



124498, г. Москва, г. Зеленоград,
Георгиевский проспект, д. 5, стр. 1
ОГРН 5117746054652, ИНН 7718871818
КПП 773501001
т. 8 (495) 252-05-02 / e-mail: info@aopoisk.ru

Исх. № 18/87 от 26.03.2018 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Жалоба

на действия заказчика Акционерное общество «ТВ Центр» при проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по созданию системы распределения гарантированного электроснабжения ответственных потребителей административного здания по адресу: г. Москва, ул. Б. Татарская, д. 33, стр.1. (номер извещения: 31806222791)

Заказчик:

Наименование: Акционерное общество «ТВ Центр»;

Место нахождения: 115184, Москва, ул. Б. Татарская, 33, стр. 1;

Почтовый адрес: 115184, Москва, ул. Б. Татарская, 33, стр. 1;

Адрес электронной почты: zakupki@tvc.ru

Контактные лица/ Номер контактного телефона: тел: +7 (495) 926-94-47, факс +7 (495) 926-94-92.

Контактное лицо: Борисов Вадим Евгеньевич

Участник закупки:

Наименование: Акционерное общество «ПОИСК»

(Сокращенное наименование АО «ПОИСК»)

Место нахождения: 124498, г. Москва, г. Зеленоград, Георгиевский проспект, д. 5, стр. 1, пом. I, ком 68А2;

Почтовый адрес: 124498, г. Москва, г. Зеленоград, Георгиевский проспект, д. 5, стр. 1, пом. I, ком 68А2;

Контактный телефон: +7(495) 252-05-02;

Факс: +7(495) 252-05-02;

Адрес электронной почты: info@aopoisk.ru

Закупка:

Открытый конкурс в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по созданию системы распределения гарантированного электроснабжения ответственных потребителей административного здания по адресу: г. Москва, ул. Б. Татарская, д. 33, стр.1. (номер извещения: 31806222791)



Обжалуемые действия Заказчика:

Обжалуются действия заказчика, выразившиеся в утверждении конкурсной документации с порядком оценки заявок, порядком подачи заявок на участие в конкурсе, ограничивающих конкуренцию и с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", с нарушением п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

1. Установлен неправомерный порядок оценки, ограничивающий конкуренцию в части присвоения баллов по подкритерию «деловая репутация» в зависимости от наличия партнерского сертификата или авторизационного письма производителя дизель-генераторной установки компании "ГрандМоторс".

В порядке оценки по подкритерию «деловая репутация» участнику закупки в случае наличия партнерского сертификата или авторизационного письма производителя дизель-генераторной установки компании "ГрандМоторс" присваивается 5 баллов, а в случае его отсутствия – 0 баллов.

Считаем, что порядок оценки по данному подкритерию ограничивает конкуренцию, поскольку заранее ставит в преимущественное положение участников, имеющих партнерские отношения с конкретной коммерческой организацией («ГрандМоторс»). При этом, для того, чтобы исполнить договор, заключаемый по результатам проведения данной закупки, в том числе приобрести данное оборудование, не обязательно иметь какие либо сертификаты от производителя или же авторизационных писем от него согласно действующему законодательству.

Действия заказчика, утвердившего конкурсную документацию с указанным порядком оценки заявок, ограничивающим конкуренцию является нарушением п.2 ч.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции).

2. Установлен неправомерный порядок оценки, ограничивающий конкуренцию в части присвоения баллов по подкритерию «Наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов» в зависимости от наличия электролаборатории с правом выполнения ПНР (пуско-наладочных работ), профилактических испытаний, и измерений электрооборудования и электроустановок напряжением до 10 кВ.

Согласно порядку оценки в конкурсной документации при наличии электролаборатории с правом выполнения ПНР (пуско-наладочных работ), профилактических испытаний, и измерений электрооборудования и электроустановок напряжением до 10 кВ участнику присваивается 20 баллов (наличие подтверждается *копией действующего свидетельства о регистрации электролаборатории с правом выполнения ПНР (пуско-наладочных работ), профилактических испытаний, и измерений электрооборудования и электроустановок напряжением до 10 кВ.*

В случае отсутствия данного свидетельства участник получает 0 баллов.

Предметом же данной закупки являются работы по созданию системы распределения гарантированного электроснабжения ответственных потребителей административного здания, в состав которых входят электромонтажные и пуско-наладочные работы при напряжении только 0.4 кВ (до 1000 В).

