

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 10326
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.04.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, извещение о проведении процедуры размещено на сайте www.rts-tender.ru за № РТС150Г180003 (далее – Предварительный отбор), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.01.2018 № 5, <...>, по доверенности от 20.04.2018 № 22, и <...>, по доверенности от 14.03.2016 № 12; от Заявителя – <...>, по доверенности от 30.03.2018 № 92; уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 20.04.2018 по 23.04.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В документации о проведении Предварительного отбора установлены требования к претендентам, не предусмотренные пунктами 23 и 38 Положения.

2. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. С доводом Заявителя не согласился, пояснил, что требования к претендентам в документации о проведении Предварительного отбора установлены в соответствии с Положением.

2. Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций правомерно, поскольку количество квалифицированного персонала не соответствует установленному документацией о проведении Предварительного отбора.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса

Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Комиссией осмотрена документация о проведении Предварительного отбора.

Согласно пункту 14 документации о проведении Предварительного отбора комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении Предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Приложением № 1 к документации о проведении Предварительного отбора установлены следующие требования к претендентам о наличии в штате квалифицированного персонала:

1) не менее одного индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя с наличием высшего образования соответствующего профиля и стажем работы по специальности не менее 5 лет;

2) не менее двух работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов с наличием высшего образования соответствующего профиля и стажем работы по специальности не менее 3 лет.

Также Организатором торгов установлено обязательное требование к специалистам, указанным в подпунктах 1) и 2) Приложения № 1 к документации о проведении Предварительного отбора, о наличии дополнительного профессионального образования за последние 5 лет, а именно одна из программ повышения квалификации по направлению: строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Организатор торгов, исказив смысл подпункта «о» пункта 23 Положения, разделил единое требование указанного пункта и включил в документацию два различных требования.

В соответствии с пунктом 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Согласно пункту 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Организатор торгов, в нарушение требований пунктов 24 и 39 Положения, установил излишние требования к участникам Предварительного отбора в Приложении № 1 к документации о проведении Предварительного отбора.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с Положением.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 Положения, должна содержать порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Пунктом 48 Положения установлено, что комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Требования о наличии в штате не менее одного индивидуального предпринимателя, руководителя юридического лица или его заместителя с наличием высшего образования соответствующего профиля и стажем работы по специальности не менее 5 лет, и не менее двух работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов с наличием высшего образования соответствующего профиля и стажем работы по специальности не менее 3 лет, а также наличие у таких сотрудников дополнительного профессионального образования за последние 5 лет установлено документацией о проведении Предварительного отбора.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 02.04.2018, согласно которому Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующей причине: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 (не соответствует требованиям о количестве квалифицированного персонала)».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Предварительном отборе.

В заявке Заявителя содержатся сведения о наличии в штате только двух специалистов с наличием высшего образования соответствующего профиля и стажем работы по специальности не менее 5 лет, у одного из которых имеется удостоверение о краткосрочном повышении квалификации, что не соответствует требованиям Приложения № 1 к документации о проведении Предварительного отбора.

Организатор торгов при рассмотрении заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе руководствовался пунктом 48 Положения.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций основано на требованиях документации о проведении Предварительного отбора.

Заявитель, подав заявку на участие, согласился с требованиями документации о проведении Предварительного отбора и не обжаловал ее содержание до момента отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Довод Заявителя не обоснован.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской

Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Предварительном отборе – 19.03.2018.

Жалоба подана Заявителем 12.04.2018.

С учетом изложенного защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена в суде.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» обоснованной.

2. Оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.