

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от **ООО «Торговый дом «Шварцберг»**

Адрес места нахождения: 198329, г. Санкт-Петербург,
ул. Тамбасова, д.4, корп. 2, пом. 134

Почтовый адрес: 191119, г. Санкт-Петербург, ул. Боровая
д.32, БЦ «Стэлс», оф.204

Московское УФАС
Рег. номер 20515/18
зарегистрирован 20.04.2018



«20» апреля 2018 г.

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» (АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева»). Место нахождения: 121309, г. Москва, ул. Новозаводская, домовлад.18. Почтовый адрес: 456040, Челябинская обл., г. Усть-Катав, ул. Заводская, д.1.
- 2. Состав закупочной комиссии:** утвержден приказом генерального директора АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от «22» ноября 2017 года № 433 «О закупочной комиссии АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (далее по тексту – «Закупочная комиссия»). В Закупочную комиссию входит 7 (семь) членов,
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Шварцберг» (ООО «ТД «Шварцберг») Адрес места нахождения: 198329, г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д.4, корп. 2, пом.134 Почтовый адрес: 191119, г. Санкт-Петербург, ул.Боровая, д.32, БЦ «Стэлс», оф.204 ИНН 7807176238, КПП 780701001, ОГРН 1177847286715 Фамилия, имя, отчество контактного лица участника процедуры закупки Руслан Али Номер контактного телефона +7 (812) 416-55-33 Адрес электронной почты ali-ruslan@mail.ru
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru Адрес электронной площадки: <https://com.roseltorg.ru>
- 5. Номер извещения (номер закупки):** № 31806304093
- 6. Наименование закупки:** поставка проката круглого из конструкционной стали марки ст. 20 для нужд АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».
- 7. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** открытый запрос котировок в электронной форме.
- 8. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 29.03.2018 г.
- 9. Дата опубликования Протокола об итогах закупки:** 13.04.2018 г.
- 10. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (далее – «Закон о закупках»), Положения о закупках Заказчика и Документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:**
В нарушение п. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 10.13, 15.9.1, 15.9.3 Положения о закупках, п. 4.13.1 Документации о закупке оценка, сопоставление заявок участников и определение победителя запроса цен были осуществлены Заказчиком в порядке, который не указан в Документации о закупке и в Положении о закупке.
- 11. Доводы жалобы:**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик присоединился к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», что подтверждается Протоколом совета директоров (*Приложение № 1 к настоящей жалобе*).

Положение о закупке № 1170133736 (присоединение к положению №1150091860 Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос») в редакции, действующей на момент объявления закупок (*далее – «Положение о закупках»*), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (*далее – «Официальный сайт»*).

29.03.2018 г. на Официальном сайте Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭ – 145/221/2018/УКВЗ на право заключение договора поставка проката круглого из конструкционной стали марки ст. 20 для нужд АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» (*далее – «Закупка»*), *Приложение № 2 к настоящей жалобе*, и Документация о закупке на проведение открытого запроса котировок в электронной форме № ЗКЭ – 145/221/2018/УКВЗ (*далее – «Документация о закупке»*), *Приложение № 3 к настоящей жалобе*, утвержденная Заместителем директора по материально-техническому обеспечению филиала АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в городе Усть-Катав И.В. Бакулиным.

Начальная максимальная цена договора установлена в Извещении и Документации о закупке и составляет 15 728 282,54 руб. (пятнадцать миллионов семьсот двадцать восемь тысяч двести восемьдесят два) рубля 54 копейки, в том числе НДС 18% – 2 399 229,54 (два миллиона триста девяносто девять тысяч двести двадцать девять) рублей 54 копейки.

ООО «ТД «Шварцберг» приняло участие в указанной Закупке, направив в установленные сроки заявку на участие (*Приложение № 4 к настоящей жалобе*).

13.04.2018 г. на Официальном сайте был размещен Протокол об итогах закупки № 815 от 11.04.2018 г. (*далее – «Протокол»*), *Приложение № 5 к настоящей жалобе*.

Согласно Протоколу к Закупке было допущено два участника:

- 1) ООО «ТД «Шварцберг», которое предложило цену 14 763 277,00 без учета НДС;
- 2) ООО ТД «Машсталь», которое предложило цену 15 311 538,40, с учетом НДС.

Победителем Закупки по результатам оценки и сопоставления заявок было признано ООО ТД «Машсталь».

Однако согласно п. 4.13.1 Документации о закупке оценка и сопоставление заявок осуществляются на основании единственного критерия оценки – «цена договора и / или цена за единицу продукции» в порядке, установленном приложением № 2 к информационной карте. **Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.**

Согласно п. 4.13.4 Документации о закупке заявке с наименьшей ценой присваивается первый номер. Присвоение последующих номеров осуществляется ЗК по мере увеличения цены представленных участниками закупки заявок. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

Согласно приложению № 2 к Информационной карте установлен такой Порядок оценки по критерию:

Формулы расчета для указанного критерия не применяются. Оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам в порядке возрастания цены, предложенной ими в заявке, начиная с наименьшей.

Победителем закупки признается участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора вне зависимости от режима налогообложения участника закупки.

Таким образом, согласно Документации о закупке победителем закупки должен был стать участник, предложивший наименьшую цену вне зависимости от налогообложения, то есть ООО «ТД «Шварцберг».

Выяснив несоответствие подведенных итогов Закупки установленному порядку определения победителя и оценки заявок, установленному в Документации о закупке, Заявитель обратился к Заказчику за разъяснением почему победителем стал участник, предложивший наибольшую цену.

Заказчик сообщил, что Закупочная комиссия при определении победителя сравнивала цену заявки ООО ТД «Машсталь», уменьшенную на НДС.

Заявитель считает, что данные действия Заказчика не соответствуют порядку оценки и сопоставления заявок и определения победителя Закупки, который установлен в Документации о закупке и в Положении о закупках, и тем самым нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Так, частью 2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

Согласно п. 15.9.1 Положения о закупках в рамках оценки и сопоставления заявок (оценочная стадия) Закупочная комиссия осуществляет выявление среди участников закупки, прошедших отборочную стадию, победителя закупки на основании единственного критерия оценки – «цена договора и (или) цена за единицу продукции». В ходе оценки и сопоставления заявок Закупочная комиссия осуществляет ранжирование заявок по степени увеличения цены представленных заявок.

Согласно п. 15.9.3 Положения о закупках оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с единственным критерием оценки «цена договора и (или) цена за единицу продукции» и в порядке, установленном документацией о закупке с учетом положений подраздела 10.13 Положения и методикой рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников, если такая методика установлена корпорацией в соответствии с подпунктом 1.1.6(6) Положения. Применение иного порядка и (или) критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Подпунктом 10.13.10 Положения о закупках определено, что при определении порядка оценки по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» заказчик, при условии обоснования возможности и экономической эффективности применения налогового вычета, вправе в документации о закупке предусмотреть порядок оценки заявок по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» без учета НДС.

Однако Документацией о закупке не предусмотрен порядок оценки заявок без учета НДС. А напротив, установлено, что победителем закупки признается участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора вне зависимости от режима налогообложения участника закупки (Приложение № 2 к Информационной карте).

Кроме того, согласно п. 7 Информационной карты цена договора включает все расходы Поставщика, связанные с исполнением условий договора, в том числе налогов, сборов и других обязательных платежей.

Таким образом, участник Закупки при подаче заявки на участие формирует свое ценовое предложение исходя из применяемой им системы налогообложения.

Также необходимо отметить, что в силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, победителем Закупки должен был быть признан участник, предложивший наименьшую цену, предложивший лучшие условия исполнения договора по совокупности оценок, присвоенных ему по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом при оценке коммерческой части заявок Закупочной комиссией должны были сравниваться поступившие ценовые предложения участников, указанные в заявках таких участников.

То есть сравнению подлежали абсолютные значения цен, предложенных участниками закупки.

Иной порядок оценки и сопоставления заявок ни Положением о закупках, ни Документацией о закупках не предусмотрен, в связи с чем у Закупочной комиссии при оценке и сопоставлении заявок отсутствовали правовые основания для уменьшения на сумму НДС цены, предложенной ООО ТД «Машсталь».

Таким образом, победитель закупки был определен с нарушением порядка, установленного п. 15.9 Положения о закупках и п. 4.13.1 Документации о закупке.

Действия Закупочной комиссии, выразившиеся в оценке и сопоставлении заявок на участие в Закупке, в порядке, который не указан в Документации о закупке, и в Положении о закупке, нарушают права Заявителя, ограничивая его в конкуренции, а также содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции.

ПРОШУ:

1. Отменить Протокол об итогах закупки № 815 от 11.04.2018 г.
2. Обязать АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» назначить новую дату и время рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и разместить соответствующую информацию на официальном сайте.
3. Вынести Представление в отношении АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» по допущенным нарушениям.

Приложения:

1. Протокол совета директоров о присоединении АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» к Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».
2. Копия Извещения о проведении запроса котировок ЗКЭ – 145/221/2018/УКВЗ.
3. Копия документации о закупке на проведение открытого запроса котировок в электронной форме ЗКЭ - 145/221/2018/УКВЗ.
4. Копия Заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме.
5. Копия Протокола об итогах закупки № 815 от 11.04.2018 г.
6. Доверенность на представителя.

**Представитель
ООО «ТД «Шварцберг»
по доверенности
Марутаева Н.Л.**