Согласно рабочей документации, размещенной в ЕИСе, не предусматриваются работы при напряжении выше 1000 В (все электрооборудование рассчитано на напряжение 0.4 кВ).

Действительно, в ЕИСе размещена рабочая документация «Система бесперебойного и гарантированного электроснабжения ответственных потребителей административного здания АО «ТВ Центр», расположенного по адресу: г. Москва, Большая Татарская улица, дом 33, строение 1».

В ее состав в отношении электрической части входят разделы:

- Раздел 2. Часть 1 - Силовое электрооборудование. Система бесперебойного питания (Шифр 2017/132/801-ЭМ)
- Раздел 2 ч.2 - Силовое оборудование. Система распределения гарантированного электроснабжения (Шифр 2017/132/801-ЭМ).

В разделе Раздел 2. Часть 1 - Силовое электрооборудование. Система бесперебойного питания (Шифр 2017/132/801-ЭМ) – в отношении системы бесперебойного питания в общих указаниях в п.2. указано:

«основные технические характеристики:

- напряжение питания 220/380 В переменного тока;»

(стр.7 файла «2017.132.801_ЭМ1_ТВЦ.pdf»).

В разделе Раздел 2. Часть 2 - Силовое оборудование. Система распределения гарантированного электроснабжения (Шифр 2017/132/801-ЭМ) – в отношении системы распределения гарантированного электроснабжения в общих указаниях в п.2. указано:

«основные технические характеристики:

- напряжение питания 220/380 В переменного тока;»

(стр.7 файла «2017.132.801_ЭМ2_ТВЦ.pdf»).

Таким образом, напряжение питания системы бесперебойного питания и системы распределения гарантированного электроснабжения - 220/380 В, т.е. 0.4 кВ (до 1000 В).

Следовательно, для выполнения данных работ требуется электролаборатория до 1000 В, а не до 10 кВ.

Считаем, что порядок оценки по данному подкритерию ограничивает конкуренцию, поскольку заранее ставит в преимущественное положение участников, у которых имеется лаборатория для выполнения пусконаладочных работ при более высоком напряжении (другой класс напряжения), чем требуется для выполнения работ по предмету закупки, то есть, по сути, в преимущественном положении оказываются участники, имеющие электролабораторию для проведения работ другого вида и специфики (для испытаний высоковольтного оборудования трансформаторных подстанций 10 кВ и проч.)

Действия заказчика, утвердившего конкурсную документацию с указанным порядком оценки заявок, ограничивающим конкуренцию является нарушением п.2 ч.1 статьи 3 Закона о закупках, п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

3. Неправомерное требование о предоставлении в составе заявки сметного расчета.

В соответствии с требованиями документации участнику в составе заявки необходимо представить «Предложение о цене и качественных, функциональных, экологических и иных характеристиках товаров, работ, услуг (по форме 3 Раздела I.4).

Сам документ по Форме 3 называется «Предложение о цене договора», однако в нем указано, что необходимо представить предложение о цене договора в виде Сметы, составленной в

Территориальных Сметных Нормативах (ТСН) г. Москва (без применения коэффициентов зимнего удорожания).

То есть, по сути, требуется представить не только предложение о цене договора, но еще и смету, составленную в Территориальных Сметных Нормативах (ТСН) г. Москва (без применения коэффициентов зимнего удорожания).

В составе документации в качестве расчета начальной цены приведен сводный сметный расчет, составленный в Территориальных Сметных Нормативах г. Москвы, но составленный в ценах на август 2017 г., и при этом сам сметный расчет представлен в виде отсканированного документа в виде картинка, в которой невозможно осуществить копирование и поиск фрагментов текста.

Территориальные Сметные Нормативы г. Москвы опубликованы на официальном сайте Мэра Москвы www.mos.ru, по адресу <https://www.mos.ru/mke/function/tcenoobrazovanie/baza-smetnykh-normativov-tsn-2001/>, где приведены Сборники норм и расценок на строительные работы. ТСН-2001.3, Сборники расценок на монтаж оборудования. ТСН-2001.4 и другие, на основании которых осуществлялся расчет заказчиком.

Вместе с тем, согласно Главе 12 «Общие указания по применению ТСН-2001. ТСН-2001.12», п. 5. в сметных нормативах ТСН-2001 уровень оплаты труда работников в строительстве, цены и тарифы на материально-технические ресурсы и услуги приняты по состоянию, зафиксированному в инвестиционно-строительной сфере Москвы на 1 января 2000 года.

