



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.04.2018 № 8/5132

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АРИОН»
450071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Менделеева, 221/1, офис 4
Тел./факс: 8 961-039-04-04
arion-rb@yandex.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №155-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «АРИОН»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей АО «Башкиравтодор»: _____ (по
доверенности №09/ЮР 1525 от 03.04.2018), _____ (по доверенности
№09ЮР/1526 от 08.12.2017), представителя ООО «АРИОН» – _____

0138230

(паспорт)

при рассмотрении жалобы ООО «АРИОН» (450071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4) от 13.04.2018 вх. №5163 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Гастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» (извещение №31806351741 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «АРИОН» (450071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4) (далее – Заявитель) от 13.04.2018 вх. №5163 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Гастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» (извещение №31806351741 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в необоснованном выборе способа проведения закупки, а также разночтениях имеющихся в документации и относящихся к сроку окончания работ.

Заказчик не согласился с доводами жалобы, считает их незаконными и необоснованными.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

10.04.2018 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» (извещение №31806351741 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», Протоколом №14 от 26.03.2012 с изменениями (далее – Положение о закупке).

Согласно разделу 2.3 Положения о закупках при проведении закупок могут применяться конкурентные и неконкурентные способы.

Конкурентными способами закупок в соответствии с разделом 2.3 Положения о закупках являются:

- конкурс в том числе электронный конкурс;
- аукцион в том числе электронный конкурс;
- запрос цен;
- запрос предложений;
- конкурентные переговоры;
- селективная закупка;
- закупка по упрощенной схеме;
- переторжка;

Раздел 2.3 Положения закупках содержит способ неконкурентных закупок, которым в свою очередь является закупка у единственного поставщика.

Согласно разделу 2.3 Положения о закупках до установления Правительством Российской Федерации перечней товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение работ, оказание которых осуществляется в электронной форме, решение о способе и форме закупки принимается заказчиком. Выбор способа и формы проведения закупки обуславливается масштабом и объемом поставки товаров, оказания услуг и производства работ, необходимых заказчику, и специфическими требованиями, предъявляемыми к соответствующим товарам (работам, услугам) и поставщикам.

Таким образом, в соответствии с разделом 2.3 Положения о закупках именно заказчик вправе выбрать тот или иной способ закупки, исходя из собственных потребностей.

На основании вышеизложенного принимая во внимание требования отраженные в Положении о закупках, довод заявителя о неправомерном выборе способа закупки, является необоснованным.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 2.8 информационной карты к закупочной документации о проведении запроса предложений по разработке рабочей документации на объекте: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км. 168, 35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I - II этапы) сроком предоставления услуг является 15.07.2018.

Между тем, в соответствии с пунктом 1.3 проекта договора являющегося неотъемлемой частью документации по запросу предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» датой окончания работ является 30.05.2018.

В тоже время в соответствии с пунктом 8.1 приложения 2 к настоящему проекту договора окончанием работ является март 2018 года.

Таким образом, закупочная документация содержит разночтения по срокам выполнения работ, что в свою очередь вводит в заблуждение потенциальных участников торгов.

На основании вышеизложенного довод заявителя о наличии разночтений в документации и относящихся к сроку окончания работ, является обоснованным.

Согласно устным пояснениям представителей заказчика, ввиду отсутствия заявок от участников по запросу предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)», процедура признана несостоявшейся.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРИОН» (450071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, 221/1, офис 4) от 13.04.2018 вх. №5163 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» (извещение №31806351741 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной в части наличия разночтений в документации и относящихся к сроку окончания работ.

2. Предписание заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) не выдавать, в связи с признанием запроса предложений на право заключения договора на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Бирск-Тастуба-Сатка на участке обхода с. Караидель до км 168,35 в Дуванском и Караидельском районах Республики Башкортостан (I и II этапы)» несостоявшимся.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения