

АО «Мособлгаз»

ул. Калинина, д.1
Одинцовский район,
р.п. Новоивановское
Московская область, 143026

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу № 05-21/84-18 об
административном правонарушении

«13» апреля 2018 года

г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 05-21/84-18, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Калинина, д. 1),
УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 13.02.2018 № 4059-ЭП/18) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/84-18 по признакам нарушения Правил подключения, выразившегося в невыполнении

мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно представленным АО «Мособлгаз» документам, материалам и сведениям, между АО «Мособлгаз» и <...> 01.03.2017 заключен Договор о подключении № К0001-01/17-ТП/1, предметом которого является подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения. Указанный договор подписан <...> в добровольном порядке, без возражений и разногласий по его условиям.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно пункту 1.3 Договора подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения производится АО «Мособлгаз» не позднее 1 года с момента заключения сторонами Договора при условии надлежащего выполнения сторонами обязательств, принятых ими по Договору.

В соответствии с пунктом 83 Правил подключения установлено, что договор о подключении должен содержать существенные условия, к числу которых относится перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий.

Такие мероприятия в соответствии с пунктом 97 Правил подключения должны включать в себя, в том числе, выполнение заявителем и исполнителем технических условий, мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий, осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункта 98 Правил подключения установлен перечень обязанностей исполнителя по подключению объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения, в том числе:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя.

Согласно пункту 100 Правил подключения заявитель обязан, в том числе выполнить установленные в договоре о подключении условия

подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий, внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Указанные требования Правил подключения включены в условия Договора о подключении № К0001-01/17-ТП/1 (пункты 1.1, 1.3, 2.1, 2.3 Договора).

Мероприятия по проектированию и созданию сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 98 Правил подключения и пунктами 2.1.1 и 2.1.3 Договора, выполнены АО «Мособлгаз» в срок – 26.02.2018, т. е. до наступления даты подключения, определенной пунктом 1.3 Договора – не позднее 01.03.2018.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 98 Правил подключения обязанностью исполнителя является не только создание (реконструкция) сети газораспределения до точек подключения, но и осуществление мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении, которое завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

Согласно указанным нормам Правил подключения подготовка сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуск газа могут быть произведены исполнителем только после проверки готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя к подключению при мониторинге выполнения заявителем технических условий о присоединении.

В Договоре о подключении № К0001-01/17-ТП/1 сторонами установлена обязанность заявителя уведомить исполнителя о выполнении технических условий путем направления такого уведомления способом, позволяющим достоверно убедиться в его получении исполнителем (пункт 2.3.5 Договора), а также обязанность исполнителя в течение 5 рабочих дней со дня уведомления заявителя о выполнении им технических условий проверить выполнение заявителем технических условий (пункт 2.1.5 Договора).

Уведомление о выполнении технических условий по Договору поступило от <...> в АО «Мособлгаз» 25.12.2017.

Согласно представленным АО «Мособлгаз» документам, <...> не

представил в АО «Мособлгаз» исполнительно-техническую документацию, оформляемую при сдаче сети газопотребления в эксплуатацию, и без которой не представляется возможным сделать вывод о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого дома заявителя к подключению.

АО «Мособлгаз» осуществил выезд на объект капитального строительства, расположенного по адресу: <...> и установил, что фактически сеть газопотребления заявителем построена.

Однако при осуществлении данного мониторинга <...> не представлена исполнительно-техническая документация, оформляемая при сдаче сети газопотребления в эксплуатацию, на основании которой возможно сделать заключение о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудование Объекта к подключению (технологическому присоединению) и составить соответствующий акт, в том числе:

- Упрощенный вариант строительного паспорта газопровода (по форме приложения Э Свода правил СП 42-101-2003 «Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб» (пункт 10.1.1 СП 62.13330.2011, пункт 12.11 СП 42-101-2003);

- Акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления в соответствии с требованиями пункта 10.6.2 по форме Ж СП 62.13330.2011 (применяется на обязательной основе в соответствии с пунктом 44 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Перечень), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521);

- Паспорта и сертификаты на применяемые материалы, оборудование и изделия (при наличии) в соответствии с пунктом 10.1.1 СП 62.13330.2011, СП 42-101-2003;

- Акт первичный о техническом состоянии дымоходов и вентиляционных каналов в соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 12 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410;

- Протокол проверки наличия цепи между заземлителями и заземляемыми элементами электрооборудования (если установлено энергозависимое оборудование, оснащенное электрической автоматикой) в соответствии с требованиями главы 1.7 «Заземление и защитные меры электробезопасности» Правил устройства электроустановок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 08.07.2002 № 204;

– Договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования, в состав которого входят системы контроля загазованности помещений (постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410, пункты п. 9, 13, 15 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549).

Информация о необходимости оформления и предоставления указанных документов доведена до сведения <...> письмом АО «Мособлгаз» от 17.01.2018 № 25/17.

В ответ на указанное письмо <...>, представлены в АО «Мособлгаз» запрашиваемые документы, но не в полном объеме.

Согласно представленным АО «Мособлгаз» документам, материалам и сведениям, <...> до настоящего времени не представлены оформленный в соответствии с обязательными требованиями пункта 10.6.2 СП 62.13330.2011 акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления в соответствии с требованиями (по форме Ж), договор о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования, упрощенный вариант строительного паспорта.

При этом представленный <...> акт приемки сети газопотребления и внутридомового газового оборудования от 19.12.2017 не может являться документом, подтверждающим соответствие построенных сетей и установленного оборудования проекту, поскольку оформлен в нарушение требований пункта 10.6.2 СП 62.13330.2011 без участия проектной и эксплуатационных организаций.

Ввиду указанных обстоятельств у АО «Мособлгаз» отсутствует возможность сделать вывод о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> к подключению.

Согласно представленным АО «Мособлгаз» документам, материалам и сведениям, информация о необходимости оформления указанных документов неоднократно доводилась письменно до сведения <...>.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

- Производство по делу № 05-21/84-18 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

- В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
анти monopolyного контроля

М.Н. Ястребкова