Согласно пп. 3.4.18 и 3.4.19. Данных Общих указаний для определения стоимости в текущем уровне цен используется система текущих коэффициентов (индексов) пересчета по отношению к показателям стоимости, определенным в базисном уровне цен. Значения элементов прямых затрат в текущем уровне цен определяют путем перемножения общего количества работы по позиции, стоимостных показателей сметных нормативов в базисном уровне цен по элементам прямых затрат, поправочных коэффициентов, учитывающих условия производства работ, коэффициентов зимнего удорожания и соответствующих коэффициентов (индексов) пересчета.

Таким образом, для составления сметного расчета в ТСН в текущих ценах необходимо на основании объемов выполняемых работ по каждому виду работ умножить стоимость единицы работы в ценах января 2000 г. на объем выполняемой работы, а также умножить на соответствующие поправочные коэффициенты, определяющие условия выполнения работы, а затем, для того, чтобы получить стоимость в текущем уровне цен необходимо получившийся результат умножить на соответствующий коэффициент (индекс) пересчета.

Сборники коэффициентов пересчета в текущий уровень цен сметной стоимости строительно-монтажных работ, определённой в нормах и ценах ТСН-2001 публикуются на сайте Мэра Москвы по адресу <https://www.mos.ru/mke/documents/prikazy/>.

В настоящее время последний опубликованный сборник - Сборник № 02/2018 «Коэффициенты (индексы) пересчета в текущий уровень цен сметной стоимости строительно-монтажных работ, определённой в нормах и ценах ТСН-2001», (цены на Февраль 2018 г.), утвержденный приказом Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов от 22.02.2018 № МКЭ-ОД/18-8 (Приказ об утверждении Сборника коэффициентов (индексов) пересчета в текущий уровень цен сметной стоимости строительно-монтажных работ, определённой в нормах и ценах ТСН-2001. Выпуск 137, Сборник №02/2018, февраль 2018 г).

То есть, для того, чтобы выполнить требование заказчика о предоставлении сметного расчета в ТСН и без коэффициентов зимнего удорожания, необходим значительный объем работы, который состоит в том, чтобы по каждой позиции представленной сметы произвести пересчет в текущий уровень цен – февраль 2018 г. (по каждой позиции сметы – эти коэффициенты разные).

При этом эта работа осложняется еще и тем, что представленный сметный расчет выложен в виде картинки, где отсутствует возможность копирования.

Далее, даже если составить данный сметный расчет, то сметная стоимость выполняемых работ в текущих ценах получится отличной от начальной (максимальной) цены договора. Очевидно также, что эта цена не будет соответствовать и предложению о цене договора участника, и для того, чтобы она ей соответствовала необходимо применить коэффициент конкурсного снижения.

Очевидно, что отсутствует какой-либо смысл в предоставлении указанного сметного расчета, поскольку независимо от того какая по его итогам получится сумма все равно участнику придется «приводить» полученную сумму к цене своего конкурсного предложения.

Таким образом, составление сметы в ТСН в текущих ценах и без коэффициента зимнего удорожания по сути является приведением в соответствие с текущими ценами обоснования начальной (максимальной) цены договора. Очевидно, что обязанность по обоснованию начальной цены договора не может быть возложена на участника закупки.

Более того, согласно Положению о закупках Заказчика, а именно п.15 Заказчиком установлен закрытый перечень документов и сведений, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе, среди которых отсутствует сметный расчет, а имеется лишь предложение о цене договора.

п.15.1.6 Положения установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Очевидно, что сметный расчет нельзя отнести ни к предложению о качестве работ, ни к условиям исполнения договора, а «предложение о цене договора» - это цена договора, с которой участник согласен заключить договор на условиях, определенных в конкурсной документации.

Таким образом считаем, что данное требование о предоставлении в составе заявки сметного расчета не только ограничивает конкуренцию, но и также предъявлено заказчиком в нарушение своего Положения о закупках.

Таким образом считаем, что данное требование о предоставлении в составе заявки сметного расчета в ТСН и без применения коэффициентов зимнего удорожания не только ограничивает конкуренцию, что является нарушением п.2 ч.1 статьи 3 Закона о закупках, п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, но и также предъявлено заказчиком в нарушение своего Положения о закупках, что является нарушением ч.10 ст. 4 Закона о Закупках, ч.1 ст.2 Закона о Закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

Выдать предписание заказчику о внесении изменений в конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Генеральный директор,
Единственный акционер АО «ПОИСК»



Огерчук В.В.