

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
Электронная почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «65 Гигабайт»

Место нахождения, почтовый адрес – Россия, 426009, УР, г. Ижевск, ул. Ленина 100/3 корп. 2 лит. Б

ОГРН 1121832001389

ИНН/КПП 1832096063/184101001

директор Чувашов Алексей Викторович

телефон, факс: 8 (3412) 77-33-65, e-mail:

[achuvashov@65apps.com](mailto:achuvashov@65apps.com)

Контактное лицо: Чувашов Алексей Викторович

**Организатор закупки, действия которого обжалуются:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ"

119002, г Москва, ул Арбат, дом 10

Номер контактного телефона, факс: +7 (499) 5006800, доб.: 6550

Адрес электронной почты: [ngracheva@aeroflot.ru](mailto:ngracheva@aeroflot.ru)

### **Заявление**

#### **о нарушении антимонопольного законодательства**

27.02.2018 года на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806182717>) было размещено извещение о закупке №31806182717 ПАО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ" «Разработка и реализация структуры проекта визуального оформления и адаптации сайта и мобильного приложения ПАО «Аэрофлот». Способ размещения закупки – предварительный квалификационный отбор.

Согласно Документации о проведении предварительного квалификационного отбора данный вид закупки проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг (РИ-ГД-148G).

Предварительный квалификационный отбор является предварительным этапом закупки услуги, вслед за которой последует открытый запрос предложений с ограниченным участием. Таким образом, предквалификационный отбор является частью закупочного процесса.

Порядок проведения предквалификационного отбора определен разделом 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг (РИ-ГД-148G) (далее – Положение).

Обжалуемый этап закупки, сопровождается следующими нарушениями, допущенными ПАО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ" (далее – Заказчиком).

1. Согласно п. 13.1.3.1. Положения Заказчик должен разработать и разместить в единой информационной системе извещение о проведении предварительного квалификационного отбора, документацию о проведении предквалификационного отбора.

Размещенное Извещение нарушает п. 13.2. Положения о закупке, в следствие чего потенциальные участники закупки лишаются обладания значительным объемом информации, необходимым для принятия решения об участии в закупке, а именно в извещении отсутствует предусмотренные Положением

13.2.2.3. *предварительные (ориентировочные) объёмы поставки (выполнения работ, оказания услуг).*

13.2.2.4. *Место будущей поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.*

13.2.2.5. *Предварительные (ориентировочные) сведения о начальной (максимальной) цене договора.*

13.2.2.9. *Даты и время окончания подачи заявок на участие в предквалификационном отборе.*

2. Аналогично содержание приложенной Документации противоречит Положению. Так согласно п. 13.3.3. Положения в документации о проведении предквалификационного отбора должны быть указаны следующие сведения:

13.3.3.1. *Краткое описание закупаемой продукции и краткое изложение существенных условий договора, заключаемого в результате открытых процедур.*  
Данная информация в представленной Документации отсутствует.

3. В разделе 5 Документации указаны Требования к участнику предварительного квалификационного отбора.

Согласно п.5.1.1. Документации указано, что предварительный отбор осуществляется для заключения договора **«Оказание услуг по стратегическому консалтингу, программно-целевому сопровождению сайта и мобильного приложения ПАО «Аэрофлот»**, тогда как заявленным предметом закупки согласно Извещению выступает **«Разработка и реализация структуры проекта визуального оформления и адаптации сайта и мобильного приложения ПАО «Аэрофлот»**». Как следует из указанных наименований предмет предварительного квалификационного отбора и предмет договора открытой процедуры закупки с ограниченным участием не совпадают. При этом согласно п. 13.3.2. Положения сведения, содержащиеся в документации о проведении предквалификационного отбора, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении предквалификационного отбора.

4. В п. 5.1. Документации перечислены обязательные требования (п.5.1.1.-5.1.11) к заявке. Среди указанных требований отсутствует требование обладания каким-либо специальным статусом. Но в п.5.1.15. содержится перечень документов, которые, как сказано, «подтверждают статус Участника». Считаем, что при отсутствии соответствующего требования (об особом статусе участника), является неправомерным требовать предъявления каких-либо документов, подтверждающих особый статус. Требования особого статуса не определено в перечне требований, а соответственно непонятно, что могут подтвердить требуемые документы. В частности в п.5.1.15 Документации требуется представить документы, которые никак не связаны с требованиями, указанными в п.5.1.1.-5.1.11, а именно

