



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «РПС- Строительство и коммуникации»
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д.23,
корп.1

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 110-А

г. Екатеринбург

24.04.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

- заказчика в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – *
- в отсутствие заявителя в лице ООО «РПС - Строительство и коммуникации», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,
- слушателей *

рассмотрев жалобу ООО «РПС - Строительство и коммуникации» (123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д.23, корп.1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, Свердловская, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "МЭС" (Верхнеуральский РЭС, Карталинский РЭС, Кизильский РЭС, Нагайбакский РЭС) (913584) (извещение № 31705681931) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РПС Строительство и коммуникации» (вх. № 01-7615 от 16.04.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице открытого акционерного общества " Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" Федерального закона № 223-ФЗ

от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "МЭС" (Верхнеуральский РЭС, Карталинский РЭС, Кизильский РЭС, Нагайбакский РЭС) (913584) (извещение № 31705681931), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «РПС - Строительство и коммуникации» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте в редакции № 23.

30.10.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705681931 и документация на право заключения энергосервисного договора на оказание услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии (в том числе снижения технологического расхода (потерь) электроэнергии при ее передаче в электрических сетях и увеличении объемов передачи электроэнергии потребителям) путем выявления и снижения потерь в электрических сетях ПО "МЭС" (Верхнеуральский РЭС, Каргалинский РЭС, Кизильский РЭС, Нагайбакский РЭС) (913584).

Начальная (максимальная) цена составила 237 425 926 ,82 рублей.

20.02.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по результатам которой составлен протокол заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/4227/2.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «РПС- Строительство и коммуникации» отклонена от участия в закупке, на основании: п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.4.2.1 Технического задания, п.3.4 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации – в техническом предложении отсутствует информация о технических характеристиках шлюза коммутатора – БСМ, предлагаемого участником для установки;

- п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.3.5 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации - не предоставлено гарантийное письмо от производителя шлюза БСМ о поставке в сроки, не ограничивающие выполнение работ, согласно графику выполнения работ, представленному в составе заявки участника;

- п.2.9.2.4 в), п.2.3.2.2 г) Том 1 Документации, п.3.8 Приложения 4 к Техническому заданию Том 2 Документации - в письменном подтверждении организации-разработчика ИВК ВУ, используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») о поддержке ИВК ВУ оборудования, предлагаемого Участником отсутствует информация о поддержке шлюза коммутатора – БСМ, предлагаемого участником для установки.

Согласно п.1,2,3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик,

требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Параграфом 8 Положения регламентирован порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

Подпунктом «г» пункта 8.1.1.1 определено, что разработка извещения о проведении конкурса и конкурсной документации согласно общим требованиям п. 7.4 настоящего Стандарта и специальным требованиям п.п. 8.1.2 и 8.1.3 настоящего Стандарта, их утверждение согласно п. 8.1.2.5 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны, в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также об ответственности участника закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара; требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пп. г) п. 2.3.2.2 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» участники закупки для подтверждения своей квалификации должны предоставить документы, перечисленные в разделе 3 Приложения 4 к Техническому заданию «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый одноэтапный конкурс» ТОМ 2 Документации (Техническое задание ТОМ 2).

Пунктом 4 технического задания предусмотрены требования к системе учета с удаленным сбором данных.

Разделом 3 Приложения 4 к ТЗ предусмотрен следующий перечень технических документов, обязательно предоставляемых участниками в составе заявки на конкурс, в том числе:

3.4. Техническое предложение, включающее в себя описание системы учета, предполагаемой Участником к установке в рамках оказываемых услуг по договору, с указанием типов оборудования (счетчиков электроэнергии, УСПД, концентраторов, оборудования связи и коммутационной аппаратуры) по форме №2 раздела 3 Тома 1 конкурсной документации;

3.5. Гарантийное письмо от производителя приборов учета электроэнергии, указанных в Техническом предложении (п.3.4 настоящих Требований), о поставке оборудования в срок, не ограничивающий выполнение работ, согласно графику выполнения работ, представленному в составе заявки участника (п.3.3 настоящих Требований). Гарантийные обязательства на выполненные работы и оборудование не менее 60 месяцев.

