



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.04.2018 № 7892/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ИП Воловликова Л.М.

nautilusnov@mail.ru

**Организатор торгов:**

Администрация города Новочеркасска

346400, г. Новочеркасск, пр. Платовский, 59-б  
optdx@mail.ru

**Уведомление № 862/04 о поступлении ИП Воловликовой Л.М.  
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 27.04.2018г. в Ростовское УФАС России жалобы ИП Воловликовой Л.М. (вх. № 6494) на неправомерные действия организатора торгов – Администрации города Новочеркасска, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **10.05.2018г. в 14 час. 15 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

**Организатору торгов в срок до 16 час. 00 мин. 08.05.2018г.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. журнал приема и регистрации заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ИП Воловликовой Л.М., со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –  
начальник отдела**

 **К.А. Коренченко**

Пахальян Александр Игоревич  
тел.: 8(863)201-83-13  
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области  
В.Г. Корнееву  
344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

*Корнееву В.Г.*  
*[Подпись]*  
*27.04.2018*

Лицо (участник конкурса), подающее  
жалобу и его место нахождения:  
Индивидуальный предприниматель  
Воловликова Л.М.  
346408, г.Новочеркасск,  
пер. Силикатный 16  
тел/факс (8635) 21-20-96  
[nautilusnov@mail.ru](mailto:nautilusnov@mail.ru)

Лицо, действия которого обжалуются  
и его местонахождения:  
Администрация города  
Новочеркаска,  
346400, г. Новочеркасск,  
пр. Платовский, 59-б  
тел. (8635) 25-99-56, 25-99-32  
[optdx@mail.ru](mailto:optdx@mail.ru)

Предмет открытого конкурса:  
право на получение свидетельства об  
осуществлении перевозок по одному  
или нескольким муниципальным  
маршрутам регулярных перевозок по  
нерегулируемым тарифам  
в городе Новочеркасске

Жалоба на нарушение законодательства  
о защите конкуренции при проведении закупки  
(подается в порядке Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ)

Ростовское УФАС России
Вх.№ <u>6494</u>
Дата <u>24.04.18</u>
Подпись <u>[Подпись]</u>

На официальном сайте Администрации города Новочеркаска ([www.novochgrad.ru](http://www.novochgrad.ru)) 20.04.2018г. были опубликованы постановление Администрации города Новочеркаска от 18.04.2018 № 623 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске», конкурсная документация и Извещение б/н (раздел Конкурсы и аукционы) о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении

*11:48*

перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске.

1. Согласно пункту 2.2. постановления Администрации города Новочеркасска от 18.04.2018 № 623 был утвержден состав комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске. В состав данной комиссии Администрацией города Новочеркасска был включен (по согласованию) депутат Городской Думы Коробов Юрий Владимирович.

Администрацией города Новочеркасска, при утверждении состава конкурсной комиссии были превышены полномочия, так как Коробов Юрий Владимирович не является работником Администрации города Новочеркасска, и более того, Администрация города Новочеркасска не имела письменного согласования со стороны председателя Городской Думы на включение депутата Городской Думы Коробова Юрия Владимировича в состав конкурсной комиссии.

Считаю, что включение без письменного согласования в состав конкурсной комиссии в качестве члена конкурсной комиссии Коробова Юрия Владимировича, позволяет ему иметь незаконный доступ к конкурсным заявкам участников конкурса, что является нарушением порядка организации и проведения торгов и чем могут быть ущемлены или нарушены мои права или законные интересы.

2. В соответствии с пунктом 7.1.1. раздела 7. (Порядок исполнения Победителем (единственным участником) открытого конкурса, обязательств, принятых на себя при его проведении) конкурсной документации юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Однако, в соответствии с пунктом 7.2. раздела 7. (Порядок исполнения Победителем (единственным участником) открытого конкурса, обязательств, принятых на себя при его проведении) конкурсной документации на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске, участник открытого конкурса, получивший право на получение свидетельств(а) об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальному(ым) маршруту(ам) регулярных перевозок обязан подтвердить в срок не позднее трех рабочих дней со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса на официальном сайте, наличие на праве собственности или на ином

законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 Статьи 23. (Требования к участникам открытого конкурса) Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям о принятии на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок **подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией**, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

Соответственно, в силу указанной нормы федерального закона участие в торгах вправе принять хозяйствующие субъекты, **не обладающие транспортными средствами на дату проведения торгов на каком-либо праве**, но намеревающиеся его приобрести в будущем при победе в конкурсе.

