



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2018 № 8/5250

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Формула»
450071, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50 лет СССР, 47-137
Тел./факс: 8 937-316-10-28
Rafael_zinurov@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №169 -18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Формула» (4500071, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137) от 26.04.2018 вх. №6085 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №31806400006 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Рассмотрение жалобы назначается на 08.05.2018 в «16» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в «15» часов «50» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным

0138325

органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО «Формула»

450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137

ИНН 0273090300, КПП 027601001,

ОГРН 1130280014292

р/с 407028108293000003656

в ФИЛИАЛ "НИЖЕГОРОДСКИЙ"

АО "АЛЬФА-БАНК"

ИНН 7728168971

ОГРН 1027700067328

БИК 042202824

к/с 30101810200000000824

в ВОЛГО-ВЯТСКОЕ ГУ БАНКА РОССИИ

№ 17 от 23.04.2018 г.

**Прокуратура
Республики Башкортостан**

**Управление ФАС
по Республике Башкортостан**

АО «Башкиравтодор»

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии АО
«Башкиравтодор»**

Заказчик: Акционерное Общество "Башкиравтодор"

Телефон: +7(347)262-51-00, Адрес: 450000, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128 А

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Формула», 450071, РБ, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 47-137, ИНН 0273090300, тел. +7 (937) 316-10-28, эл. почта: rafael_zinurov@mail.ru.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31806400006;

Наименование запроса цен: Запрос цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор»

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: 20.04.2018,

Обжалуемые действия: положения (условия) закупочной документации.

1. Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке указано, что контактным лицом является Ташбулатова Гузель Амуратовна.

В пункте 1.6. Информационной карты указано контактное лицо: Ведущий инженер Группы по закупкам - Ланичева Татьяна Александровна

Следовательно, в извещении о проведении Запроса цен и в Закупочной документации имеется противоречие, относительно контактного лица.

Таким образом, АО "Башкиравтодор" были нарушены требования ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.

2. В соответствии с частью 5.1 статьи 3 Закона о закупках договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки.

Согласно извещению о закупке № 31806400006 данная закупочная процедура предусмотрена планом закупок АО «Башкиравтодор» на 2018 года в позиции № 247.

В плане закупок АО «Башкиравтодор» и в извещении о закупке согласно ЕИС указаны коды 33.12 ОКВЭД2 и ОКПД2 Услуги по ремонту оборудования.

Указанные под данным кодом услуги не относятся к услугам ремонта транспортных средств.

Согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к техническому заданию) предметом закупки являются услуги по ремонту топливной аппаратуры транспортных средств соответствующие коду **45.20.21.221 ОКПД2**

ОКПД2

○ 45 - Услуги по оптовой и розничной торговле и услуги по ремонту автотранспортных средств и мотоциклов

▪ 45.2 - Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств

▪ 45.20 - Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств

▪ 45.20.2 - Услуги по техническому обслуживанию и ремонту прочих автотранспортных средств

▪ 45.20.21 - Услуги по обычному (текущему) техническому обслуживанию и ремонту прочих автотранспортных средств, кроме услуг по ремонту электрооборудования и кузовов

Код ОКПД2 45.20.21.221 - Услуги по ремонту топливной аппаратуры двигателей (введен Изменением 8/2016 ОКПД 2, утв. Приказом Росстандарта от 14.04.2016 N 260-ст)

Таким образом, сведения указанные в плане закупок и извещении о закупке не соответствуют предмету закупки, поэтому заключаемый договор по итогам закупки не будет соответствовать плану закупки.

При размещении закупки АО «Башкиравтодор» нарушило часть 5.1 статьи 3 Закона о закупках

Более того, АО «Башкиравтодор» не разместило в ЕИС информацию о данной закупке в плане закупок на 2018 год.

Фактически АО «Башкиравтодор» разместило закупку № 31806400006 не предусмотренную планом закупки, так как предмет закупки не соответствует предмету закупки по позиции плана № 247.

3. Указанное выше нарушение АО «Башкиравтодор» допущено с целью нарушить права участников являющихся субъектами малого предпринимательства.

Согласно п. 8 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 для проведения торгов, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень).

