



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России») 620062, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 22

ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» 624250, Свердловская обл., г. Заречный, ул. Ленинградская, д. 4, кв. 58

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 107-А

г. Екатеринбург

24.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

- заказчика в лице ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России»,
- заявителя в лице ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ»,

рассмотрев жалобу ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» (624250, Свердловская обл., г. Заречный, ул. Ленинградская, д. 4, кв. 58) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России» (620062, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 22), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса цен в бумажной форме на поставку и выполнение работ по монтажу оборудования для передачи извещения о пожаре на пульт подразделения пожарной охраны из здания учебного корпуса с подземным гаражом-стоянкой и учебно-практическим комплексом по ул. Гагарина-Ботаническая в Кировском районе г. Екатеринбурга (извещение № 31806312207) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» (вх. № 01-77471 от 13.04.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса цен в бумажной форме на поставку и выполнение работ по монтажу оборудования для передачи извещения о пожаре на пульт подразделения пожарной охраны из здания учебного корпуса с подземным гаражом-стоянкой и учебно-практическим комплексом по ул. Гагарина-Ботаническая в Кировском районе г. Екатеринбурга (извещение № 31806312207) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Положение) утвержденного Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и размещенного на официальном сайте 28.12.2017г. в редакции № 4.

30.03.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806312207 и закупочная документация на поставку и выполнение работ по монтажу оборудования для передачи извещения о пожаре на пульт подразделения пожарной охраны из здания учебного корпуса с подземным гаражом-стоянкой и учебно-практическим комплексом по ул. Гагарина-Ботаническая в Кировском районе г. Екатеринбурга.

10 апреля 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Центр Систем Безопасности Прометей» признана не соответствующей требованиям документации о закупке на основании п. 27.1, 32, 33 документации о проведении запроса цен, а именно: заявка участника не содержит всех конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией о закупке. Техническое задание заказчика (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса цен) содержит ведомость оборудования и материалов, применяемых при выполнении работ. Участник в своей заявке указал «Комплект оборудования для вывода сигнала «пожар» в пожарную часть «Протон-4G» 1 шт. Не указав, таким образом, какое конкретное оборудование и с какими эквивалентными характеристиками, будет им поставлено. Например, какие и с какими характеристиками будут поставлены антенны, блоки питания, приемно-контрольное устройство, базовый блок радиоканальный, аккумулятор, кабели и т.д.

Согласно пп. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 5.3. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 26 закупочной документации заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, наименовании в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса цен в письменной форме).

Также, согласно п. 32 закупочной документации заявка должна содержать все сведения, указанные в форме заявки, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Документацией о закупке.

Пунктом 3 приложения № 2 к закупочной документации установлены требования заказчика к закупаемым товарам, в том числе:

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	6
Ведомость оборудования и материалов для передачи сигнала о пожаре в ПСЧ № 1 по адресу г. Екатеринбург ул. С. Ковалевской, 8 и дублирующего сигнала о пожаре в дежурную часть по адресу г. Екатеринбург ул. Мира, 22				
	ОКО-3-А-01-П-120 исп. Р-22 (базовый блок радиоканальный, УКВ)	шт.	1	
	Антенна Антэл-UHF-3 (УКВ)	шт.	1	
	Аккумулятор GP-1272	шт.	1	
	Кабель КСРЭВнг(А)-FRLS 1×2×0,5	м.	4	
	Кабель ПВХ-3×1,5	м.	4	
	Кабель-канал 25×16	м.	4	
	Антенна Ан-433	шт.	1	
	Антенна АК-433 с разъемом	шт.	1	
	УК-ВК-02 (блок управления технологическим оборудованием)	шт.	1	
	Аккумулятор 7 Ач	шт.	1	
	Источник вторичного электропитания резервный РАПАН-20 (I=2А)	шт.	1	

	Аккумулятор 12 Ач	шт.	1	
	Блок питания СКАТ-1200 И7 (I=4А, до 2-х АКБ по 12 А·ч или 2 по 7 А·ч)	шт.	1	
1.	Приемник RS-200RD	шт.	1	
2.	Блок индикации "RS-200BVI-БВИ"	шт.	1	
3.	Передатчик RS-200Т	шт.	1	
4.	Кабель-канал 25×16	м.	72	
5.	Кабель КСРЭВнг(А)-FRLS 1×2×0,5	м.	80	

или

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Примечание
1	2	3	4	6
Ведомость оборудования и материалов для передачи сигнала о пожаре в ЦУКС ГУ МЧС России по Свердловской области и дублирующего сигнала о пожаре в дежурную часть по адресу г. Екатеринбург ул. Мира, 22				
	Станция РСПИ "Стрелец-Мониторинг" 450 МГц	шт.	1	
	Антенна комнатная СМ-470	шт.	5	
	Выносная антенна Ан-433	шт.	2	
	Разъем UHF-male U-111F	шт.	1	
	Кабель 50 Ом 4 мм RADIOLAB RG-58 AUX, сплошная жила	м.	1,5	
	Кабель КОПСВнг- FRLS 1x2x0,5	м.	10	
	Кабель-канал 16x25	м.	4	
	Провод питания ВВГ-Пнг(А) 3x2,5	м.	15	
	Выключатель автоматический ВА47-29	шт.	4	
	Коробка под выключатель	шт.	4	
	ВОРС "Стрелец" - РРОП 2 (434 МГц) Приемно-контрольное устройство	шт.	4	
	ИСБ "Стрелец-Интеграл" - РРОП-И (434 МГц) прибор приемно-контрольный охранно-пожарный (радиорасширитель)	шт.	1	
	Блок питания БП 12-0,5	шт.	3	
1.	Блок управления БУ32-И	шт.	1	

Участником закупки ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» в составе заявки предложен к поставке товар:

№ п/п	Наименование и характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
	Комплект оборудования для вывода сигнала «Пожар» в пожарную часть «Протон 4-Г» (страна происхождения - Россия)	шт.	1

Комиссией установлено, что в заявке участника закупки отсутствуют характеристики предлагаемого к поставке товара, указание которых необходимо в соответствии с требованиями п. 26, п. 32 закупочной документации.

Из информации, представленной в составе заявки, у заказчика отсутствует возможность определить какие и с какими характеристиками будут поставлены антенны, блоки питания, приемно-контрольное устройство, базовый блок радиоканальный, аккумулятор, кабели и т.д.

Согласно п. 32 закупочной документации заявка подлежит отклонению, если участником предоставлена не полная / недостоверная информация, отсутствуют требуемые сведения и/или заявка составлена не по форме Заказчика.

Также, п. 33 закупочной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается к участию в закупке в случае:

а) непредоставления документов и / или сведений, определенных извещением и документацией о закупке;

б) наличия в представленных документах недостоверных или двусмысленных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах;

в) несоответствия участника требованиям, предъявляемым в документации о закупке и установленным на основании раздела 15. «Требования к участникам закупки» Положения о закупке;

г) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения и документации о закупке, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика принято правомерное решение о признании заявки ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» не соответствующей требованиям закупочной документации, так как указанная заявка не содержит характеристики предлагаемого к поставке товара, указание которых необходимо в соответствии с требованиями п. 26, п. 32 закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр Систем Безопасности ПРОМЕТЕЙ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «Уральский Институт ГПС МЧС России», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