3.6. Копии свидетельств об утверждении типа средств измерений на оборудование, предполагаемое Участником к установке в составе системы учета.

3.7. Документы, подтверждающие наличие у Участника ресурса для проведения работ по интеграции систем учета в информационно вычислительный комплекс систем учета ОАО «МРСК Урала» - ИС «Телескоп+» (далее - ИВК), а именно: список персонала, аттестованного организацией-изготовителем ИВК на право проведения работ по интеграции систем учета в указанный ИВК и копии аттестационных документов, или гарантийное письмо с

обязательством проведения обучения персонала на право проведения работ по интеграции систем учета в указанный ИВК, или протокол о намерениях заключить до момента начала работ договор на выполнение работ по интеграции систем учета в указанный ИВК с организацией - изготовителем ИВК, или организацией, обладающей подтвержденными необходимыми компетенциями и опытом работ по интеграции систем учета в указанный ИВК.

3.8. Письменное подтверждение организации-разработчика ИВК ВУ, используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») о поддержке ИВК ВУ каждого типа счетчиков электроэнергии и оборудования сбора и передачи данных, предлагаемого участником, и положительных результатах проверки возможности взаимодействия ИВК ВУ с данным оборудованием, включающего в себя сбор данных, удаленное параметрирование и передачу команд управления.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки, а именно п. 4.2 Требования в ИИК Технического предложения участник закупки представил информацию о комплекте поставки прибора учета электроэнергии, который включает в себя:

- прибор учета электроэнергии;
- удаленный (выносной) дисплей для приборов учета split – исполнения;
- комплект эксплуатационной документации, оформленные по ГОСТ 2.601;
- методику проверки на партию приборов учета (или в качестве подраздела в составе ЭД);
- действующее свидетельство о проверке (или знак проверки в паспорте формуляре);
- сервисное ПО (версия ПО согласно описанию типа прибора учета);
- транспортная тара.

В качестве технического решения предлагает применение измерительно-информационных комплексов электроустановок и системы учета удаленным сбором данных, создаваемые на базе оборудования производства ООО «СРТ» (Россия), а именно:

- однофазные приборы учета А1;
- однофазные приборы учета А1 s (корпус split);
- трехфазные приборы учета прямого включения А3;
- трехфазные приборы учета прямого включения А3 S (корпус split);
- трехфазные приборы учета трансформаторного включения А3 Т;
- Шлюз коммуникатор – БСМ.

В составе заявки участник закупки указал, что описание и технические характеристики приборов учета и базовой станции приведены в Приложении 1 к ТЗ, Том 2 КД.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «РПС - Строительство и коммуникации» отсутствует Приложение 1 к техническому предложению.

Кроме того, Комиссией установлено, что в составе заявки участника не представлено свидетельство подтверждающее производителя оборудования подтверждающего поддержку в ПК «Телескоп +», используемого ОАО «МРСК Урала» (ИВК «Телескоп+») на однофазные приборы учета А1 s (корпус split), трехфазные приборы учета прямого включения А3 S (корпус split), Шлюз коммуникатор – БСМ.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что в составе заявки участника закупки ООО «РПС-Строительство и коммуникации» отсутствует информация подтверждающая соответствие предлагаемого оборудования требованиям определенным документацией о проведении открытого одноэтапного конкурса.

Согласно п. 2.9.1.6 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» оценка конкурсных заявок включает две стадии:

- а) отборочную стадию (п. 2.9.2);
- б) оценочную стадию (п. 2.9.3).

В соответствии с п. 2.9.2.4 Тома 1 Документации о закупке «Общая и коммерческая части» по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые:

- а) поданы с нарушением порядка подачи заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
в) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

г) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным требованиям настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

д) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;

е) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;

ж) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в рамках отборочной стадии правомерно отклонила заявку заявителя ООО «РПС - Строительство и коммуникации» по основаниям указанным в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РПС - Строительство и коммуникации» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.