

Общество с ограниченной ответственностью
«Самара Металл Конструкции»

446100, Самарская область, г. Чапаевск, ул. Ленина д.28 комн. 89
ИНН 6318227170 КПП 633001001 ОГРН 1126318007694
р/с 40702810903000038017 в Приволжском филиале ПАО «Промсвязьбанк»
г. Н. Новгород, БИК 042202803 к/с 30101810700000000803
E-mail Sam-mk163-pto@yandex.ru

исх. № 61 от «24» апреля 2018 г.

**Заявитель: ООО «Самара Металл
Конструкции»**

**Куда: Оренбургское УФАС России
Адрес: 460000. г. Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22
Электронная почта: to56@fas.gov.ru**

Жалоба на положения документации о проведении запроса котировок

Номер извещения	31806388260
Способ размещения заказа	Запрос котировок
Наименование закупки	На поставку, настройку, ввод в эксплуатацию сценического, светового и звукового оборудования
НМЦК контракта	3 514 640,00 Российский рубль
Заказчик	Муниципальное автономное учреждение "Центр культуры и досуга" Пономаревского района Оренбургской области
Адрес места нахождения	461780, обл Оренбургская, С Пономаревка, ул Гагарина, дом дом 54
Контактное лицо	Белоногова Татьяна Федоровна
Электронная почта	muza_2004@mail.ru
Телефон	+7 (35357) 21903

18.04.2018 года Заказчиком на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку, настройку, ввод в эксплуатацию сценического, светового и звукового оборудования, а 19.04.2018 года было внесено изменение в извещение.

Наша организация хотела принять участие в проведении запроса котировок по данному объекту закупки и предоставить свою котировочную заявку по адресу: 461780 Оренбургская область, Пономаревский район, с. Пономаревка, ул. К.Маркса, д.19, как того желает Заказчик исходя из условий документации о

2995 9:00
25.04.18

проведении запроса котировок, но к сожалению мы не смогли принять участие в данном запросе котировок по следующим причинам:

1. Заказчиком в документации установлено обеспечение заявки и обеспечение контракта:

10.1	Размер обеспечения заявки на участие в запросе котировок	Обеспечение заявки предоставляется участником закупки только путем внесения денежных средств в размере 1% - 35 146,40 руб. (тридцать пять тысяч сто сорок шесть руб. 40 копеек)
12.1	Размер обеспечения исполнения договора	Размер обеспечения исполнения договора: 351 464,00 руб. (триста пятьдесят одна тысяча четыреста шестьдесят четыре руб. 00 коп.) – 10% от начальной (максимальной) цены договора. Победитель обязан вместе с подписанным проектом договора представить платежное поручение о зачислении денежных средств об обеспечении исполнения договора или банковскую гарантию.

Действующий Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не регламентирует каким образом и в каких процентных соотношениях устанавливается обеспечение заявки на участие в запросе котировок, а также размер обеспечения исполнения контракта. Таким образом единственным документом регламентирующим это является Положение Заказчика о закупке.

В Положении о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центр культуры и досуга» Пономаревского района Оренбургской области размещенном на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/> 05.01.2016 года, Заказчиком установлены следующие требования по отношению установления обеспечения заявки и обеспечения контракта:

Статья 18. Обеспечение заявки на участие в закупках.

1. При проведении торгов Заказчик вправе, а в случае начальной (максимальной) цены договора свыше пяти миллионов рублей, обязан установить требование к обеспечению заявки в размере от одного до пяти процентов от цены такого договора.

Статья 19. Обеспечение исполнения договора.

1. При проведении торгов Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения договора в размере от одного до тридцати процентов от начальной (максимальной) цены договора, при этом в извещении о закупке, в

документации о закупке, проекте договора должны быть указаны размер и способ обеспечения исполнения договора.

В Положении о закупке Заказчик установил следующие способы закупки:

Статья 10. Способы закупки и условия применения.

1. Закупки могут осуществляться следующими способами:

1.1. Путем проведения торгов:

- открытый конкурс;
- открытый аукцион.

1.2. Без проведения торгов:

- **запрос котировок цен;**
- запрос предложений;
- у единственного поставщика.

Таким образом исходя из положений документации Заказчика **запрос котировок является закупкой проходящей без проведения торгов,** однако в статье 18 и статье 19 Положения о закупке требования об обеспечении исполнения контракта и обеспечения исполнения заявки относятся только к закупкам путем проведения торгов, т.е. аукционы, конкурсы. Считаем, что Заказчик своими действиями ограничивает конкуренцию, нарушает права участников закупки и не дает возможность равноправно участвовать в проведении запроса котировок. Заказчик не законно установил обеспечение заявки и обеспечение исполнения контракта к данной закупке.

2. Заказчик в проекте контракта установил требования к ответственности сторон и давая свое согласие на участие в проведении запроса котировок, мы автоматически соглашаемся и с этими требованиями, а именно:

5.3. Пеня за просрочку исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных договором и фактически исполненных Поставщиком.

5.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы _____ руб, определяемой в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 и составляет 10 процентов цены договора. за исключением случаев предусмотренных в п. 5.5 и п. 5.6 Договора.

5.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), предложившим наиболее высокую цену за право заключения договора, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных договором, и устанавливается в виде фиксированной суммы _____ руб и составляет 10 процентов начальной (максимальной) цены.

5.6. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного договором, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в договоре таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 и составляет 1000 рублей.

5.10. За каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 и составляет 1000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, порядок исполнения договоров, в том числе порядок определения ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором по Закону № 223-ФЗ регламентируется Положением о закупке Заказчика. Напрямую Законом № 223-ФЗ данные правоотношения не регламентируются.

Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. №1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа" принято в соответствии со статьей 34 Закона №44-ФЗ (о чем говорится в преамбуле указанного постановления). Следовательно, к договорам, заключенным в рамках Закона №223-

ФЗ Постановление №1042 не имеет никакого отношения, и устанавливать подобную ответственность и ссылаться на нее Заказчик просто не имеет права.

Считаем, что своими действиями Заказчик вводит в заблуждение участников закупки и не дает возможность участнику принять решение об участии в данном запросе котировок.

3. Заказчик в техническом задании установил следующие требования к участникам закупки:

Заказчик в п.11 технического задания установил: **«Требования Заказчика: Обучение должно производиться штатным сотрудником компании-производителя с последующей выдачей соответствующего сертификата, утверждённого производителем.»**

Считаем, что в данных требованиях Заказчика содержится коррупционная составляющая, так как Заказчик существенно ограничивает круг лиц имеющих возможность участия в данной закупке, так как не каждый участник может предоставить **штатного сотрудника компании-производителя**, получается, что участником данной закупки может быть только компания-производитель.

Не хотелось бы делать голословные обвинения, но все указывает на то, что Заказчик уже выбрал для себя желаемого Поставщика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципов закупки товаров, работ, услуг, ключевыми, имеющими отношение к отбору участников закупки, являются:

1) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Данный принцип реализуется посредством следующих положений Закона № 223-ФЗ:

во-первых, путем установления практически неограниченного круга субъектов, которые могут выступать участниками закупки (ч. 5 ст. 3);

во-вторых, путем запрета на предъявление требований к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора и осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке и по критериям, которые не указаны в документации о закупке (ч. 6 ст. 3).

Соблюдение данных положений позволяет обеспечить предсказуемость и относительную прозрачность процедуры закупки, предоставляя участникам закупки возможность объективно оценить свои перспективы еще на стадии подготовки заявки на участие в закупке. Сходные требования при проведении торгов установлены и п. 2 ст. 448 ГК РФ, согласно которому извещение о проведении торгов должно содержать сведения о предмете и порядке их проведения, в том числе об оформлении участия в торгах и определения лица, выигравшего торги;

в-третьих, путем закрепления в Законе № 223-ФЗ положения, предусматривающего, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3).

Считаем, что своими действиями Заказчик максимально ограничивает конкуренцию и делает все возможное чтобы как можно больше «отсеять» возможное число участников закупки.

4. Заказчиком в статье 12 положения о закупках установлено о заключении договора с участником закупки:

1. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением о закупке или приглашением принять участие в определении поставщика, документацией о закупке и заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается договор, за исключением закупки у единственного поставщика. Заключение договора по результатам проведенной процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанном в закупочной документации в том числе:
- по результатам запроса котировок цен, запроса предложений не позднее десяти дней со дня подписания итогового протокола;

Из положений статьи 1 Закона № 223-ФЗ о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, **допускается не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе № 223-ФЗ о закупках и Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Считаем в данной ситуации Заказчик полностью грубо игнорирует действующее законодательство и делает все возможное, чтобы ни один потенциальный участник закупки не смог обжаловать его неправомерные действия и как можно быстрее заключить контракт с «нужным ему» участником

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок размещена информация, которая существенно ограничивает число участников закупки:

В Извещении о проведении запроса котировок Заказчик установил:

№	Классификация	по	Классификаци	Ед.	Количес	Дополнитель
---	---------------	----	--------------	-----	---------	-------------

	ОКПД2	я по ОКВЭД2	измерения	тво (объем)	ные сведения
2 3	28.25.12.190 Оборудование для кондиционирования воздуха прочее, не включенное в другие группировки	28.25 Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования	Штука	2.00	

Исходя из извещения Заказчик будет закупать оборудование для кондиционирования воздуха в количестве 2 штук, другими словами кондиционеры.

Объектом данной закупки является: «На поставку, настройку, ввод в эксплуатацию сценического, светового и звукового оборудования»

В силу части 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых признается предметом торгов.

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальными), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) может повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ (товаров, услуг).

Заказчиком 23.04.2018 года были внесены изменения в документацию о закупке в 14:57 и в 15:22, при этом до момента внесения изменений срок окончания подачи заявок был установлен 25.04.2018 в 14:00. После внесения изменений срок окончания подачи заявок остался прежним т.е. 25.04.2018 в 14:00.

В Положении о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центр культуры и досуга» Пономаревского района Оренбургской области размещенном на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/> 05.01.2016 года, Заказчиком установлены следующие требования:

В статье 15 Положения Заказчиком установлено:

6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее, чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются Заказчиком в единой информационной системе. **При этом срок подачи заявок на**

участие в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем четыре рабочих дня. Заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса котировок, но не позднее, чем за 2 дня до окончания подачи заявок.

Таким образом Заказчик не продлил срок подачи заявок после внесения изменений в документацию. И с момента внесения изменений 23.04.2018 года, до окончания подачи заявок 25.04.2018 года он составляет по сути 1 рабочий день, а не 4 рабочих дня, как должен был установить Заказчик в соответствии с Положением.

Своими действиями Заказчик еще раз подтверждает то, что он всеми возможными способами пытается ограничить конкуренцию, и с нарушениями сроков пытается провести данную закупку с целью исключения из участия в ней как можно большее число участников и нарушает права всех потенциальных участников закупки.

В связи с вышеизложенным просим:

1. Приостановить проведение данной процедуры закупки в части подписания контракта.
2. Рассмотреть данную жалобу по существу.
3. Провести внеплановую проверку всех действий Заказчика направленных на нарушение действующего законодательства.
4. Признать Заказчика нарушившим Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.
5. Выдать предписание об аннулировании результатов проведения запросов котировок и внесение изменений в документацию о проведении запроса котировок.

Приложение: полномочия

Директор
ООО «Самара Металл Конструкции»