



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____
от _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
"Екатеринбургский энергетический техникум"
620103, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Умельцев, д. 1

ООО «Нормандия»
153024, г. Иваново, ул. Полка Нормандия-
Неман, д. 3, пом. 20

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 105-А

г. Екатеринбург

19.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум" –
- в отсутствие заявителя в лице ООО «Нормандия», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Нормандия» (153024, г. Иваново, ул. Полка Нормандия-Неман, д. 3, пом. 20) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум" (620103, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Умельцев, д. 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку для нужд общежития постельных принадлежностей (извещение № 31806321330) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Нормандия» (вх. № 01-7380 от 13.04.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку для нужд общежития постельных принадлежностей (извещение № 31806321330), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Нормандия», которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум" (далее – Положение) с изменениями и дополнениями утвержденными Наблюдательным Советом от «20» марта 2018г. № 26 и размещенного на официальном сайте 20.03.2018г.

02.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806321330 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку для нужд общежития постельных принадлежностей.

Начальная (максимальная) цена составила 564 000 ,00 рублей.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 78 Положения предусмотрен способ закупки, в форме запроса котировок.

09.04.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания закупочной комиссии. В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии заявки участников закупки с порядковыми номерами 113599 ООО «Силтекс», 113653 ООО «МКТЕКС», 113393 ООО «Текстильная компания Багира», 113693 ООО «ПромСтройСнаб», 113395 ООО «ПОЛОКРОН» признаны соответствующими требованиям Документации; на основании предложения наименьшей цены договора победителем признана заявка с порядковым номером 113599, ООО «Силтекс», предложившая цену договора в размере 335 952,00 рублей.

Заявка участника закупки с порядковым номером 113731 – ООО «Нормандия» отклонена закупочной комиссией по причине не соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Приложение № 2, Приложение № 3, Приложение № 4, Приложение № 5 к документации о проведении запроса котировок, включают в себя инструкцию по заполнению, а именно Предложение Участника, Анкета, Опись документов, Заявка на участие следует оформить на официальном бланке Участника Запроса котировок, подписать и скрепить печатью Участника. Требования не соблюдены. Не соблюдены требования п.3.1 документации по проведению процедуры закупки в форме запроса котировок в электронной форме.

Согласно пп. 1 п. 218 Положения Котировочная заявка должна содержать, в том числе: заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал).

Согласно п. 3.1 закупочной документации заявка на участие в запросе котировок должна быть подписана уполномоченным на то представителем участника закупки, а также заверена печатью участника закупки (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). В случае, если заявка на участие в запросе котировок подписывается лицом, не имеющим право действовать от имени участника закупки без доверенности, в составе заявки на участие в запросе котировок должен быть представлен оригинал или нотариально заверенная копия доверенности, свидетельствующая о том, что лицо, подписавшее заявку на участие в запросе котировок, имеет все необходимые полномочия для ее подписания и заключения договора.

Пунктом 3.2 закупочной документации установлен Состав заявки на участие в запросе котировок:

3.2.1. Опись представленных документов, по установленной в настоящей документации форме (Форма 1);

3.2.2. Заполненную форму заявки по установленной в настоящей документации форме (Форма 2);

3.2.3. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора (Форма 3);

3.2.4. Анкета участника закупки по установленной в настоящей документации форме (Форма 4);

Формы 1,2,3,4 закупочной документации содержат инструкция по заполнению формы, в которой указано, что предложение Участника следует оформить на официальном бланке Участника Запроса котировок, подписать и скрепить печатью Участника.

Более того, в каждой форме (1,2,3,4) предусмотрено наличие следующей информации в конце формы:

**Должность руководителя (уполномоченного лица)
участника процедуры закупки**

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

М.П.

Следовательно, участнику закупки необходимо было поставить на каждом бланке печать и подпись руководителя (уполномоченного лица) участника закупки.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что заявка участника закупки с порядковым номером 113731 – ООО «Нормандия» содержала опись представленных документов, по Форме 1; Заполненную форму заявки по Форме 2; Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора по Форме 3); Анкету участника закупки по установленной в настоящей документации форме (Форма 4) однако, в указанных формах отсутствует печать и подписи руководителя (уполномоченного лица) ООО «Нормандия».

Согласно пп. 3 п. 226 Положения участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случаях, в том числе: несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Таким образом, заявка участника закупки с порядковым номером 113731 – ООО «Нормандия» отклонена закупочной комиссией правомерно, поскольку представленные в составе документы (Форма 1,2,3,4) не заверены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) участника. В действиях закупочной комиссии нарушение Закона о закупках, Положения не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Нормандия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум" нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области "Екатеринбургский энергетический техникум", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.