1 листе.
5. Копия решения единственного учредителя о возложении полномочий генерального директора от 30 марта 2012 года – на 1 листе.
6. Копия решения единственного участника о продлении полномочий генерального директора от 28 марта 2017 года – на 1 листе.
7. Копия протокола рассмотрения заявок аукциона РТС258А180144 – на 1 листе.
8. Копия сопроводительного письма за исх. №02-12/803 от 09 апреля 2018 года к договору – на 1 листе.
9. Копия проекта договора №\_\_\_/СП2018 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома с приложениями – на 23 листах.

Генеральный директор



В.М. Колеганов

Исполнитель: Замятина Е.А.   
Тел.: +7 (937) 429-28-30

