

Исх. № 18
от «21» апреля 2018 г.

Руководителю управления **Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Ханяну Армену Эдуардовичу**
107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
Заявитель:

К О П И Я:

Руководителю Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево» (ГБУ «Жилищник района Новогиреево») Акимовой Ольге Евгеньевне
Почтовый адрес: 111396, г. Москва, Союзный проспект, д.22
Контактный телефон: +7(495)3030707, +7(495)30247918,
факс: +7(499)748-40-87;
Адрес электронной почты: gbunovogireevo@bk.ru

ЗАЯВЛЕНИЕ (ЖАЛОБА) на действия Заказчика по 223-ФЗ и 135-ФЗ

В апреле 2018 года я, «---», принял решение об участии в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку материала электротехнического для нужд ГБУ «Жилищник района Новогиреево», реестровый номер закупки № 31806312868 (закупка по ФЗ-223 среди СМП и СОНО).

Документация об аукционе в электронной форме была размещена на Официальном сайте РФ в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - РТС-тендер 223.rts-tender.ru.

Заказчиком проведения аукциона в электронной форме является Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Новогиреево» (ГБУ «Жилищник района Новогиреево»), ИНН 7720832904, ОГРН 5147746375850.

Адрес местонахождения/почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, 111396, г. Москва, Союзный проспект, д.22.

Ответственное должностное лицо - Колтаков Игорь Владимирович.

Адрес электронной почты ответственного должностного лица: ur4@gbunovogireevo.ru

Номер контактного телефона: 8(495)302-28-13, факс: 8(499)748-40-87.

В установленные сроки и в соответствии с документацией аукциона «...» подал заявку на участие в указанном аукционе в электронной форме (**Протокол** рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 236465 от 20.04.2018 г. - **прилагается**).

20 апреля 2018 года в результате рассмотрения аукционной комиссией заявок участников моя заявка была не допущена к участию в аукционе, со следующей формулировкой:

«**Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки: Участником не представлены в полном объеме документы, входящие в состав заявки, предусмотренные закупочной документацией: непредставление документов, указанных в пункте 1.6.4 части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» обязательные требования к участникам закупки:**

- не представлена информация об отсутствии у **участника закупки - юридического лица**, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

1. «...» считает отклонение заявки по этому основанию необоснованным, а именно:

³⁵₁₇ **Такого требования к участникам закупки, по которому моя заявка не допущена к участию в аукционе, в Информационной карте аукциона нет**, оно (указанное требование) действительно есть, но в п.1.6.4. части II "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ".

Относительно этого в Информационной карте **особо указано**, что «При возникновении противоречия между положениями части II "ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" и части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ"»

применяются положения части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ"».

Поэтому я посчитал правильным продекларировать те требования к участнику закупки, которые изложены в Информационной карте аукциона (Аукционная документация и документы моей заявки на участие в данной закупке - прилагаются).

³⁵₁₇ По этому поводу был подан запрос на разъяснение, который опубликован на официальном сайте, в котором указано, что нужно руководствоваться требованиями Информационной карты (текст запроса на разъяснение и ответ Заказчика - прилагается).

³⁵₁₇ Указанное требование к участникам закупки, по которому моя заявка не допущена к участию в аукционе, относится к участнику закупки - юридическому лицу, а «...» - физическое лицо, это требование позаимствовано Заказчиком из ФЗ-44 и, как мне представляется, такое требование вообще можно расценивать как предъявление заказчиком избыточных требований к участникам (п.4 ч.1 ст.3 ФЗ-223).

³⁵₁₇ Также указанного требования, по которому моя заявка не допущена к участию в аукционе, нет и в Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево», которое я внимательно изучил и в котором изложено следующее:

«12.1. Общеобязательные требования к участникам закупок:

12.1.1. Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок.

12.1.2. Непроведение ликвидации участника процедуры закупки юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

12.1.3. Неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в процедурах закупок.

12.1.4. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике процедуры закупки.

12.1.5. Обладание участником процедуры закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма.

12.2. Дополнительно могут быть установлены требования к участникам закупок, в том числе;

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);

- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов».

Из четырёх участников закупки трое, включая меня, были отклонены, вследствие чего электронный аукцион признан несостоявшимся. Таким образом, действия Заказчика привели **к ограничению конкуренции**, искусственно создали условия для победы единственного участника в указанной выше закупке.

2. Кроме вышеуказанного:

1) Заказчиком нарушены требования Федерального закона №223, Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево» и пункта 2.3.2. части II аукционной документации «Общие условия проведения аукциона в электронной форме» **об изменении сроков окончания подачи заявок при внесении изменений в аукционную документацию.**

На основании запросов участников закупки (от 04.04.2018 г.) на разъяснение положений аукционной документации в неё были внесены изменения, которые опубликованы на официальном сайте «09» апреля 2018 года, т.е. опубликована новая редакция аукционной документации.

