



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.03.2018 № 959/03

На № _____ от _____

Некоммерческая организация
«Региональный фонд капитального ремонта»
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159

Управление Федерального казначейства
по Орловской области
302027, г. Орёл, ул. Матвеева, 7

Департамент строительства,
топливно-энергетического комплекса,
жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства
Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

**РЕШЕНИЕ
по делу №481-17/03 АЗ**

16.03.2018

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2018.
В полном объеме решение изготовлено 16.03.2018.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Членов Комиссии:

Бубенцовой Л.Н., начальника отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Володько И.Н., главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков; Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта» (далее так же - НО «РФКР», ответчик по делу): Гориной Е.А., Галстян А.С.,

Управления Федерального казначейства по Орловской области (далее так же – Заявитель, УФК по Орловской области): Масловой М.А.,

в отсутствие представителей заинтересованного лица - Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела.

рассмотрев дело №481-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения НО «РФКР» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

07.11.2017 в соответствии с приказом Управления от 07.11.2017 №147 в отношении НО «РФКР» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №481-17/03 АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, и было назначено на 28.02.2018.

28.02.2018 в ходе рассмотрения дела, представитель Заявителя пояснил, что за период с 14.10.2016 по 31.12.2016 НО «РФКР» был заключен 31 договор на проведение капитального ремонта. При заключении указанных договоров, НО «РФКР» не было соблюдено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление №615), что, по мнению Заявителя, повлекло ограничение конкуренции.

Представители ответчика по делу подтвердили ранее заявляемую позицию, о том, что заключение договоров на ремонт МКД осуществлялось на конкурентной основе в соответствии с Порядком организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - Порядок), утвержденным приказом Департамента от 06.09.2010 № 74 «О порядке организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов» (далее так же - Приказ №74).

Так же, представители ответчика по делу пояснили, что часть из 31 договора, заключенного НО «РФКР» за период с 14.10.2016 по 31.12.2016, на проведение капитального ремонта, без применения Положения, были заключены на основании решений собственников МКД, без проведения торгов, что допускается действующим законодательством.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. Пунктом 2 Постановления №615 определено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

Пунктом 3 Постановления №615 установлено, пункт 2 Постановления №615 и раздел III Положения применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу Постановления №615.

В соответствии с пунктом 4 Постановления №615, первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением, проводится в субъекте Российской Федерации не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу Постановления №615.

Постановление №615 было размещено на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 07.07.2016, и опубликовано в «Собрание законодательства РФ» 11.07.2016.

Таким образом, НО «РФКР» начиная с 12.07.2016 должна применять положения Постановления №615 при осуществлении деятельности по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Положением определено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан формировать реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 143 Положения, подавать заявки на участие в электронном аукционе по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, могут только организации, находящиеся в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, проведение указанных аукционов должно осуществляться с применением Постановления №615, и, следовательно, путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Исходя из полученной от НО «РФКР» информации, Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент) реестр квалифицированных подрядных организаций был сформирован только 18.01.2017.

До формирования указанного реестра, НО «РФКР» осуществляло проведение квалификационных отборов по выбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, без применения Постановления №615, руководствуясь приказом Департамента от 06.09.2010 № 74 «О порядке организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов».

2. 14.10.2016 Департамент в письме (исх. № 71/1973 от 14.10.2016) рекомендовал НО «РФКР» «в целях недопущения срыва сроков выполнения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта, до момента появления сформированного реестра квалифицированных

подрядных организаций» руководствоваться Порядком, утвержденным Приказом №74.

Так, согласно пункту 11 Приказа №74, организатор квалификационного отбора публикует сообщение о проведении квалификационного отбора на официальном сайте регионального оператора; согласно пункту 12 Приказа №74 предоставляет документацию и дает необходимые разъяснения.

Пунктом 21 Порядка предусмотрено, что сообщение о проведении квалификационного отбора размещается организатором квалификационного отбора на официальном сайте регионального оператора не менее чем за 10 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в квалификационном отборе.

Выступая организатором квалификационных отборов, НО «РФКР» осуществляла, в соответствии с нормами Приказа №74, публикацию сообщений о проведении квалификационных отборов на официальном сайте регионального оператора <http://orelkapremont.ru>, публикацию протоколов по результатам проведения соответствующих квалификационных отборов.

Таким образом, до формирования указанного реестра, НО «РФКР» осуществляла проведение квалификационных отборов, хотя и без применения Постановления №615, но с соблюдением принципов публичности и открытости этих отборов.

Согласно проанализированных Комиссией сведений, за период с 14.10.2016 по 31.12.2016 НО «РФКР» был заключен 31 договор на проведение капитального ремонта, и из них:

- 10 договоров заключены на основании протоколов общих собраний собственников помещений об определении подрядной организации;
- 16 договоров заключены в результате проведения квалификационных отборов, извещения о проведении которых были опубликованы до 14.10.2016;
- 5 договоров заключены в результате проведения квалификационных отборов, извещения о проведении которых были опубликованы после 14.10.2016.

Нарушений порядка проведения квалификационных отборов, установленных Приказом №74, при заключении указанных выше договоров, не выявлено.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия приходит к выводу, что НО «РФКР» действительно осуществляла заключение договоров без соблюдения требований Положения, то есть в нарушение Постановления №615, однако их заключение путем проведения конкурентных процедур - квалификационных отборов, не повлекло ограничения конкуренции: при проведении квалификационных отборов соблюдены принципы открытости и публичности - неопределенный круг хозяйствующих субъектов имел возможность подать заявки на участие в квалификационных отборах и принять в них участие; проведение квалификационных отборов в порядке, установленном Приказом №74, осуществлялось в связи с отсутствием в тот период времени реестра квалифицированных подрядных организаций (данный реестр был сформирован Департаментом только 18.01.2017; проведение торгов в рамках постановления №615 в отсутствие указанного реестра невозможно); заявлений, жалоб от хозяйствующих субъектов на то, что проведение НО «РФКР»

квалификационных отборов в установленном приказом №74 порядке, повлекло недопущение, ограничение, устранение конкуренции, в Управление не поступало.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 2 – 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №481-17/03АЗ, возбужденного в отношении НО «РФКР», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях НО «РФКР».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Л.Н. Бубенцова



И.Н. Володько



Е.Ю. Погодина