

Чогайцев М. А.
Клиент 02.04.2018

140080, Московская
обл., г. Лыткарино, мкр-н Детский
городок ЗИЛ, стр. 48
(495) 555-42-69
(495) 555-03-95
www.euroliftmash.ru
office@euroliftmash.ru



ЕВРОЛИФТМАШ

Исх. № 44к-18 от 27.03 2018 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Самарской
области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Орган по ведению реестра:
Министерство энергетики и жилищно-
коммунального хозяйства Самарской
области
Адрес местонахождения: 443010, г. Самара,
ул. Самарская, д. 146 А
Заявитель: ООО Производственное
объединение «Евролифтмаш»
Адрес: Московская обл., г. Лыткарино,
Детский городок ЗИЛ, стр. 48

ЖАЛОБА

На действия комиссии по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования признанного непригодным для эксплуатации и ремонта лифтовых шахт

16.02.2018г. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее орган по ведению реестра) размещено извещение №17/ПО-2018 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования признанного непригодным для эксплуатации и ремонта лифтовых шахт.

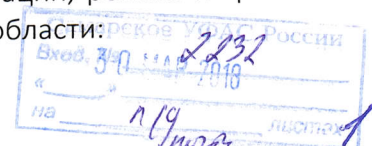
Документация о проведении предварительного отбора размещена на сайте <http://www.fkr.etp-ets.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «16» февраля 2018г. с 20 часов 00 минут (время Московское)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе «16» февраля 2018г. с 20 часов 00 минут (время Московское)

Дата окончания срока рассмотрения Заявок на участие в предварительном отборе не позднее Дата окончания срока рассмотрения «23» марта 2018г.

Разделом IV Разделе V документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, Приказом № 37 Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 15 февраля 2018г. установлены требования к Документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области:



При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

- а) участник предварительного отбора должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров должно быть подтверждено выпиской из реестра членов саморегулируемой организации);
- б) отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 Положения;
- в) отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий контракта или договора;
- г) отсутствие процедуры проведения ликвидации в отношении участника предварительного отбора или отсутствие решения арбитражного суда о признании участника предварительного отбора банкротом и об открытии конкурсного производства;
- д) не приостановление деятельности участника предварительного отбора в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату проведения предварительного отбора;
- е) отсутствие конфликта интересов;
- ж) неприменение в отношении участника предварительного отбора – физического лица либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника предварительного отбора уголовного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или административного наказания в виде дисквалификации;
- з) отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- и) отсутствие сведений об участнике предварительного отбора в реестре недобросовестных подрядных организаций, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной

	<p>власти в порядке, установленном Положением;</p> <p>к) невозможность для участника предварительного отбора являться юридическим лицом, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций в отношении юридических лиц;</p> <p>л) наличие в штате у участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое 20 устанавливается в Разделе V документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ;</p> <p>м) наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявки на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и(или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3-м исполненным контрактам и(или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.</p>
<p>Требования к содержанию заявки на участие в предварительном отборе</p>	<p>а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:</p> <p>полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, – для юридического лица;</p> <p>фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона – для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;</p> <p>выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица (Допускается подача выписки из ЕГРЮЛ, полученной в форме электронного сервиса на официальном сайте ФНС России в телекоммуникационной сети Интернет по адресу: https://egrul.nalog.ru/ в формате PDF, содержащей усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию. Дополнительного заверения данного документа не требуется. В случае получения выписки из ЕГРЮЛ в форме печатного документа допускается подача цветного скана оригинала данной выписки</p>

или предоставление цветного скана нотариально заверенной копии выписки);

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора, - для юридического лица, а именно: копия устава в действующей редакции, копия свидетельства о государственной регистрации юридических лиц, копия свидетельства о постановке участника закупки на налоговый учет;

копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора (копия решения о назначении или об избрании, в соответствии с которым это лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности, либо доверенность на осуществление действий от имени участника предварительного отбора с правом подачи соответствующих заявок);

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям настоящей документации:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе с разрешенным видом деятельности в зависимости от предмета предварительного отбора;
- копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка; 11
- копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа в случае отправки

	<p>расчета в электронном виде;</p> <p>-копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников по форме Приложения № 1 к заявке на участие в предварительном отборе, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;</p> <p>-копии не менее 3 исполненных контрактов и(или) договоров за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и(или) выполнения работ, аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и(или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и(или) выполненных работ и иных документов по таким контрактам и(или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и(или) работ, оказанных и(или) выполненных в полном объеме. (Контракты, для которых не подтверждена заказчиком приемка работ в полном объеме не учитываются при оценке опыта работ участника предварительного отбора).</p>
--	--

Требования по минимальному количеству квалифицированного персонала к участникам предварительного отбора, предельный размер обязательств по договорам строительного подряда у которых,

как членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ не превышает 500 000 000 (Пятьсот миллионов) рублей

п/п	Состав работников	Кол-во работников, не менее	Стаж работ по специальности	Образование	Требования по получению дополнительного профессионального образования (ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ)
1	Руководитель юридического лица или его заместитель/ Индивидуальный предприниматель	не менее 5 лет	Высшее образование в соответствии с "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденным Приказом	-	-

			<p>Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 08.09.2017) Раздел F – «Строительств о» (или ОК 009-2003, утвержденном у Постановление м Госстандарта России от 30.09.2003г. – код 270000 «Архитектура и строительство»)</p>		
2	<p>Работник юридического лица / работник индивидуального предпринимателя</p>	<p>По месту основной работы – 3 специалиста (Главный инженер проекта), включенные в национальный реестр специалистов в области строительства в соответствии с требованием ст. 55.5 Градостроительного Кодекса РФ</p>	<p>Общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства* не менее чем 10 лет, в том числе стаж работы в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на инженерных должностях* - не менее 3-х лет</p>	<p>высшее образование по профессии, специальности или профессиональной переподготовки в области строительства в соответствии с требованиями статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ</p>	<p>повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет</p>

ООО ПО «Евролифтмаш» - Заявитель разместил заявку на участие в предварительном отборе с установленной Органом по ведению реестра документацией, однако комиссией по проведению предварительного отбора отказано ООО ПО «Евролифтмаш» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании не соответствия требованиям, установленных пунктом 23 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615, в связи с тем, что:

1. Нарушено требование пункта 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ, о проведении предварительного отбора: «в штате организации отсутствуют три специалиста трудовой функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в Национальный реестр специалистов в области строительства»;
 2. Нарушен п. 38 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615, « в решении единственного участника общества от 30.10.2017г. – истек срок полномочий генерального директора Заявителя – Богданова Николая Васильевича;
 3. Нарушен п. 38 Положения утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615, « представленная к заявке копия Устава Заявителя – не читаема».
- ООО ПО «Евролифтмаш» - Заявитель, считает, что Заказчик необоснованно отклонил заявку Заявителя на участие в предварительном отборе, на основании следующего:

1. В соответствии пункта 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ «требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные с. 55.5 – 1 Градостроительного Кодекса РФ, не менее чем два специалиста по месту основной работы». Часть 6 статьи 55.1 Градостроительного Кодекса РФ устанавливает требования к специалистам включенным в национальный реестр «Специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства». И так как Заявителем – ООО ПО «Евролифтмаш» заявлено трое специалистов включенных в Национальный реестр - тем самым подтверждая факт соответствия специалистов Заявителя требованиям статей 55.5, 55.5 – 1 Градостроительного Кодекса РФ.
2. В соответствии с пунктом 38 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 и требований к Документации предварительного отбора заявка на участие в предварительном отборе должна содержать: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора; выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица; соответствии с пунктом 39 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения. Заявителем – ООО ПО «Евролифтмаш» к заявке на участие в предварительном отборе приложена Выписка из ЕГРЮЛ от 27.02.2018г. из которой следует, что единственным участником общества является Богданов Николай Васильевич, ИНН 502703882730, и Генеральным директором общества является Богданов Николай Васильевич, ИНН 502703882730, соответственно полномочия Генерального директора – легитимны. Согласно пункта 3 статьи 40 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Единичный исполнительный орган общества - выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия. В соответствии с чем заявке приложена доверенность от 01.02.2016г. на Директора ООО ПО «Евролифтмаш» Егорова Максима Игоревича, на право осуществления полномочий

связанных с коммерческой деятельностью общества.

3. В соответствии с пунктом 38 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 и требований к Документации предварительного отбора заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица. К заявке приложена копия Устава Заявителя, однако Орган по ведению реестра, сослался на то, что документ не читаем, что не соответствует действительности фиктивным основанием для отказа включения в в реестр квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования признанного непригодным для эксплуатации и ремонта лифтовых шахт.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; Согласно части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ООО ПО «Евролифтмаш» - Заявитель считает, что незаконный отказ во включение в реестр квалифицированных подрядных организаций нарушает права заявителя и направлен на ограничение конкуренции.

Но основании изложенного и руководствуясь со статьей 18.1 ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

Прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу;

- Выдать комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и выполнение работ по ремонту и замене лифтового оборудования признанного

непригодным для эксплуатации и ремонта лифтовых шахт Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области предписание об устранении нарушений, отмене результатов и повторном рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе по Извещению от 16.02.2018г. № 17/ПО-2018.

Приложение:

- Извещение от 16.02.2018г. № 17/ПО-2018;
- Протокол № 17/ПО-2018 от 23.03.2018г.;
- Заявка на участие в предварительном отборе № 17/ПО-2018 с приложениями;

С уважением,

Директор ООО ПО «Евролифтмаш»



Егоров М.И.