*Копии отзывов и рекомендаций клиентов – желательно, известных российских и международных компаний, а также копии имеющихся лицензий,*

квалификационных сертификатов (необходимо предоставление сертификатов, подтверждающих наличие у дизайнера знаний по созданию современного медиаконтента, подтверждающих работу с востребованными программами: Adobe After Effects, Photoshop, Cinema 4D и других, обеспечивающих создание motion графики). Данные сведения предоставляются участниками по желанию, но при рассмотрении равных предложений могут стать дополнительным преимуществом участника;

Презентация о компании, портфолио ранее реализованных проектов по разработке и реализации структуры проекта визуального оформления и адаптации сайта и мобильного приложения (данные сведения предоставляются участниками по желанию, но при рассмотрении равных предложений могут стать дополнительным преимуществом участника).

5. В разделе 7 Документации содержатся критерии отбора, которые не соответствуют требованиям к участникам, изложенным в разделе 5 Документации, при этом согласно п.6.2. Документации проверка заявок проводится на соблюдение требований документации о проведении предварительного квалификационного отбора к оформлению заявок, а указанные требования содержатся именно в разделе 5 Документации. Более того, в п.6.6. Документации перечислены основания отказа во включении в перечень лиц, прошедших предварительный квалификационный отбор, при этом там отсутствует такое основание как *несоответствие критериям предварительного квалификационного отбора*, содержащихся в разделе 7.

Таким образом, при оценке заявки не должна проводиться проверка на соответствие критериям, определенным в разделе 7, а из содержания Документации следует, что такая проверка проводится будет.

Положения части 1 ст.17 ФЗ от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Требования раздела 7 Документации противоречат ст.17 ФЗ "О защите конкуренции", так как приводят к нарушению порядка определения победителя запроса предложений (п.3. ч.3. ст.17 ФЗ «Об ограничении конкуренции»)

6. Согласно п.4 ч.1 ст.17ФЗ "О защите конкуренции" при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику преимущественных условий.

Включение следующих положений свидетельствует о создании участникам преимущественных условий, так как, во-первых, данные критерии согласно Документации не являются требованиями; а во-вторых, по своему содержанию не влияют на квалификацию исполнителей (участников закупки), при этом согласно п.7.1. Документации влияют на успешность прохождения квалификационного отбора.

В частности, к положениям, создающим отдельным участникам преимущественных условий, можно отнести:

*Наличие в портфолио крупных компаний (компаниях, имеющих штатную численность персонала не менее 5 000 человек), в том числе в авиакомпаниях на постоянной поддержке не менее трех лет и их положительные рекомендации;*

Подобное требование, вероятно, создано с целью заключения соглашения с субъектами уже работавшими с ПАО «АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ» ранее. Кроме того, штатная численность авиакомпании, превышающая 5 000 человек,

не может оказать влияния на качество оказываемых услуг, к примеру в сравнении с компанией, к которой числится 4 500 человек.

Аналогичные возражения со стороны заявителя жалобы касаются иных положений раздела 7, а именно:

*Развернутая система для качественных и количественных UX-исследований на большой выборке людей на предпродакшене, включая полную запись активностей на экране, тепловую карту и отчеты о прохождении поставленных сценариев.*

*Примеры 4-х и более А/В тестов из авиационной отрасли (приложить обезличенные отчеты)*

*Примеры таблицы гипотез (не менее 20 гипотез) с приоритетами А/В тестов для авиационной отрасли (приложить примеры)*

*Описание методологии коридорного тестирования, проводимого перед сдачей основных дизайн макетов.*

*Примеры отчетов с результатами ю-тестов и сформированными гипотезами с приоритетами для авиационной отрасли (1-2 отчета)*

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

Просим:

1) Возбудить производство и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства РФ при проведении предварительного квалификационного отбора о закупке №31806182717 ПАО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ" «Разработка и реализация структуры проекта визуального оформления и адаптации сайта и мобильного приложения ПАО «Аэрофлот»

2) Приостановить закупку до рассмотрения поданной жалобы по существу.

4) Признать в действиях ПАО "АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ" нарушение действующего законодательства, в том числе по части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

*Приложение:*

*1. Распечатка с сайта Документации по закупке.*

*2. Распечатка с сайта Извещения о закупке.*

*3. Распечатка с сайта Положением о закупке товаров, работ, услуг (РИ-ГД-148G)*

*4. Решение о назначении директора с выпиской из ЕГРЮЛ (с официального сайта nalog.ru)*

Директор ООО «65 Гигабайт»



*Зубашов АВ*