«п.2.3.2. В случае если такие изменения внесены позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на Официальном сайте внесенных в извещение об аукционе в электронной форме, аукционную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.»

Ранее (до внесения изменений) срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был 20.04.2018.

После внесения изменений - опять остался 20.04.2018, а должен быть - 23.04.2018 г.

2) В аукционной документации много ошибок, недостоверной и противоречащей информации, которая не была исправлена в новой редакции после подачи запросов участниками закупки на разъяснение положений аукционной документации.

В частности (см. запрос на разъяснения и ответы Заказчика):

³⁵₁₇ в запросе на разъяснение положений аукционной документации была просьба пояснить на какой электронной площадке будет проводиться аукцион. В Извещении указана площадка **РТС-тендер**, а в пункте 8.3. Информационной карты аукциона - **ОАО "ЕЭТП"** (в новой редакции - не исправлено);

³⁵₁₇ в Извещении (Общие сведения о закупке) на Официальном сайте не указаны преимущества (преференции), предоставляемые при участии в электронном аукционе - в нарушении ст.30.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево». Т.е. не указано, что закупка осуществляется среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций;

³⁵₁₇ в Извещении (Общие сведения о закупке) на Официальном сайте указано, что закупка является многоэтапной. На просьбу пояснить, что понимается под понятием «закупка является многоэтапной» относительно именно этой закупки, в каком конкретно пункте ФЗ-223 или Положения о закупках ГБУ «Жилищник района Новогиреево» разъясняется многоэтапность закупки и какие этапы закупки имеются в виду в данном случае, Заказчик ответил следующее:

«Под многоэтапностью закупки в данном случае понимается рассмотрение заявки участников закупки и допуск их (при соответствии требованиям заказчика) к процессу торгов при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора».

Такой ответ, мягко говоря, представляется сомнительным.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево» строго определены способы закупок, а именно:

п.10.1. Закупка продукции осуществляется следующими способами:

- конкурс, в том числе двухэтапный;
- аукцион, в том числе в электронной форме;
- запрос котировок;
- запрос предложений.
- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Т.е. такой закупки, как «многоэтапный аукцион в электронной форме» в Положении нет. (В указанном Положении также не определены особенности участия в закупках субъектов малого предпринимательства).

³⁵₁₇ в пунктах Раздела II Общие условия проведения аукциона (новая редакция АД) указано:
- п. 3.1.1. Заявка на участие в аукционе в электронной форме **состоит из двух частей;**
- п. 3.3.1. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит **из одной части;**
- п. 4.1.5. Заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки **в форме двух электронных документов.** Указанные электронные документы подаются одновременно.

Последнее вообще не соответствует действительности (в новой редакции - не исправлено). Заявка не состоит ни из одной части, и не из двух частей, и не из двух электронных документов (кстати, в новой редакции АД не указано, какие сведения должен представить участник в каждом из этих двух электронных документов).

На самом деле заявка подается по правилам, установленным организатором электронной площадки (Скриншоты площадки прилагаются). Заявка подаётся отдельными документами по определенным отдельным разделам (7 разделов, в каждом разделе прикрепляется от одного и более документов) указанным на площадке РТС-тендер, из «портфеля», т.е. из общего объема подготовленных участником документов заявки, в соответствии с требованиями аукционной документации, поэтому не может состоять из одной или двух частей, а тем более из двух электронных документов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (новая редакция), ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" и согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31806312868.

2. Отменить Протокол № 236465 от 20.04.2018 г. рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку материала электротехнического для нужд ГБУ «Жилищник района Новогиреево», реестровый номер закупки № 31806312868.

3. Обязать Заказчика допустить «...» к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку материала электротехнического для нужд ГБУ «Жилищник района Новогиреево», реестровый номер закупки № 31806312868.

4. Приостановит процедуру заключения договора с победителем в указанном аукционе.

«...». _____

М.П.

Подписано ЭЦП

Приложения:

- 1) Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 236465 от 20.04.2018 г.
- 2) Аукционная документация аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материала электротехнического для нужд ГБУ «Жилищник района Новогиреево», реестровый номер закупки № 31806312868 (ред. 2).
- 3) Документы заявки «...» на участие в данной закупке.
- 4) Скриншоты площадки 223.rts-tender.ru, на которую подавалась заявка.
- 5) Текст запроса на разъяснение положений аукционной документации и ответы Заказчика.
- 6) Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Жилищник района Новогиреево».