29 декабря 2017 года АО «Башкиравтодор» разместил в ЕИС Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, в числе которых указаны Услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств – 45.2. ОКПД2 (пункт 32 Перечня).

Предмет закупки соответствует коду 45.20.21.221 ОКПД2, то есть подпадает под действие пункта 32 Перечня услуг закупаемых у субъектов малого и среднего предпринимательства

Однако, ни в плане закупок, ни в закупочной документации нет указания на то, что данная закупка проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Более того, в закупочной документации для субъектов малого и среднего предпринимательства срок оплаты не может превышать 30 дней (пункт 14(3) Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352).

Вышеуказанная норма является императивной для заказчиков, подпадающих под правовое регулирование Постановления Правительства РФ N 1352, и закрепляет обязанность заказчика оплатить товары, работы, услуги в течение 30 календарных дней со дня подписания документа о приемке товаров, работ, услуг.

Данное ограничение в сроках оплаты установлена в связи с тем, что у субъектов малого и среднего предпринимательства, как правило, нет большого объема собственных оборотных средств, а получение в банках кредитов связано с большими трудностями и высокими процентными ставками, что влечет удорожание и снижение конкурентоспособности в сравнении с крупными участниками торгов.

В обжалуемой закупочной документации (пункт 8 Технического задания, пункт 3.1. Проекта договора и пункт 2.13. Информационной карты) предусмотрена отсрочка 180 (сто восемьдесят) календарных дней!!!!!! после оказания услуг.

При этом в разделе Приложение 3 Информационной карты указано, что не допускаются любые изменения проекта договора (протокола разногласий) – договор заключается только на условиях закупочной документации.

В Приложении № 2 «Форма заявки» указано, что участник закупки, подавая заявку, соглашается с условиями оплаты – отсрочка 180 дней. Согласно закупочной документации участник закупки - субъект малого и среднего предпринимательства не имеет права внести изменения в сроки оплаты, указав на отсрочку 30 календарных дней в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

На таких условиях в закупке может участвовать только поставщики «воздушных» запасных частей и услуг, так как честным поставщикам надо ежемесячно платить заработную плату мастерам, стоимость запасных частей поставщикам, налоги, коммунальные платежи и кредиты на оборудование.

Таким образом, закупка по своему предмету отнесенная к закупкам для субъектов малого и среднего предпринимательства проводится с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

В связи с изложенным, есть основания считать, что заказчик не ошибся с кодами ОКВЭД2 и ОКПД2, а специально указал в плане закупок и в закупочной документации (извещении) код ОКВЭД2 и ОКПД2 не соответствующий фактическому предмету закупки, что бы данная закупка не подпадала под перечень закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства и действие Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352.

4. Порядок подачи и состав заявки на участие в закупке не урегулирован Законом о закупках. Пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках содержат положение о том, что в документации о закупке должны быть предусмотрены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке

Таким образом, при подготовке заявки участнику необходимо руководствоваться требованиями и формами документов, предусмотренными документацией о закупке.

В Приложении № 2 к Информационной карте в «Форме заявки» указана таблица в которой участник должен указать цифрами не цену своего предложения, а максимальную цену без НДС и с НДС.

Не каждый участник закупки обратит внимание на данное требование, так как зачем участнику указывать в заявке начальную (максимальную) цену установленную самим заказчиком?

Ряд участников укажет в таблице цену своего предложения, которая не будет равна начальной (максимальной) цене, что станет основанием для отклонения заявки не соответствующей требованиям.

Более того, заказчик указал в форме заявки, что участник предлагает заключить договор на условиях указанных в Приложении № 1 к заявке участника с ценами.

Однако, заказчик не приложил форму и порядок заполнения данного Приложения №1 к заявке, чем нарушил требования к содержанию информации в закупочной документации: установленные пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за **несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность.**

Таким образом, в действиях юридического лица – АО «Башкиравтодор», **выразившихся в несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.**

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках при проведении запроса цен на право заключения договора оказания услуг по ремонту дизельных топливных систем с использованием собственных запасных частей исполнителя, а также услуг по выезду для проведения диагностики дизельных топливных систем для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение № 31806400006.
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка

организации и проведения торгов (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Республике Башкортостан материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в части административного правонарушения.

Директор
ООО «Формула»