Действующее законодательство регулирует подобные отношения следующим образом.

Согласно пункту 1 статьи 429 ГК РФ по предварительному договору стороны обязуются заключить в будущем договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных предварительным договором.

Вместе с тем, **экономическая целесообразность приобретения транспортных средств**, соответствующих требованиям конкурсной документации, как по классу и по количеству, так и по характеристикам, возникает лишь у лица, получившего право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - Свидетельство), т.е. у победителя или единственного участника торгов.

Указанное подтверждается и положениями Закона № 220-ФЗ, предусматривающими обязанность организатора торгов выдать в течение 10 дней с даты проведения торгов Свидетельство (часть 5 статьи 19 Закона № 220-ФЗ), а также обязанность перевозчика, получившего такое право приступить к перевозкам не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту (часть 4 статьи 21 Закона № 220 — ФЗ).

Таким образом, срок приобретения транспортных средств должен быть установлен разумный – не ранее даты подведения итогов открытого конкурса, но не превышающей девяносто дней со дня проведения торгов.

Считаю, что установленный в пункте 7.2. раздела 7. (Порядок исполнения Победителем (единственным участником) открытого конкурса, обязательств, принятых на себя при его проведении) конкурсной документации срок подтверждения наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств не позднее трех рабочих дней со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок

на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса, не соответствует нормально необходимому сроку, достаточному для осуществления определенных действий (приобретение и поставка транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в конкурсе), связанных с исполнением обязательств.

Очевиден факт целенаправленного ограничения со стороны Администрации города Новочеркасска числа участников конкурса, так как даже согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту **не позднее чем через девяносто дней** со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

В обычных условиях сложившейся практики (договора поставки), нормально необходимым и разумным сроком с момента заключения договора купли-продажи транспортных средств до момента их поставки покупателю может являться срок **не более семидесяти пяти дней** со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

3. В соответствии с пунктом 2.10. конкурсной документации организатор конкурса обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Однако, организатор открытого конкурса, не предусмотрел в конкурсной документации, что любой претендент, присутствующий при вскрытии конвертов с такими заявками, вправе осуществлять аудио- и (или) видеозапись вскрытия этих конвертов.

Данными действиями со стороны организатора конкурса, который является открытым конкурсом, могут быть ущемлены или нарушены мои права или законные интересы, организатором конкурса нарушены принципы открытости и прозрачности торгов.

В целях недопущения ограничения конкуренции, создания равных конкурентных условий для всех участников и победителей конкурса, недопущения ущемления или нарушения моих прав или законных интересов, прошу:

1. Признать пункт 2.2. постановления Администрации города Новочеркасска от 18.04.2018 № 623 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по

нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске», в части включения в состав конкурсной комиссии депутата Городской Думы Коробова Юрия Владимировича без письменного согласования со стороны председателя Городской Думы, нарушающим п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в постановление Администрации города Новочеркасска от 18.04.2018 № 623.

2. Признать пункт 7.2. раздела 7. (Порядок исполнения Победителем (единственным участником) открытого конкурса, обязательств, принятых на себя при его проведении) конкурсной документации на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городе Новочеркасске, в части подтверждения наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств не позднее трех рабочих дней со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса, нарушающим п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать разумным сроком подтверждения наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств срок не позднее семидесяти пяти дней со дня размещения организатором открытого конкурса протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

3. Признать действия организатора открытого конкурса, в части не включения в конкурсную документацию пункта, что любой претендент, присутствующий при вскрытии конвертов с такими заявками, вправе осуществлять аудио- и (или) видеозапись вскрытия этих конвертов, нарушающими п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать организатора конкурса внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Копия Решения по делу № 06-18-41/2017 комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по аналогичному делу.

2. Договора поставки.

Индивидуальный предприниматель  
Воловликова Л.М.



Воловликова Л.М.

«27» апреля 2018г.