



Общество с ограниченной ответственностью
«ВВК-строй»

ИНН 7813429568 КПП 781301001
197110, Санкт-Петербург, Офицерский пер.
д.8, корп.2, литер «А», пом. 31
ОГРН 1089848026641
Р/с 40702810432060001712
ВТБ (ПАО) филиал №7806
E-mail: vvk-stroi@inbox.ru
Тел. +79062571305

исх. Рег. №05 от 19.04.2018г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Руководителю Московского УФАС России

А.Э. Ханян

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег. номер 20777/18
зарегистрирован 23.04.2018



**Жалоба на документацию
на проведение запроса предложения
и действия комиссии**

1. **Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (ФГУП «УВО Минтранса России»)

Адрес места нахождения: 119071, г. Москва, проезд Донской 2-й, дом 8
Электронная почта: zakupki@uvomintrans.ru
Телефон: +7 (495) 952-68-62
Контактное лицо: Ярина Ирина Юрьевна, Сухинин Артем Валерьевич

2. **Заявитель:**

Адрес места нахождения: 197110, г. Санкт-Петербург, пер. Офицерский, д.8, корп.2, лит.А, пом.31
Электронная почта: vvk-stroi@inbox.ru
Телефон: +79062571305
Контактное лицо: Карабчев Валентин Валентинович

3. Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер закупки и дата опубликования извещения:** № 31806382562 от 17.04.2018 года

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по осуществлению мероприятий по временному ограничению движения транспортных средств на Крестовском острове в целях обеспечения безопасности при проведении чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года в Санкт-Петербурге в части организации и обеспечения функционирования пунктов контроля периметра, пунктов изготовления пропусков и сопутствующих услуг для нужд Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» во исполнение ранее заключенного государственного контракта»

6. Дата и время окончания подачи заявок: 25 апреля 2018 года в 10:00.

7. **Доводы жалобы:**

Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (далее - (ФГУП «УВО Минтранса России») 17 апреля 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок разместило запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению мероприятий по временному ограничению движения транспортных средств на Крестовском острове в целях обеспечения безопасности при проведении чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года в Санкт-Петербурге в части организации и обеспечения функционирования пунктов контроля периметра, пунктов изготовления пропусков и сопутствующих услуг для нужд Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» во исполнение ранее заключенного государственного контракта.

В 5.3. Документации на проведение запроса предложения в электронной форме «Порядок и методика оценки заявок по критериям оценки заявок на участие в запросе предложений» Заказчиком установлены правила и критерии оценки и сопоставления заявок.

Заказчиком в подпункте 5.3.4. **«Качественные и функциональные характеристики объекта закупки»** установлены требования для оценки заявок по подкритерии «Качество услуг».

Так комиссией будет оцениваться описание участником закупки оказываемых услуг требованиям, которые изложены в Документации «Описание оказываемых услуг», и соответствие данного описания требованиям пункта 5.3.4.1. Документации (при этом максимальное значение показателя составляет 100 баллов)

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Вместе с тем, установленный Заказчиком в Документации порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, так как в рамках критерия оценки «Квалификация участников закупки» отсутствует пропорциональная зависимость между информацией, содержащейся в заявке участника и присваиваемым количеством баллов.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок и предмет оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком в подпункте 5.3.5. **«Квалификация участника запроса предложений»** установлены требования для оценки заявок по подкритерии «Опыт сотрудников участника закупки по оказанию услуг сопоставимого характера».

Так комиссией будет оцениваться количество находящихся в штате Участника запроса предложений сотрудников, которые участвовали в оказании услуг по организации и обеспечению функционирования контрольно-пропускных пунктов механических транспортных средств в рамках транспортных периметров в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций за период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г. находясь в этот момент в штате

Участника запроса предложений либо других организаций. В подтверждение указанных сведений для присуждения баллов, в составе заявок участников должны быть приложены копии трудовых книжек (гражданско-правовых договоров) и подписанных сторонами контрактов (договоров) на оказание услуг по организации и обеспечению функционирования контрольно-пропускных пунктов механических транспортных средств в рамках транспортных периметров в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций за период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г..

То есть согласно требованиям Заказчика, засчитываются при оценке только сотрудники, которые участвовали в оказании услуг по организации и обеспечению функционирования контрольно-пропускных пунктов механических транспортных средств в рамках транспортных периметров в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций за период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.

Объектом закупки является оказание услуг по осуществлению мероприятий по временному ограничению движения транспортных средств на Крестовском острове в целях обеспечения безопасности при проведении чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года в Санкт-Петербурге в части организации и обеспечения функционирования пунктов контроля периметра, пунктов изготовления пропусков и сопутствующих услуг для нужд Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» во исполнение ранее заключенного государственного контракта.

Таким образом, установление Заказчиком требований о наличии у участника закупки сотрудников, которые участвовали в оказании услуг по организации и обеспечению функционирования контрольно-пропускных пунктов механических транспортных средств в рамках транспортных периметров в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций за период с 01.01.2017г. по 31.12.2017г. находясь в этот момент в штате Участника запроса предложений либо других организаций **не соответствует объекту закупки.**

В свою очередь опыт выполнения соответствующих работ исключительно в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций ФИФА не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках иных гражданско-правовых отношений, не связанных с подготовкой и проведением Кубка конфедераций ФИФА, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата.

Также доводим до Вашего сведения, что Кубок Конфедераций 2017 года – это восьмой по счету футбольный турнир среди национальных сборных, проводимой под эгидой ФИФА, который впервые в истории проходил в России с 17 июня 2017 года по 02 июля 2017 года. Кубок Конфедерации ФИФА 2017 проводился в четырех городах России: Казань, Сочи, Москва, Санкт-Петербург.

Учитывая вышеизложенной можно предположить, что **предоставить опыт сопоставимого характера, согласно требованиям Заказчика, смогут исключительно определенный (узкий) круг организаций,** оказывающих услуги по обеспечению функционирования контрольно-пропускных пунктов механических транспортных средств в рамках транспортных периметров в ходе подготовки и проведения Кубка конфедераций ФИФА в четырех городах России.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, Положению о закупках Заказчика, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг Заказчика руководствуются принципами, одним из которых является отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен, иных закупочных процедур в соответствии с Законом № 223-ФЗ, запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

На основании выше изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика путем проведения запроса предложений в электронной форме № 31806382562 от 17.04.2018 года до вынесения решения по существу;
2. Провести проверку соответствия Документации и действий комиссии Заказчиками нормам действующего законодательства;
3. Обязать Заказчика привести Документацию на проведение запроса предложений в электронной форме в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ и ФЗ № 135-ФЗ;
4. Провести внеплановую проверку действий Заказчика и при выявлении нарушений в результате проведения внеплановой проверки привлечь Заказчика к административной ответственности.

Генеральный директор
ООО «ВВК-строй»



Карабчиев
Валентин Валентинович